

拉美如何面对“新门罗主义”？

本报记者 张红

环球热点

近日，美国对委内瑞拉采取军事行动。多国媒体指出，这是美国自1989年入侵巴拿马以来在拉美地区开展的规模最大的军事行动。事后，美国总统特朗普召开记者会，宣称此举“远超‘门罗主义’”，目的是确保“美国在西半球的主导地位永远不再受到质疑”。美国去年底发布的国家安全战略报告加入了“门罗主义的特朗普推论”。从19世纪“门罗主义”提出，到现在“新门罗主义”出现，拉美的自主发展步履维艰。本报邀请中国国际问题研究院拉美和加勒比研究所所长宋均营与广东外语外贸大学拉丁美洲研究中心主任袁东振予以评析。

立场分化，折射复杂政治生态

拉美国家在委内瑞拉事件上态度不同，表明各国在涉及本地区的重大问题上存在分歧，折射出拉美地区极其复杂的政治生态

【观察】

在美国对委内瑞拉发动袭击并强行控制委总统及其夫人后，包括巴西总统卢拉、墨西哥总统辛鲍姆、智利总统博里奇、古巴国家主席迪亚斯-卡内尔在内的多位拉美国家领导人都对美国的行径予以强烈谴责。与此同时，拉美部分国家的中间派政府和相对“亲美”的拉美国家政府则态度谨慎。多名拉美专家学者表示，拉美社会与政治精英已明显感受到“寒蝉效应”。

“委内瑞拉之后，美国的目标可能是哪些国家？”据英国广播公司等媒体报道，就在对委内瑞拉的行动结束数小时后，特朗普警告哥伦比亚总统佩特罗要“小心点”。当被问及美国是否应该在哥伦比亚展开军事行动时，特朗普回答说：“我觉得这个主意不错。”

【评析】

宋均营：美国对委内瑞拉发动军事打击，强行控制委内瑞拉总统马杜罗夫妇并将其移送出境。对此，拉美各国立场分化比较明显。大部分右翼国家表示了支持，其中力度最大的是阿根廷。左翼国家则普遍表示了反对，其中古巴态度最激烈，古巴国家主席迪亚斯-卡内尔在社交媒体上说：“我们拉丁美洲这一和平地区正遭受残酷的攻击。这是针对勇敢的委内瑞拉人民和我们美洲的国家恐怖主义行径。”此外，古巴在首都哈瓦那紧急发起万人集会，声援委内瑞拉。巴西、墨西哥、哥伦比亚、智利和乌拉圭等国政府共同谴责此次突袭行动是“极其危险的先例”。智利总统博里奇公开谴责美国对委内瑞拉的军事行动，并指出，“今天是委内瑞拉，明天就可能是任何一个国家”。

袁东振：美国军事打击委内瑞拉和绑架马杜罗总统，在拉美引起强烈反应，但各国的态度并不一致，甚至有较大差异。拉美多国领导人强烈谴责和反对美国的行径，一些中间派政府在美国重压之下，顾虑较多，态度模糊、表态谨慎，甚至有少数国家领导人，如阿根廷总统米莱，公开支持美国行动。

拉美国家在委内瑞拉事件上态度不同，表明各国在涉及本地区的重大问题上存在分歧，折射出拉美地区极其复杂的政治生态；预示着在“新门罗主义”冲击下，拉美国家的团结合作面临更多困难，地区一体化进程的脆弱性进一步加剧，区域合作的不确定性加大。

发展困境与“门罗主义”

从“门罗主义”到“新门罗主义”，美国不断在拉美国家攫取经济利益，而后者则因此沦为美国的经济附庸。拉美国家仍需探索新的发展道路

【观察】

自19世纪提出“门罗主义”以来，美国始终将拉美视为自己的“势力范围”，不允许其他国家染指，更容不得拉美国家自主选择发展道路。1846年美墨战争、1898年美西战争、1983年入侵格林纳达、1989年入侵巴拿马……哈佛大学研究团队通过梳理百年历史得出结论，1898年至1994年近百年间，美国政府在拉美地区策划实施了至少41次政变，平均每28个月就有一次，手段涵盖经济封锁、代理人战争、直接军事入侵等。

近年来，拉美国家普遍陷入发展困境，左右翼对现代化道路的追寻进入一个新的探索期。随着经济全球化的深入，拉美国家开始更加注重与亚太地区的发展对接，以整合供应链和产业链，提升其全球竞争力。

【评析】

袁东振：当前拉美经济发展呈现以下主要特点，首先，经济仍处于低增长状态。2025年，拉美经济增长2.4%，不仅低于新兴市场和发展中国家增速，也低于世界平均水平和发达国家平均水平。2026年，拉美经济预计增长2.3%，仍难以摆脱低增长状态。其次，各次区域和各国经济增长率有差异。2025年，南美地区经济增长2.9%，中美洲地区2.6%，加勒比地区5.5%。部分国家增长率超过4%，部分国家则出现负增长。第三，多国债务负担重，债务风险加大。截至2025年9月，拉美公共债务占GDP比重达51.8%。债务负担过重，加大拉美国家宏观经济脆弱性。第四，受外部因素制约较大。拉

自主发展进程受阻，抗争中艰难前行

毋庸置疑，“新门罗主义”将给拉美地区带来严峻挑战。短期内，拉美地区的自主发展进程必将面临更大压力。但是，长期来看，美国无法实现其希望的效果

【观察】

在美国突袭委内瑞拉并强推委总统马杜罗及其夫人至美国后，美国总统特朗普又将矛头指向哥伦比亚、古巴和墨西哥三个拉美国家，威胁进行干预。过去一年，厄瓜多尔、阿根廷、智利相继迎来右翼政党选举胜出，拉美政治生态出现向右转的趋势。今年是拉美地区的关键选举年，包括3月哥伦比亚议会选举、5月哥伦比亚总统大选、4月秘鲁总统选举，以及下半年举行的巴西总统大选。

去年12月，“门罗主义”重新以“门罗主义的特朗普推论”的形式被写入美国国家安全战略报告。该战略在关于西半球章节的结尾有这样一句话：“我们应该尽一切努力，将在拉美地区开展基础设施业务的外国公司驱逐出去。”

【评析】

宋均营：拉美地区正在加速向右转。一方面，拉美政治周期一直呈现出“钟摆效应”，之前左翼占优势，但是各国当前都面临种种困境，民众普遍对现任政府不满，投票出现“反现任”特点。另一方面，美国特朗普政府“拉右打左”，给拉美左翼国家带来压力。

毋庸置疑，“新门罗主义”将给拉美地区带来严峻挑战。短期内，拉美地区的自主发展进程必将面临

美主要贸易伙伴需求放缓、美国经济增长减速、贸易保护主义抬头，特别是美国新关税政策及相关政策的不确定性，对拉美形成较大压力。

进入21世纪后，拉美国家不断进行自主发展道路的新探索。不少国家在新发展主义指导下，试图化解新自由主义改革的消极后果，维护政治社会稳定。越来越多拉美国家从本地区和本国国情出发，试图将经济增长与社会发展有机结合起来，解决历史上遗留下来的社会贫困现象和收入分配不公难题。与此同时，拉美国家在推进区域合作和一体化方面不断进行新探索，力图实现联合自强，增强国际影响力。在此过程中，南美国家联盟、拉美和加勒比国家共同体、美洲玻利瓦尔联盟等新的区域合作组织应运而生，成为拉美国家团结合作、实现自主发展的重要平台。

拉美国家争取自主发展取得显著成就，也面临多重困难。选举政治下形成的执政党频繁更迭以及由此引起的政策多变、左右翼政党博弈造成的国内政治格局极化，以及拉美国家经济对外依赖程度较重、经济增长缺乏内生动力等不利因素，都对拉美国家争取自主发展形成较大制约。

拉美国家仍需探索新的发展道路。联合国拉美经委会认为，拉美国家需要更具雄心的生产性发展政策，需要能够动员更多资源以促进增长、创新、经济多元化、生产转型和创造优质就业的宏观经济政策。

宋均营：拉美地区面临发展和安全两大艰巨任务。在经济方面，拉美各国始终面临内生动力不足的问题，过去10年，拉美地区经济增长一直低于全球平均水平。在安全形势方面，拉美地区面临贫富分化、社会撕裂造成的安全形势恶化，其凶杀案比例一直在全球处于靠前的位置。

拉美地区的发展始终受到美国的影响。从“门罗主义”到“新门罗主义”，美国不断在拉美国家攫取经济利益，而后者则因此沦为美国的经济附庸。拉美地区也认识到，在欧美为中心的经济体系中，拉美经济处于外围，其资源被掠夺，其经济发展无法得到保障。很长一段时间里，美国通过美元霸权对拉美地区财富进行收割，深度干涉和破坏了拉美地区的自主发展进程。

更大压力。但是，长期来看，美国无法实现其希望的效果。第一，重新激活“门罗主义”是逆时代潮流的行为。21世纪的世界，全球南方正在崛起，美国与盟友的关系也出现了分裂，弱肉强食的“丛林法则”不得人心。第二，美国虽然口头承诺很多，但很难拿出真金白银。事实上，去年年底出台的《美国国家安全战略报告》反映出美国实力的衰弱，美国不再“铺大摊子”，而是把有限的资源聚焦在自己认为最重要的地区。第三，近年来，中拉合作取得长足发展，拉美各国获得很多发展机遇，中拉高质量共建“一带一路”深入人心。中国尊重他国主权与自主意志，与“美国优先”形成了鲜明对比。可以想象，面对来自美国的压力，拉美国家可能会有一定程度的妥协，但是在涉及核心利益和重大关切的领域，拉美必然不会任由美国随意拿捏。

袁东振：美国对委军事行动和“新门罗主义”将推动拉美地区政治生态右转。在2025年拉美左右翼激烈争夺中，右翼取得明显优势。厄瓜多尔右翼政党候选人连任总统；玻利维亚右翼政党在大选中取胜，终结左翼连续执政近20年的进程；智利右翼政党赢得大选，左翼政党未能实现继续执政；洪都拉斯右翼政党在大选中取胜；阿根廷右翼执政党在中期选举中获得更多席位，总统米莱号召组建地区性“反社会主义”联盟。拉美政治右转趋势2026年可能会进一步延续。秘鲁等国大选后右翼政党执政可能性较大，哥伦比亚和巴西左翼执政党可能实现连续执政的前景充满挑战。

“新门罗主义”损害拉美国家自主发展进程。美国把拉美作为自己的势力范围，对拉美地区国家内部事务进行干预，对拉美国家进行胁迫。美国对拉美事务的干涉，将损害拉美国家自主发展的进程。但拉美国家实现自主发展、联合自强是历史的必然趋势，也是该地区国家的共同愿望。拉美国家的自主发展将在与美国“新门罗主义”的抗争中继续艰难前行。

美联储主席遭刑事调查

货币政策不确定性增加

美国联邦储备委员会主席鲍威尔1月11日晚表示，美国联邦检察官已于9日向美联储送达传票，威胁就他2025年6月在参议院银行委员会作证一事提起刑事诉讼，当时的证词涉及美联储办公楼翻新项目。

分析人士指出，在白宫与美联储围绕货币政策分歧不断的背景下，这一调查恐进一步侵蚀美联储的独立性，增加其货币政策走向的不确定性。

鲍威尔11日在视频声明中表示，检方对他进行刑事调查是破坏美联储在设定利率方面“独立性”的“借口”。“这关系到美联储是否还能依据证据和经济状况来制定利率——或者说，货币政策是否会受政治压力或胁迫所左右。”

他认为，美国政府对他提出刑事指控威胁，是因为美联储依据对公众利益的最佳评估来设定利率，而不是遵从总统的意愿。

美国司法部长帕姆·邦迪的发言人回应称，司法部已指示检方优先调查任何滥用纳税人资金的情况。

有媒体认为，鲍威尔遭刑事调查显示出白宫权力与美联储独立性的交锋已非一朝一夕，总统特朗普与鲍威尔及美联储之间一系列冲突正在延续和升级。

鲍威尔将于2026年5月结束美联储主席任期，但他的美联储理事任期要到2028年才结束。目前，特朗普对美联储新主席人选的考察已接近尾声，预计将很快公布提名。不过，尽管美国总统有权提名美联储主席和理事，但根据相关法律规定，总统提名美联储主席和理事人选后，还需获参议院批准。

有观点分析指出，如果联邦检察官通过诉讼裁定鲍威尔有罪，特朗普将可依法解除其职务。虽然此类诉讼通常难以迅速得出最终结果，但若检方正式起诉，势必会给鲍威尔的履职带来不确定性。一旦出现美联储主席空缺，即便鲍威尔继续担任美联储理事，美联储决策也可能出现混乱和真空。

自第二次出任美国总统以来，特朗普一直敦促美联储降息，希望借此提振经济，降低政府借贷成本。因不满美联储未能积极降息，特朗普此前多次要求鲍威尔辞职。针对美国联邦检察官正在展开的刑事调查，鲍威尔明确表示，不接受政治压力或恐吓，并将继续履职。

从货币政策看，美联储在2025年9月至12月连续三次降息25个基点后，鲍威尔暗示美联储将在2026年初保持观望，以更好评估货币政策效果和最新宏观数据，市场对此预期也较为强烈。

美联储于2025年12月10日结束为期两天的货币政策会议，宣布将联邦基金利率目标区间降至3.5%至3.75%，符合市场预期。然而，此次议息决议中，公开市场委员会12名成员中9人支持降息25个基点的决定，3名成员反对。其中两名成员认为应保持基准利率不变，一名成员认为降息幅度应扩大至50个基点。这是2019年9月议息会议以来首次出现如此多的反对票，凸显美联储内部分歧。

美国《华尔街日报》网站报道指出，许多经济学家认为，目前美国就业市场看起来仍然脆弱，招聘乏力。然而，挥之不去的通胀，以及已经实行的降息，可能会迫使美联储在决定2026年继续放宽政策时动作更加谨慎。

鲍威尔在美联储官网发布声明，确认调查并作出正式回应后，美国股指期货显著走低，美元快速走弱，市场正给出偏负面反应。

（据新华社电 记者刘亚南）

英国以“最高优先级”正式调查社交平台X

英国通信管理局1月12日发表声明，已根据英国《在线安全法》对美国企业家埃隆·马斯克旗下社交媒体平台X展开正式调查，以判定该平台是否履行了保护英国民众免受非法内容侵害的职责，这项调查将作为“最高优先级事项”推进，不排除“在最严重情况下”屏蔽X平台的可能。

声明说，内置于X平台的人工智能聊天机器人“格罗克”被滥用于生成和散播伪造真实人物的性暴露内容一事“令人深感担忧”。英国通信管理局将展开正式调查，以判定X平台是否“未能遵守《在线安全法》规定的法律义务”。调查包括：评估英国用户通过该平台“看到在英国属于非法内容”的风险；X平台是否采取适当措施，防止英国用户看到未经同意的私密照片等非法内容；X平台是否在得知内容非法后迅速将其删除；评估“格罗克”对英国未成年人构成的风险等。

声明说，如果调查发现企业违反法律，该机构可要求其采取具体措施

以符合法律规定或弥补其行为造成的损害，还可处以最高1800万英镑或相当于该企业全球合规收入10%的罚款（取两者中的较高金额）。

声明说，对于持续违规的最严重情况，该机构可向法院申请“业务中断措施”，法院可由此发出临时或永久性命令，要求支付服务提供商或广告商从平台撤回其服务，或要求互联网服务提供商屏蔽英国境内对平台网站的访问。

“格罗克”由马斯克旗下人工智能企业xAI公司开发，并内置于马斯克旗下社交媒体平台X。近期，这一工具被滥用于生成基于真实人物的虚假性暴露内容，并在X平台上散播，受害者包括众多女性和未成年人。

在受到广泛谴责后，xAI公司日前将“格罗克”的图像生成和编辑功能更改为仅对付费用户开放。英国政府对此表示这一最新服务变更只是“将允许创建非法图像的人工智能功能变成一项高级服务”，对受害者来说是

“侮辱性的”，根本“不是解决方案”（据新华社电 记者郭爽）



环球扫描

1月13日，人们在印度高哈蒂参加捕鱼活动，庆祝丰收。

新华社/美联