

1月12日, 习近平总书记
在二十届中央纪委五次全会上发表重要讲话强调: “要坚持法规制度面前人人平等、遵守法规制度没有特权、执行法规制度没有例外, 确保制度规定真正成为带电的高压线。‘一把手’要带头执行制度。要加强法规制度宣传教育, 引导党员、干部懂法纪、明规矩、知敬畏。”

“全面推进依法治国, 必须努力形成国家法律法规和党内法规制度相辅相成、相互促进、相互保障的格局。”

2025年12月8日, 中共中央政治局召开会议, 审议《中国共产党领导全面依法治国工作条例》。这是第一部党领导全面依法治国工作的基础性、综合性党内法规, 是坚持依法治国和依规治党有机统一的生动载体。

党的十八大以来, 以习近平同志为核心的党中央从关系党长期执政、国家长治久安的战略全局高度定位法治、布局法治、推进法治、厉行法治, 创造性地提出坚持依法治国和依规治党有机统一, 将党内法规体系与法律规范体系共同作为中国特色社会主义法治体系的重要组成部分, 推动依法治国、依规治党取得历史性成就。

前不久出版发行的《习近平法治思想学习纲要(2025年版)》将“坚持依法治国和依规治党有机统一”作为习近平法治思想核心要义的“第十二个坚持”, 充分体现了习近平法治思想与时俱进、守正创新的理论品格。

经国序民, 正其制度。

新征程上, 我们要认真履行好执政兴国的重大历史使命、赢得具有许多新的历史特点的伟大斗争胜利、实现党和国家的长治久安, 必须坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设, 以更加完善的法治保障把中国式现代化宏伟事业不断推向前进。

确保党既依据宪法法律治国理政, 又依据党内法规管党治党、从严治党

治国必先治党, 治党务必从严, 从严必依法度。

2012年12月4日, 党的十八大闭幕不到一个月, 中央政治局审议通过关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定。

作为党的十八大以后制定的第一部重要党内法规, 中央八项规定也成为新时代开启依规治党的“破题之作”。10余年来, 从遏制“舌尖上的浪费”, 到刹住“车轮上的腐败”、整治“会所里的歪风”, 再到持续解决形

“坚持依法治国和依规治党有机统一”——习近平法治思想指引党员干部守规奉法履职尽责

本报记者 张 璁 沈童睿

式主义突出问题, 中央八项规定深刻改变了中国。

法者, 治之端也。

“在我们国家, 法律是对全体公民的要求, 党内法规制度是对全体党员的要求, 而且很多地方比法律的要求更严格。”

“要发挥依法治国和依规治党的互补性作用, 确保党既依据宪法法律治国理政, 又依据党内法规管党治党、从严治党。”

“这些年, 我们党厉行法治、依规治党, 制定、修订了大量国家法律法规和党内法规, 其中很多指向权力规范运行。”

……………

着眼全面依法治国这场国家治理的深刻变革, 习近平总书记的精辟论断深刻揭示中国共产党之治、中国之治形成的独特治理密码。

循法而行, 依法而治。2014年10月, 党的十八届四中全会作出关于全面推进依法治国若干重大问题的决定。

作为我们党的历史上第一次专题研究、专门部署全面依法治国的中央全会, 党的十八届四中全会把“形成完善的党内法规体系”纳入全面推进依法治国的总目标。

依规治党是依法治国的引领和保障, 依法治国是依规治党的基础和依托。新时代以来, 我们党以法治的理念、法治的体制、法治的程序开展工作, 改进党的领导方式和执政方式, 推进依法执政制度化、规范化、程序化。

总揽全局, 协调各方——

为了加强党中央对法治中国建设的集中统一领导, 健全党领导全面依法治国的制度和工作机制, 党的十九届三中全会决定组建中央全面依法治国委员会, 这是我们党历史上第一次设立这样的机构。

从制定《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》, 到出台《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》, 我们党统筹依法治国各领域工作, 确保党的主张贯彻到依法治国全过程和各方面, 不断加强和改

善党的领导, 提高党领导依法治国的能力和水平。

悬规植矩, 器惟求新——

习近平总书记强调: “坚持制度治党、依规治党, 健全党的组织法规、领导法规、自身建设法规、监督保障法规, 让制度‘长牙’、‘带电’。”

出台党的历史上第一个专门部署推进党内法规制度建设的中央文件, 两次召开全国党内法规工作会议, 先后编制三个中央党内法规制定工作五年规划……新时代以来, 我们党把依规治党体现到管党治党各环节, 营造了尊崇制度、遵守制度的良好氛围, 推动各方面制度更加成熟定型。

求木之长者, 必固其根本; 欲流之远者, 必浚其泉源。

“党和法的关系是一个根本问题, 处理得好, 则法治兴、党兴、国家兴; 处理得不好, 则法治衰、党衰、国家衰。”

把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面, 是我国社会主义法治建设的一条基本经验。党既领导人民制定宪法法律, 也领导人民执行宪法法律, 做到党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法。

“通过法定程序使党的主张成为国家意志、形成法律, 通过法律保障党的政策有效实施, 确保全面依法治国正确方向。”

涉及现行有效的30多部生态环境法律、100余件行政法规、1000多件地方性法规……作为我国第二部以“法典”命名的法律, 生态环境法典草案即将提请十四届全国人大四次会议审议。

编纂生态环境法典是党中央部署的重大立法任务。系统集成、编订纂修、集成升华, 这部法典将用最严格制度、最严密法治保护生态环境、推动绿色发展。

截至2025年12月底, 我国现行有效法律308件, 行政法规和监察法规600余件, 地方性法规超过1.5万件……善于使党的主张通过法定程序成为国家意志, 迈向良法善治的步伐更加坚实有力。

“党的政策成为国家法律后, 实施法律就是贯彻党的意志, 依法办事就是执行党的政策。”

中央依法治国办开展实地法治督察, 推动党中央全面依法治国重大决策部署落地落实。

压紧压实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责, 现场述法让“一把手”在红脸出汗中绷紧“法治弦”。

强化行政机关负责人出庭应诉, 倒逼行政机关依法行政, 让老百姓在行政诉讼的法庭上“告官又见官”。

……………

明法于心, 守法于行。

依法治国和依规治党的有机统一, 让党员、干部心中高悬法律的明镜, 手中紧握法律的戒尺, 知晓为官做事的尺度, 权由法定、权依法使等基本的法治观念深入人心。

依规治党深入党心, 依法治国才能深入民心

“这里是立规矩的地方。党的规矩、制度的建立和执行, 有力推动了党的作风和纪律建设。”

2013年7月, 习近平总书记来到河北平山县西柏坡, 在著名的九月会议旧址前, 强调了“立规矩”的重要意义。

没有规矩不成其为政党, 更不成其为马克思主义政党。

党的一大通过中国共产党第一个纲领, 成为党的历史上第一部党内法规; 党的二大通过中国共产党章程, 我们党从此有了自己的根本大法; 在党的六届六中全会上, 毛泽东同志首次明确提出“党内法规”的概念; 党的十一届三中全会吹响改革开放号角的同时, 也提出“健全党规党法, 严肃党纪”……党内法规因党而生、因党而立、因党而兴。

“依规治党深入党心, 依法治国才能深入民心。”

2016年12月, 党的历史上首次全国党内法规工作会议召开。会议前夕, 习近平总书记作出重要指示, 强调“必须坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设”;

2017年10月, 党的十九大报告提出, “加快形成覆盖党的领导和党的建设各方面的党内法规制度体系”;

2020年11月, 在中央全面依法治国工作会议上, 习近平总书记指出“坚持依法治国和依规治党有机统一”;

(下转第二版)

封关运作“满月” 海南自贸港新增备案外贸企业超5000家 离岛免税购物金额达48.6亿元

本报北京1月18日电 (记者王俊岭) 记者18日从海关总署了解到, 海南自贸港封关以来, 各项政策扎实推进, 口岸通关顺畅高效, 整体运行平稳有序。据海口海关统

计, 自2025年12月18日封关以来截至2026年1月17日, 海关在“一线”监管“零关税”货物7.5亿元, 在“二线”监管销往内地的加工增值免关税货物8586.7万元。受海南



日前, 外籍旅客在海南三亚凤凰国际机场准备办理入境手续。新华社发

『十五五』时期海关将适度扩大进口

据新华社北京电 (记者邹多为) 海关总署署长孙梅君1月17日在2026年全国海关工作会议上表示, “十五五”时期, 全国海关将在工作中更加注重统筹协调, 既要扩大出口、也要适度扩大进口, 拓展国际循环。

最新数据显示, 过去一年, 中国外贸顶压前行、逆势增长, 进出口45.47万亿元、同比增长3.8%, 规模再创历史新高。

回顾过去五年, 全国海关有效应对风险挑战, 年均监管进出口货物52亿吨、42.3万亿元, 体量全球最大, 安全总体可控, 为实现“十四五”圆满收官提供了有力支撑。

孙梅君说, “十五五”时期, 全国海关在工作中要更加注重统筹协调。坚持开放合作、互利共赢是中国式现代化的必然要求。海关处于国内国际双循环交汇枢纽节点, 必须坚持系统观念, 统筹好守国门、促发展, 在“守”中做好“促”的文章, 在“促”中筑牢“守”的底线; 必须协调好便利和安全, 既保证“通得快”、又保证“管得好”; 必须平衡好进口和出口, 既要把好进口关、也要把好出口关, 既要扩大出口、也要适度扩大进口, 拓展国际循环, 促进国内国际双循环更加畅通、内外贸一体化更好发展。

2026年是“十五五”开局之年, 开局关乎全局。新的一年, 全国海关将围绕更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争、更好统筹发展和安全的部署要求, 着力在维护国门安全、促进贸易创新发展、扩大开放增进合作、深化改革和制度创新等方面下更大功夫, 进一步提高监管效能和服务水平, 以更优监管、更高安全、更大便利、更严打私新成效, 为“十五五”开好局起好步贡献海关力量。

自贸港封关利好和开放磁效应影响, 更多外贸企业选择在海南安家落户。一个月来, 海南新增备案外贸企业5132家。

封关首月, 离岛免税市场也交出一份亮眼答卷。据统计, 自2025年12月18日至2026年1月17日, 海口海关共监管离岛免税购物金额48.6亿元, 同比增长46.8%; 购物人数74.5万人次, 同比增长30.2%; 购物件数349.4万件, 同比增长14.6%。消费者购物热情高涨, 充分展现出离岛免税市场的澎湃活力。

此外, 海南自贸港还吸引更多旅客通过海南口岸进出境, 一个月来, 海关共监管海南空港口岸进出境人员31.1万人次, 同比增长48.8%。

目前, 海口海关以智慧监管为引擎, 从商品入库到旅客提货, 构建了一套全链条、智能化、高效率的海关监管服务模式。依托大数据平台和“集中+自动”审单系统, 实现免税品“即到即报、即审即放”, 显著节约企业时间与物流成本, 为封关平稳运行提供有力保障。

新疆拥有得天独厚的自然风光, 低空旅游发展潜力巨大。目前, 新疆已吸引数十家企业在各景区布局低空旅游业务。图为游客乘坐热气球俯瞰喀纳斯的冬日美景。

本报记者 李亚楠摄



2025年全社会用电量首超10万亿千瓦时: 彰显中国经济发展韧性与活力

本报北京1月18日电 (记者廖睿灵) 记者从国家能源局获悉, 2025年, 全社会用电量累计103682亿千瓦时, 同比增长5%。这是中国全社会用电量首次突破10万亿千瓦时, 在全球单一国家中也属首次。

分产业用电量看, 第一产业用电量1494亿千瓦时, 同比增长9.9%; 第二产业用电量66366亿千瓦时, 同比增长3.7%; 第三产业用电量19942亿千瓦时, 同比增长8.2%; 城乡居民生活用电量15880亿千瓦时, 同比增长6.3%。第三产业和城乡居民生活用电

对用电量增长的贡献达50%。充换电服务业以及信息传输、软件和信息技术服务业用电量增速分别达48.8%、17%, 是拉动第三产业用电量增长的重要原因。

“用电规模稳居世界首位, 彰显出中国经济发展的韧性与活力。”中国电力企业联合会常务副理事长杨昆说, 2025年, 高端制造业成为用电增长点, 新能源车、风电设备制造领域用电增速分别超20%、30%。此外, 数字经济与新兴技术迅猛发展, 用电需求快速增长, 充电桩、5G基站等新型基础设施建设提速,

带动互联网和相关服务业用电量同比增长超30%、充换电产业用电量同比增长近50%。中国产业结构向高技术、高附加值方向加速转变, 新兴产业活力释放, 为经济增长注入动能。

题图: 近年来, 甘肃省张掖市高台县凭借风光资源优势, 大力发展新能源产业。图为高台县北部滩涂景区丝路独立储能电站项目现场, 工程建设者们进行储能电池集装箱的调试和场地整理。

王 将摄 (人民视觉)

“十四五”时期南水北调新增服务人口超5200万人

本报北京1月18日电 (记者王浩) 记者从中国南水北调集团有限公司获悉, “十四五”时期, 南水北调东中线一期工程安全平稳运行, 向北方新增调水量超450亿立方米, 新增服务人口超5200万人。工程全面通水以来, 累计向北方调水超850亿立方米, 为7省市48座大中城市1.95亿人提供稳定优质水源, 有力推动华北地区地下水超采综合治理和河湖生态环境复苏。

2025年, 南水北调工程综合效益充分发挥, 超额完成年度调水任务。中线口门供水量62.61亿立方米, 保障了沿线1.18亿人饮水安全; 东线山东干线口门供水量13.22亿立方米, 已达设计供水规模; 东线北延应急供水工程向津冀供水超2.9亿立方米。南水北调“天河”大模型部署应用, 数字孪生中线2.0完成构建, 东线数字孪生水网先行先试系统、数字孪生引江补汉智能建造系统上线运行。

据介绍, 接下来, 中国南水北调集团将积极主动推进后续工程规划建设, 同时积极参与国家水网建设, 加快推进柴达木盆地水资源配置一期工程和青海水网建设, 高效运营辽阳灌区、滹史杭灌区等项目。