

31个省区市预算报告出炉——

地方财政运行总体平稳

本报记者 汪文正

各省份预算报告，包含了2025年预算执行情况和2026年预算草案，是读懂中国地方财政运行“成绩单”与“路线图”的重要索引。近日，31个省、自治区、直辖市预算报告陆续出炉。2025年，各地财政运行情况如何？实施更加积极的财政政策，各地2026年有哪些重点？

27个省份财政收入增长

从收入方面看，2025年地方财政运行总体平稳。

财政部发布的数据显示，去年全国地方一般公共预算本级收入12.21万亿元，比2024年增长2.4%，增幅比2025年上半年、前三季度分别提高0.8个、0.6个百分点，呈稳步回升态势。分地区看，31个省、自治区、直辖市中，有27个省份全年财政收入比2024年实现增长。经济大省中，广东财政收入达1.39万亿元，同比增长3%，增速由负转正，较2024年提升5.3个百分点；总量连续35年居全国首位。江苏财政收入达1.02万亿元，同比增长2.1%。浙江财政收入8865.10亿元，同比增长1.8%。

国民经济平稳运行，对各地财政收入特别是税收收入产生了重要影响。2025年，国内增值税增长3.4%，保持平稳增长；在制造业企业所得税增长带动下，企业所得税增长1%，增幅比2025年上半年提高2.9个百分点。与此同时，大宗商品价格波动、房地产市场调整等因素，对地方财政收入产生影响。财政部发布的数据显示，去年国有土地使用权出让收入41518亿元，下降14.7%；山西、内蒙古、青海、陕西受煤炭等大宗商品价格下行影响，财政收入有所下降。

2025年，中国实施更加积极的财政政策。从支出方面看，各级财政部门加强财政资源统筹，保持支出强度，持续优化支出结构，社会保障和就业、教育、卫生健康等重点领域支出得到了较好保障，体现了财政有力支持民生福祉的政策温度。

数据显示，2025年，全国一般公共预算支出28.74万亿元，比2024年增长1%，其中地方一般公共预算



近日，贵州省黔东南苗族侗族自治州施秉县各中小企业开工生产，助力员工稳岗就业增收。图为员工在施秉县一家数字化苗绣企业生产车间赶制订单产品。 邵胜智摄（人民视觉）

支出24.44万亿元、增长0.2%。各支出科目中，社会保障和就业支出增长6.7%，教育支出增长3.2%，卫生健康支出增长5.7%，科学技术支出增长4.8%，节能环保支出增长6.1%，文化旅游体育与传媒支出增长2.2%。

多数省份收入增速目标持平

从各省份预算报告看，多数省份设定的2026年财政收入增速目标与2025年持平。

看预期增速——新疆、西藏安排的2026年一般公共预算收入增速分别达10%、8%，位列全国前两名；多数省份设定的财政收入预期增速位于2%至4%这一区间；江西、湖南、内蒙古等3个省份收入预期增速低于2%，分别为0.5%、1.5%、1.5%。

看调整幅度——31个省、自治区、直辖市中，有18个省份2026年安排的一般公共预算收入增速与上年持平，9个省份下调了财政收入增速预期，吉林、内蒙古、广西、甘

肃等4个省份上调了财政收入增速预期。

据了解，各地今年财政收入及增速，是在综合研判本地区经济形势的基础上做出的。以预期增速最高的新疆为例，其预算报告分析，中央明确实施更加积极有为的宏观政策和更加积极的财政政策，全国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，自治区经济发展将继续保持良好势头，潜力优势持续释放，发展环境不断优化，为财政收入增长提供有力支撑。

与此同时，一些省份也在预算报告中分析了财政收入增长和收支平衡面临的困难与挑战。甘肃分析，该省房地产市场止跌回稳基础不牢固，税收收入增速放缓，非税收入挖潜空间收窄，财政收入稳定增长的不确定因素依然较多。浙江分析，外贸出口平稳增长面临较大不确定性，影响财政收入增长。江苏分析，该省房地产市场深度调整持续，土地出让收入处于低位，对综合财力形成较大压力；工

业品出厂价格指数仍处于下降区间，制约重点行业企业盈利与纳税能力，直接影响税收增长。

“投资于”是发力方向

看各地预算报告，“投资于”是今年各地财政政策的重要发力点。

具体看，社会保障和就业、教育、卫生健康等民生支出将得到重点保障。贵州聚焦“就业优先”，计划支持实施“六六就业稳岗计划”，安排资金多渠道支持企业稳岗扩岗、个人创业就业，支持高校毕业生、进城务工人员等重点人群就业；广东计划提高低保、特困人员、孤儿基本生活与残疾人两项补贴和重点群体救助保障水平，提升普通高中办学条件、推动教育帮扶扩围提质；北京计划新建5个以上紧密型城市医疗集团、区级覆盖率达80%以上，新建20个区域养老服务中心，新增5000张家庭养老床位。

兜牢“三保”底线、政府机关过紧日子、深化零基预算改革也是今年各地财政工作的重点。其中，江苏明确今年将严格落实过紧日子要求，坚决压减一般性支出，清理无效低效、交叉分散项目，加强“三公”经费管理，腾出更多资金优先用于“投资于”人、保障民生、支持发展；山东提出将零基理念贯穿预算编制全过程，对所有支出政策首先做“该不该拿钱”的价值判断，再做“拿多少钱”的技术判断和“怎么拿钱”的路径判断，盘点梳理支出政策，压减取消低效无效项目，着力打破支出固化格局。

财政部副部长廖岷表示，2026年财政赤字、债务总规模和支出总量将保持必要水平，确保总体支出力度“只增不减”、重点领域保障“只强不弱”，更多的财政资金用在提振消费、投资于、民生保障等方面，多渠道增加居民收入。



海上生产 陆续展开

春节刚过，山东省荣成市海上生产陆续展开。在荣成市爱伦湾海洋牧场，养殖工人驾驶养殖船收获海带、整理筏架、清除海藻，呈现出一派繁忙景象。

图为2月27日，养殖工人驾驶养殖船开展海带收获作业。

王福东摄（人民视觉）

覆盖人民币跨境同业融资各类业务，引入逆周期调节机制——

人民币跨境同业融资有新规范

本报北京2月27日电（记者徐佩玉）为提升资本项目开放水平，发展人民币离岸市场，完善跨境资本流动宏观审慎管理，中国人民银行2月26日发布《关于银行业金融机构人民币跨境同业融资业务有关事项的通知》（以下简称《通知》），支持境内银行业金融机构与境外机构规范开展人民币跨境同业融资业务。《通知》自发布之日起实施。

中国人民银行有关负责人介绍，人民币跨境同业融资包括账户融资、债券回购等各种境内银行业金融机构（以下简称境内银行）向境外机构融入、融出人民币资金的业务，是

境内银行向离岸市场提供人民币流动性、促进人民币跨境使用的重要渠道。为支持和规范银行开展人民币跨境同业融资业务，更好服务实体经济，引导银行树立风险中性的理念，中国人民银行在广泛征求和吸纳各方意见的基础上，制定了《通知》。

新规覆盖哪些业务？《通知》明确，按照“实质重于形式”的原则，将境内银行与境外机构之间存在实质债权债务关系的人民币资金通业务纳入《通知》覆盖范围，能涵盖人民币跨境同业融资现有各类业务，未来推出同质性质业务也适用本通知。

引入逆周期调节机制是新规的一

大亮点。《通知》明确，将境内银行人民币跨境同业融资净融出余额与其资本水平、资金实力相挂钩，通过跨境业务调节参数、宏观审慎调节参数进行调节。参数初始值的设置统筹兼顾了业务发展和风险防范的需要。中国人民银行将综合考虑人民币离岸市场发展、跨境资本流动形势以及银行展业情况等因素，适时调整参数。

新规支持境内银行顺应市场需求、依法合规开展业务。《通知》指出，展业银行应具备较强的国际结算业务能力，建立健全风险管理和内控机制，由银行总行或外国银行境内分

行（境内管理行）归口管理。

中国人民银行有关负责人表示，《通知》实施后人民币跨境同业融资管理的规则性、透明度将明显提升，有利于离岸人民币流动性供给的畅通和稳定。《通知》的管理逻辑同此前出台的境外贷款、境外放款等措施一脉相承，是对全口径跨境融资宏观审慎管理的有效补充。在一个总的净融出余额上限内，银行可灵活调整各项业务结构，较以往每项业务分别设置上限的管理模式更加系统、科学。《通知》提倡“有多大能力做多大业务”，有助于银行形成风险中性的理念。宏观审慎管理相关参数设定充分考虑了市场需求与银行经营情况，有利于银行合理开展人民币跨境同业融资业务。

下一步，中国人民银行将稳步推进《通知》落地实施，切实发挥跨境同业融资业务服务实体经济、促进人民币离岸市场健康发展的积极作用。

84个绿电直连项目完成审批

新能源总装机规模3259万千瓦

本报北京2月27日电（记者廖睿灵）国家能源局27日发布的数据显示，目前，全国已有84个绿电直连项目完成审批，新能源总装机规模3259万千瓦。

绿电直连是指风电、太阳能发电、生物质发电等新能源不直接接入公共电网，通过直连线路向单一电力用户供给绿电，可实现供电量清晰物理溯源的模式。2025年5月，国家发展改革委、国家能源局联合印发《关于有序推动绿电直连发展有关事项的通知》，创新新能源就近就地消纳新模式，支持符合条件的风光发电向用户“点对点”供电，打通新能源消纳“最后一公里”，为出口企业量身打造“绿色护照”，为用电负荷可调节的企业提供发展新机遇新空间，驱动企业从“单一降本”向绿色竞争力赛道跃迁。

国家能源局有关负责人介绍，各地绿电直连项目实践应用场景多

元。内蒙古乌兰察布建设全国首个数据中心绿电直连项目，配套新能源规模34.5万千瓦，新能源年发自用电量8.5亿千瓦时。山东开展离网式绿电直连项目，通过风电、光伏和构网型储能实现用户100%绿电供应。新疆探索零碳园区和增量配电网建设绿电直连项目。黑龙江齐齐哈尔市规划建设离网型氢能制醇绿电直连项目，新能源规模120万千瓦。山西大同市绿电园区就近接入52万千瓦新能源，打造新能源制造基地和出口导向型制药基地。

同时，各地涌现许多创新做法，上海、青海等地建立跟踪指导和评估考核机制，规范项目管理流程。河北、吉林、浙江等地明确退出机制，解除了企业因直连用户变化而退市的后顾之忧。内蒙古、江西、四川、山东等地优化源荷匹配机制，有利于保障项目长期稳定运行。

远期售汇业务外汇风险准备金率降至0

本报北京2月27日电（记者徐佩玉）记者27日从中国人民银行获悉，为促进外汇市场发展，支持企业用好汇率风险，中国人民银行决定自2026年3月2日起，将远期售汇业务的外汇风险准备金率从20%下调至0。这是自2022年9月中国人民银行将外汇风险准备金率上调至20%后，再次出手调整。

远期售汇业务是银行对企业提

供的一种汇率避险衍生产品。业内人士普遍认为，此次下调能够降低企业远期购汇成本，提高企业在购汇方向开展外汇套期保值的积极性，也有利于支持企业合理运用外汇衍生产品管理好汇率风险。

下一步，中国人民银行将继续引导金融机构优化对企业汇率避险服务，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。



2月26日，重庆鑫源摩托车股份有限公司内，工人在智能装配生产线上赶制出口摩托车订单产品。 雷键摄（人民视觉）

截至1月底

我国电动汽车充电设施达2069.8万个

本报北京2月27日电（记者廖睿灵）国家能源局27日发布的数据显示，截至今年1月底，我国电动汽车充电基础设施（枪）总数达到2069.8万个，同比增长49.6%。其中，公共充电设施（枪）480.1万个，同比增长31.2%；私人充电设施（枪）1589.7万个，同比增长56.1%。

2025年9月，国家发展改革委、国家能源局等六部门联合印发《电动汽车充电设施服务能力“三年倍增”行动方案（2025—2027年）》，明确了今后一段时期充电设施发展的目标和行动路径。方案提出，到2027年底，将在全国范围内建成2800万个充电设施，提供超3亿千瓦的公共充电容量，满足超过8000万辆电动汽车充电需求，实现充电服务能力的翻倍增长。数据显示，截至2025年12月底，我国电动汽车充电设施数量达2009.2万个，突破2000万大关。

60家保险中介牌照吊销注销

本报北京2月27日电（记者屈信明）记者从金融监管总局获悉：金融监管总局自2024年起开展保险中介市场清虚规范提质行动，依法依规分类、有步骤地出清不符合监管要求、非正常经营的保险中介机构，严肃查处违法违规行为，对严重扰乱市场秩序的机构依法吊销业务许可证。2024年至2025年，全国累计查处吊销注销保险中介集

团3家，保险专业中介法人机构57家；清退保险专业中介分支机构3730家，保险兼业代理机构226家。

金融监管总局相关司局负责人表示，将扎实做好保险中介监管工作，完善保险中介监管制度，优化保险中介市场结构，深化保险兼业代理改革，推动保险中介高质量发展。



2月27日，在江苏省张家港市，张靖皋长江大桥南航道桥施工现场热火朝天，中交二航局的建设者们有序进行施工作业，高标准、高质量推进大桥项目建设。图为项目施工现场。 施柏荣摄（人民视觉）