

奋楫高质量发展，未来五年中国这样干

从三类产业看现代化产业体系

本报记者 王俊岭

产业强则经济强。“十五五”规划纲要提出“构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系”，将其摆在“十五五”时期各项战略任务中的显著位置。

海外媒体对此高度关注。《哈萨克斯坦实业报》称，中国正在构建一个新的技术生态系统和基于先进技术的现代化产业体系，这将在未来数十年里影响全球经济格局。英国《卫报》认为，中国经济正从出口导向型增长转向以科技创新为基础的

增长。现代化产业体系如何构建?“十五五”规划纲要确定了“优化提升传统产业”“培育壮大新兴产业和未来产业”等具体举措。专家表示，将这三类产业置于现代化产业体系的重要位置，有利于从不同维度发力，形成清晰的梯次布局。

“传统产业承担基础支撑功能，新兴产业扮演战略支柱角色，未来产业肩负前沿突破使命。”国家发展改革委宏观经济研

究院研究员张林山说。

看传统产业，钢铁、石化、纺织、建材等行业贡献了可观的产值和就业。通过技术改造和绿色转型，可以夯实产业体系的底层能力。

看新兴产业，新能源汽车、新材料等新兴产业已经具备规模化条件，是当前拉动经济增长、参与国际竞争的关键力量。未来五年的政策重点是巩固扩大领先优势，切实提升发展质量。

再看未来产业，人工智能、量子信息、生物制造等产业尚处于早期阶段，对于抢占全球科技竞争制高点、培育新质生产力，意义重大，有利于为中长期发展储备动能。

“传统产业、新兴产业、未来产业相辅相成，有助于形成‘基础稳固、支柱强劲、前沿活跃’的现代化产业体系发展态势。”张林山说。

相信随着规划实施，中国的产业体系有望不断向上跃升。

乘“数”而上，迈向数智化

本报记者 邱海峰

“中国提出未来五年全面实施‘人工智能+’行动，展现了其在经济发展中拥抱人工智能的鲜明态度。”“中国人工智能聚焦医疗、出行等实际应用，民众能够切实感受技术便利。”近来，路透社、《纽约时报》网站等外媒持续关注中国人工智能发展。

从“互联网+”到“人工智能+”，数字中国建设持续推进。目前，中国建成全球规模最大的网络基础设施，数字经济核心产业增加值占GDP比重提高至10.5%以上。如何进一步推进数字中国建设?“十五五”规划纲要明确，提升数智化发展水平，促进生产方式深层次变革和生产力革命性跃迁。

“与‘十四五’时期‘加快数字化发展’相比，‘十五五’规划纲要要在数字中国建设的部署上，展现出从‘夯基垒台’到‘积厚成势’的转变。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员陈曦向本报记者分析，特别是从数字化迈向数智化，既体现了对技术

跃迁的精准把握，也突出了数智技术对科技、产业、民生、治理等各个方面的赋能作用，这意味着未来五年乘“数”而上，数智化将引领数字中国建设。

向数智化阶段迈进，人工智能是最大变量，也是最大增量。“十五五”规划纲要提出，全面实施“人工智能+”行动，抢占人工智能产业应用制高点。今年政府工作报告给出“打造智能经济新形态”新提法，人工智能成为这一新布局中的关键词。

陈曦认为，以人工智能为代表的数智技术向经济、社会等领域渗透普及的势头持续加快，其发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有。未来五年，人工智能的发展将从技术突破、试点应用转向规模化落地、系统性赋能，“这将重塑生产方式与生活形态，也要求我们不断完善人工智能治理，进而推动数字中国建设迈上新台阶。”

释放超大市场规模红利

本报记者 孔德晨

“中国是我们近年增长最快的市场”“中国消费者乐于尝新，我们选择这里首发新品”……在跨国公司高管眼里，超大市场规模是中国最具吸引力的因素之一。

“十五五”规划纲要提出，要建设强大国内市场，实现供需更高水平动态平衡，增强国内大循环内生动力和可靠性。中国超大市场规模优势意味着什么?未来五年如何进一步释放市场红利?

“与‘十四五’相比，‘十五五’规划纲要要在释放市场红利方面，更加突出从‘规模优势’向‘强市场’和‘活市场’的跃升。”国家发展改革委市场与价格研究所研究员刘方对记者表示，中国超大市场规模优势不仅体现在规模效应上，还包含拓展增量、提升质效、畅通循环等多个维度在内的系统性优势。

“强市场”表现为供给结构持续优化、消费持续提质升级、国内大循环持续畅通。“缺的”加快攻关突破，“弱的”补齐短板，“传

统的”优化提升，“新兴的”培育壮大。“活市场”则体现为超大市场规模的包容性。“得益于市场纵深广阔，新技术新产品可以快速完成‘从0到1’的验证突破，并依托规模经济效应迅速摊薄研发成本，实现‘从1到N’的持续创新。”刘方说。

值得一提的是，“十五五”规划纲要强调，坚持惠民生和促消费，投资于物和投资于人紧密结合。刘方解释说，这标志着中国经济发展逻辑从“物的”积累转向“人”的全面发展。通过实施城乡居民增收计划等措施，将使居民“敢消费”“愿消费”“能消费”，进一步释放市场红利。

“从国际经验来看，拥有较大市场规模的经济体，在贸易谈判、标准制定、规则协商中拥有更大话语权和回旋余地。”刘方表示，“十五五”时期，依托超大市场规模，中国将加速向“全球市场”转型，成为“创新策源地”和“标准引领者”。

未来五年，中国如何书写高质量发展新篇?刚刚对外发布的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》给出了答案。

这份规划锚定高质量发展，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补短板弱项，推动中国式现代化迈上新台阶。

这份规划既是中国未来五年的“施工图”，也释放出持续开放、协

碳达峰，这个目标将“确保”

本报记者 廖睿灵

未来五年是碳达峰的关键“收官期”。中国将如何实现承诺?国际社会在关注。

“十五五”规划纲要明确，积极稳妥推进和实现碳达峰。统筹发展和减排，扎实开展碳达峰行动，加快产业结构、能源结构、交通运输结构等调整优化，确保如期实现碳达峰目标，“确保”二字，彰显了中国的决心。

国家发展改革委秘书长袁达表示，与“十四五”相比，“十五五”规划纲要全面贯彻绿色发展理念上，更加突出“低碳”要求。一是鲜明提出以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长。二是全面实施碳达峰总量和强度双控制度。

立足“低碳”理念，中国细化了发展目标。“十五五”时期，单位国内生产总值二氧化碳排放降低17%，2026年，单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右，“3.8%”的目标，综合考虑了经济社会发展、绿色低碳转型和国家能

源安全等多种需要，有利于有序实现2030年前碳达峰目标。

“能源活动是碳排放的最主要来源，从能耗双控转向碳排放双控，并不意味着对节能工作的放松，节能仍然是最直接、最经济、最有效的降碳途径。”袁达说。

对此，“十五五”规划纲要的相关部署，突出要建好“一个机制”，抓好“三项任务”。一个机制，即覆盖各类主体的激励约束机制。袁达透露，中国将推动出台《碳达峰碳中和综合评价考核办法》，压实碳排放目标落实责任。三项任务，包括加快能源“向新向绿”、加快产业“降碳增绿”、加快生产生活“节约增效”。

这些具象的目标任务，将有力带动中国发展向绿。正如位于芬兰的能源与清洁空气研究中心分析所指，中国的绿色转型，不仅保障国内能源安全、实现碳达峰目标，也将引领全球低碳行动和能源转型。

扩大自主开放，共享发展机遇

本报记者 王俊岭

货物贸易总额连续多年居全球首位、实际利用外资规模已连续16年超过7000亿元、连续17年成为全球第二大进口市场……中国开放发展对世界经济的影响非同一般。

多家外媒注意到，“十五五”规划纲要出现一个新提法“积极扩大自主开放”。与“十四五”规划相比，新增的“自主”二字，有何深意?

商务部研究院国际市场研究所所长许英明告诉记者，自主开放是主动可控、有序有度的高水平开放，主要体现在三个层面：

一是既对接国际又独立自主。立足国情对接高标准经贸规则，推动规则、规则、管理、标准等制度型开放要素相通相容，同时注重自主构建与国际衔接配套的制度监管体系。

二是开放节奏自主。在压力测试的基础上，坚持有序扩围，科学布局开放领域与区域，优化全域开放布局，

避免盲目冒进。

三是安全风险可控。进一步完善风险防控机制，确保开放结果自主可控、风险底线守得住。

许英明认为，扩大自主开放不仅有利于集聚全球优质要素破解发展瓶颈、有效对冲外部风险、筑牢产业链供应链韧性，也可以进一步促进国内改革，优化规则机制，助力培育新质生产力。

未来，中国的开放红利将更加可感可及。比如，国内消费者喜欢哪些国外优质商品，相应商品的进口力度就会加大；在制造业外资准入限制全面“清零”的基础上，外资进入中国服务行业的限制有望进一步减少，教育、医疗、文化娱乐等领域将引入更多国际元素；更多跨国企业、跨国项目和国际交流，将创造更多就业机会……作为世界工厂与世界市场，中国未来五年的开放机遇值得期待。

民生关怀底色更加鲜明

- 劳动年龄人口平均受教育年限提高到 **11.7** 年；建设 **1000** 所以上优质普通高中
- 人均预期寿命提高到 **80** 岁；支持 **1000** 个紧密型县域医共体建设；支持 **60** 个省级优质医院提升临床诊疗水平



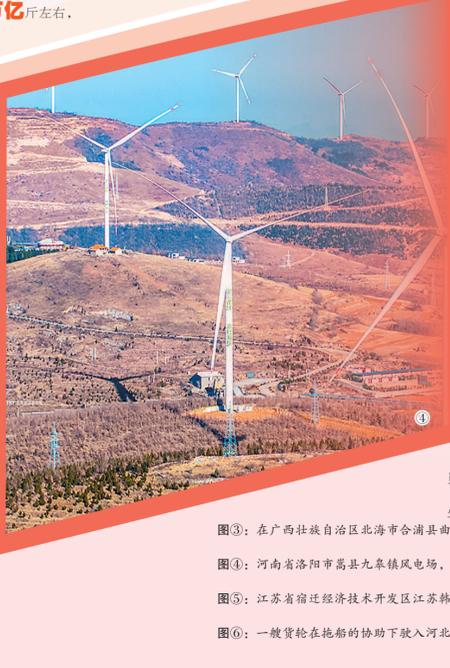
立足“低碳”理念

“十五五”时期，单位国内生产总值二氧化碳排放降低 **17%**
2026年，单位国内生产总值二氧化碳排放降低 **3.8%** 左右



围绕粮食和能源两大重要资源

“十五五”时期，粮食综合生产能力达到 **1.45 万亿** 斤左右，能源综合生产能力达到 **58 亿** 吨标准煤



图①：在位于广东省深圳市龙岗区的全球首家机器人6S店内，工作人员展示一款具身机器人。新华社记者 梁旭摄
图②：近日，安徽省芜湖市繁昌区平铺镇新平灌区内的小麦等农作物喜获丰收。(人民视觉)
图③：在广西壮族自治区北海市合浦县山圩乡早采村的生态杨梅园，果农正在采摘杨梅。林启波摄(人民视觉)
图④：河南省洛阳市嵩县九皋镇风电场，一排排风力发电机迎风转动，源源不断输送绿色电力能源。张怡熙摄(人民视觉)
图⑤：江苏省宿迁经济技术开发区江苏韩电电器有限公司智能化生产车间，工人在制壶机旁订单产品。陈少卿摄(人民视觉)
图⑥：一艘货轮在拖轮的协助下驶入河北省唐山市港京港区集装箱码头。刘满仓摄(新华社发)

“强国”建设，增加这5个

本报记者 李婕

航天强国、能源强国、金融强国、农业强国、旅游强国……“十五五”规划纲要要在原有科技强国、制造强国、文化强国等基础上，新增这5个“强国”建设目标，引人注目。至此，中国“强国”建设目标总数达16个，勾勒出一幅社会主义现代化强国建设的新图景。

“强国”建设目标上新扩容，意味着什么? “新增5个‘强国’目标，体现了在基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期，聚焦具备一定优势但仍存在‘大而不强’问题的关键领域，进一步拓优、补短板、

防风险，在激烈国际竞争中赢得主动的战略要求。”李智说。例如，农业强国是社会主义现代化强国的根基，当前农业生产基础不牢、大而不强、多而不优问题仍然突出。“十五五”规划纲要明确，加快农业农村现代化，坚持农业农村优先发展。

“强国”目标强调的不是单纯的规模扩张，而是质量效益的提升和核心竞争力的锻造，从‘有没有’转向‘好不好’、从‘拼速度’转向‘拼实力’，体现了从‘大国’向‘强国’跨越的更高要求。”李智认为，新增的“强国”目标影响深远：航天强国建设将进一步引领壮大新兴产业和未来产业；能源强国建设将推动绿色低碳转型发展；金融强国建设有助于提升中国金融业的全球竞争力和话语权；旅游强国建设将持续增强国家软实力，也有利于百姓增收。

民生保障，从“有”向“优”

本报记者 汪文正

“孩子一出生就自带口粮、自带工资。”过去一年，不少新晋父母在社交平台晒出育儿补贴到账单。这份“红包”已惠及3300万个家庭。从育儿补贴到养老助餐，再到就业、医疗、教育，过去5年，中国民生保障水平持续提升。

聚焦2035年实现基本公共服务均等化目标，“十五五”规划纲要的民生关怀底色更加鲜明——持续扩大社会保障覆盖面，提高灵活就业人员、农民工、新业态形态人员参保率；劳动年龄人口平均受教育年限提高到11.7年；建设1000所以上优质普通高中；人均预期寿命提高到80岁；支持1000个紧密型县域医共体建设；支持60个省级优质医院提升临床诊疗水平。这一组组指标见证中国民生保障从“有”到“优”。

国家信息中心经济预测部产业经济研究室主任魏帆

表示，“十五五”规划纲要强调在高质量发展中保障和改善民生，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设；完善收入分配制度，健全社会保障体系。这些部署将在推动经济高质量发展的进程中持续推进人民福祉。

保障民生，离不开资金支持。2026年，教育、社会保障和就业、卫生健康、住房保障四大民生领域财政支出超12.4万亿元，增速约5%，超过2020年以来四大民生支出年均增速；预算中四大民生支出占总支出比重超41%，占比为近年来最高……多位专家表示，这代表了财政支出结构优化的趋势，反映出“十五五”时期“投资于人的”宏观政策导向。

墨西哥学者玛丽安娜·德赫苏斯·埃斯卡兰蒂撰文评价，中国“十五五”规划纲要重点聚焦增进民生福祉，不仅明确未来五年的政策，也为国家中长期发展指明了方向。

补短板，建设宜居宜业和美乡村

本报记者 邱海峰

您眼中的中国乡村啥模样?

最近，不少外国朋友给出了他们的回答：来自英国的博主亚当，通过实地探访视频，展现了现代便利设施如何融入中国乡村；时隔多年再访曾去过的中国乡村，巴西圣卡塔琳娜联邦大学农业问题专家米尔顿·波马尔巴感概：“变化真不小。村民住进整洁美观的楼房，道路交通四通八达，数字化服务已融入日常生活。”……

国家能源局规划司司长任有之表示，“十五五”时期，一方面能源供给保障要更足，提高综合生产能力，有效应对正常供需波动和非正常干扰冲击；另一方面，能源结构要更优，让新能源成为电力装机主体。

粮食、能源这两项约束性指标，将以“硬杠杠”筑牢国家安全屏障，以“硬支撑”夯实高质量发展底座，为中国式现代化行稳致远提供坚实保障。

从推进落实的角度看，中国强调必须把握“因地制宜”原则。有关部门负责人此前对外明确表示，当前和今后一个时期，农村人口向城镇流动仍然是大趋势，村庄发展仍在分化。要适应人口变化趋势，统筹优化村镇布局，合理确定建设重点和优先序；因地制宜完善乡村建设实施机制，避免无效投入造成浪费。

具体补什么?张成鹏认为，农村改厕、垃圾围村等问题要以钉钉子精神解决好，电动车充电、偏远地区网络覆盖、寄递物流等基础设施还得打补丁提质。上学、看病、养老等农民群众急难愁盼问题需要针对性解决，乡村产业得实现更好发展，让乡亲们的钱袋子鼓起来，实现村民富、民富。

“可以看到，未来五年乡村建设将转向更加重视生活品质提升，创造优质生活空间，逐步推动乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度、治理效能及乡村产业准备度全面提升。”魏达明说。



109 项重大工程项目

涵盖 **6** 个方面

- 引领新质生产力发展
- 构建现代化基础设施体系
- 促进城乡融合发展
- 保障和改善民生
- 推动绿色低碳转型
- 重点领域安全保障

新增 **5** 个“强国”建设目标

- 航天强国
- 能源强国
- 金融强国
- 农业强国
- 旅游强国

统 筹：白天亮
责任编辑：徐佩玉 张星冉
版面设计：孔德晨