

中国将培育三类数据流通服务机构——

加快推进数据要素市场化

本报记者 汪文正

国家数据局、工业和信息化部、公安部、中国证监会近日发布《关于培育数据流通服务机构 加快推进数据要素市场化价值化的意见》（以下简称《意见》）。《意见》明确将培育三类数据流通服务机构，即：数据交易所（中心）、数据流通服务平台企业、数据商，以释放数据要素价值，加快繁荣数据市场生态。

明确三类机构功能定位

国家数据局方面表示，目前，中国各类数据流通服务机构竞相发展，在优化数据资源配置、拓展数据应用场景、激发数据市场活力等方面发挥了积极作用，但也存在功能定位尚不清晰、服务能力仍有短板、监督管理亟待完善等新情况新问题，需进一步明晰数据流通服务机构功能定位。

数据流通服务机构是链接数据供需双方、促进数据流通交易、推进数据要素市场化价值化的重要主体。三类数据流通服务机构各自将发挥哪些作用？《意见》就此予以明确。

引导数据交易所（中心）强化综合服务功能——推动数据交易所（中心）发挥引领带动作用，探索完善数据流通交易规则和标准，强化合规保障、供需匹配等基础服务功能，增强价格发现、产品开发、生态培育等综合服务功能。

推动数据流通服务平台企业专业化发展——支持各类数据流通服务平台企业围绕产业链、供应链和平台生态，促进数据流通利用和价值共创。

支持数据商加大数据产品和服务开发力度——支持数据商通过自采销售、购买转售等方式，积极拓展数据获取渠道，深入行业、结合场景需求，开发数据产品，提供数据采集、加工处理、流通交易等灵活多样的服务。

上海数据交易所有关负责人表示，《意见》首次系统界定了数据流通服务机构的内涵与类型，明确将数据交易所（中心）、数据流通服务平台企业、数据商等纳入统一的制度框



在湖北省武汉市举办的2025中国5G+工业互联网大会上，现场展示的浪潮算力中心智能运维机器人iSpect X40。 马二虎摄（人民视觉）

架，并针对不同类型机构的功能侧重点作出系统部署。《意见》强调“各尽其能、互有侧重、协同发展”，通过明晰功能定位和分工边界，为多主体并存、分工协同的数据流通服务新格局确立了基本秩序，为数据流通服务体系的有序运行确立了清晰的结构框架。

加快繁荣活跃数据市场生态

国家数据局有关负责人此前表示，数据流通交易形态多元，渠道多样。有什么样的数据开发利用方式，就伴随着与之相适应的数据流通交易模式。要分类施策，进一步激发各类数据流通交易服务机构积极性和创造性，支持探索多元数据流通交易形态，繁荣活跃数据市场生态。

为此，《意见》明确，将支持数据流通服务机构加快提升服务能力和水平，探索创新数据流通交易模式，加大高质量数据产品和服务供给。

在探索多样化流通交易模式方面，《意见》引导经营主体之间数据

交换交易模式合规健康发展，鼓励各类主体拓展数据换数据、换订单、换服务、换模型、换场景等交换方式，探索数据作价出资等数据价值实现新路径；支持经营主体依托数据交易所（中心）、数据流通服务平台企业等第三方开展数据供需对接和交付结算，降低数据流通交易成本，促进更大范围数据流通交易。

在创新数据产品和服务形态方面，《意见》聚焦数据赋能科技创新、产业发展、社会治理、民生改善等，支持各类数据流通服务机构加大数据集等资源型数据产品和服务供给，创新开发核验查询、数据分析报告、数据指数、数据可视化等分析决策型数据产品和服务，面向行业应用场景探索发展智能体服务等新业态。

针对目前不少人工智能企业面临的“数据荒”问题，《意见》还支持各类数据流通服务机构协同产业链链主企业等主体，面向服务人工智能发展建设高质量数据集；支持各类数据流通服务机构加强与人工智能企业等合作，依托数据基础设施提供数据汇聚、治理、模型训练等服务。

提高全社会数据流通利用水平

根据《意见》，到2029年底，中国数据流通服务机构将实现“能力显著提升，流通交易形态更加多元，数据产品和服务更加丰富”，各类主体供数用数意愿持续增强，全社会数据流通利用水平明显提高。

为促进数据安全合规高效流通交易，《意见》提出，将支持各类数据流通服务机构应用推广数据流通交易合同示范文本，推动数据交易所（中心）建立完善数据流通交易合同备案规程和标准，鼓励各类数据流通服务机构充分依托数据基础设施开展数据流通交易。

业内人士认为，《意见》针对数据要素价值化进程中最为关键的“流通梗阻”问题，进行了系统性、前瞻性的制度设计与路径规划，标志着中国数据市场建设正从初期“搭框架、建平台”的阶段，迈入“强功能、活生态”的效能提升阶段。

“数据价值重在应用，场景指引的价值重在落地。”国家数据发展研究院研究员姜江表示，中国各行业数据开发利用仍处于起步阶段，数据流通服务机构应积极联合行业企业、第三方服务商等，以行业场景为依托，探索适应数据要素的价值形成及价格发现机制，为数据市场发展提供更多支撑。

上海数据交易所有关负责人表示，随着《意见》落地实施，数据要素将在安全合规前提下实现更大范围流通、更高效率配置和更充分价值释放。作为数据流通服务体系中的重要组织载体，数据交易所将在完善交易规则、集聚要素资源、提升综合服务能力等方面持续发挥枢纽作用，引领带动数据流通服务体系协同发展。



开往春天的列车

2月8日，安徽省合肥市蜀山区匡河公园梅林蛇紫嫣红、花开正艳，为公园披上“春装”，一辆列车从一旁快速驶过，构成一幅生机勃勃的春日画卷。

赵明摄（人民视觉）

央行等八部门发文：

虚拟货币相关业务,境内一律禁止

本报北京2月8日电（记者徐佩玉）近日，中国人民银行、国家发展改革委、工业和信息化部、公安部、市场监管总局、金融监管总局、中国证监会、国家外汇局等八部门联合发布《关于进一步防范和处置虚拟货币相关风险的通知》（以下简称《通知》），明确虚拟货币相关业务活动属于非法金融活动，境内一律严格禁止。

中国人民银行、中国证监会有关负责人表示，长期以来，中国境内始终对虚拟货币相关业务活动保持禁止性的政策立场。2013年，中国人民银行等五部门联合印发《关于防范比特币风险的通知》，明确比特币是一

种特定的虚拟商品，不能且不应作为货币在市场上流通使用。2021年印发的《关于进一步防范和处置虚拟货币交易炒作风险的通知》进一步明确，比特币、以太币，以及泰达币等稳定币，均不具有与法定货币等等的法律地位，在境内开展虚拟货币相关业务活动属于非法金融活动，一律严格禁止。此次《通知》延续了近年来的政策立场，重申虚拟货币不具有与法定货币等等的法律地位。

据介绍，虚拟货币现阶段无法有效满足客户身份识别、反洗钱等方面的要求，存在被用于洗钱、集资诈骗、违规跨境转移资金等非法活动的风险。《通知》明确，境内对虚拟货

币坚持禁止性政策，相关业务活动属于非法金融活动，一律严格禁止，坚决依法取缔。

虚拟货币依托区块链技术，支持点对点交易，突破了物理上的“国境”概念，相关风险极易跨境传导，国际金融组织和中央银行等金融管理部门对此普遍持审慎态度。为切实防范风险，《通知》明确提出，未经相关部门依法依规同意，境内主体及其控制的境外主体不得在境外发行虚拟货币。

挂钩法定货币的稳定币在流通使用中变相履行了法定货币的部分功能，事关货币主权。《通知》强调，未经相关部门依法依规同意，境内外

任何单位和个人不得在境外发行挂钩人民币的稳定币。

根据《通知》，在境内开展现实世界资产代币化活动，以及提供有关中介、信息技术服务等，应予以禁止；经业务主管部门依法依规同意，依托特定金融基础设施开展的相关业务活动除外。境外单位和个人不得以任何形式非法向境内主体提供现实世界资产代币化相关服务。未经相关部门同意、备案等，任何单位和个人不得赴境外开展现实世界资产代币化业务。

《通知》强调，企业、个体工商户注册名称和经营范围中不得含有“虚拟货币”“虚拟资产”“加密货币”“加密资产”“稳定币”“现实世界资产代币化”“RWA”等字样或内容。

《通知》提出，持续整治虚拟货币“挖矿”活动。依法严厉打击虚拟货币、现实世界资产代币化相关诈骗、洗钱、非法经营、传销、非法集资等违法犯罪活动，以及以虚拟货币、现实世界资产代币化等为噱头开展的相关违法犯罪活动。

社会物流总费用占GDP比率为13.9%

首次降低至14%以下

本报北京2月8日电（记者邱海峰）记者日前从国家发展改革委获悉，物流运行情况显示，2025年社会物流总费用与国内生产总值（GDP）的比率降至13.9%，首次降低至14%以下，较“十三五”末下降0.8个百分点，再创有统计以来的最好水平。

近年来，我国加快建设供需适

配、内外联动、安全高效、智慧绿色的现代物流体系，推动社会物流成本不断降低，为增强产业核心竞争力、畅通国民经济循环提供支撑。根据中办、国办印发的《有效降低全社会物流成本行动方案》，到2027年，社会物流总费用与国内生产总值的比率力争降至13.5%左右。

1月末我国外汇储备33991亿美元

较2025年12月末上升412亿美元

本报北京2月8日电（记者葛孟超）国家外汇管理局统计数据显示，截至1月末，我国外汇储备规模为33991亿美元，较2025年12月末上升412亿美元，升幅为1.23%。

1月，受主要经济体财政政策、货币政策及预期等因素影响，美元

指数下跌，全球主要金融资产价格总体上涨。汇率折算和资产价格变化等因素综合作用，当月外汇储备规模上升。我国经济运行稳中有进，发展韧性进一步彰显，为外汇储备规模保持基本稳定提供支撑。



春节临近，江苏省扬州市江都区三江百货广场喜气洋洋，市民纷纷前来购置年货迎新春。图为市民在选购春节饰品。

任飞摄（人民视觉）

全国猪牛羊禽肉年产量首超1亿吨

据新华社北京电（记者古一平）记者日前从农业农村部获悉，2025年我国畜禽产品综合生产能力稳步提升，猪牛羊禽肉产量首次超过1亿吨，生猪产能高位回调，肉牛奶牛产业纾困取得积极成效，绿色安全发展持续推进，畜牧业高质量发展产业根基进一步夯实。

农业农村部日前举行2026年畜

牧兽医工作部署视频会议，分析畜牧业发展形势，部署落实今年重点工作任务。

会议强调，2026年，畜牧兽医工作要坚持稳中求进，更加注重提质增效，加力提升产业现代化水平。要强化生猪产能综合调控，加快奶业纾困，稳定肉牛生产，推动全链条节本提质增效。

保险许可证将取消

今年6月起保险机构适用金融许可证

据新华社北京电（记者张千千、李延霞）记者日前获悉，为进一步加强和规范银行保险机构许可证管理，促进银行保险机构依法持证经营，金融监管总局修订发布了《银行保险机构许可证管理办法》，2026年6月1日起施行。此次办法修订取消了保险许可证，明确保险机构适用金融许可证。

据了解，为进一步规范许可证分类，便于社会公众更好理解机构

持牌经营情况，已持有保险许可证的机构应当于2026年6月1日至2028年5月31日期间向金融监管总局或其派出机构申请换领金融许可证，并同步缴回原保险许可证。

金融监管总局有关局负责人表示，此次换证仅涉及保险机构持有许可证种类的变化，不涉及许可证持有主体的改变，也不涉及对原有机构编码的调整，请社会公众注意识别、防范非法金融机构。

上海认定跨国公司地区总部超千家

本报上海2月8日电（记者巨云鹏）记者从日前举行的上海市政府主题记者会上获悉，2025年，全市实际使用外资达到160.6亿美元，截至年底，累计认定跨国公司地区总部、外资研发中心分别达1076家、636家。

据介绍，“十四五”时期上海高

技术产业实际使用外资占比达到33%，较“十三五”提高了10个百分点。2025年，全市新设外资企业达到6300家，新设外资企业家数增长了6.8%；合同外资180亿美元，增长了近20%。下一步，上海将全力做好稳外资各项工作，着力塑造吸引外资新优势，推动外资稳量提质。



近期，浙江省杭州市拱墅区在历史文化街区等场所增添新春装置，打造流光溢彩的节日景观，吸引消费者前来观赏游玩。图为游客在杭州桥西历史文化街区一书屋前打卡拍照。

周方玲摄（人民视觉）