

在日前举行的新闻发布会上，国家发展改革委新闻发言人李超表示，近期国家发展改革委聚焦中央经济工作会议部署的重点任务，会同各有关方面，抢抓时间窗口，主动靠前发力，全力做好2025年、2026年政策衔接、工作衔接，加快推动消费、投资、产业、民生、改革开放、绿色发展等领域系列政策出台实施。

打出稳增长“组合拳”

2025年12月30日，国家发展改革委、财政部印发的《关于2026年实施大规模设备更新和消费品以旧换新政策的通知》对外发布，明确了2026年“两新”政策的支持范围、补贴标准和工作要求。总体看，2026年的“两新”政策进一步优化了制度设计和实施方式，有望让更多消费者和经营主体享受政策红利。

“不少企业有很强意愿开展设备更新，但因为自有资金短缺、项目投资额达不到申报门槛等原因，没有享受到政策红利。对于这些问题，我们进行了深入研究，在2026年政策制定过程中作了针对性优化，目的就是要支持更多企业开展设备更新，扩大政策惠及面。”李超举例说。

近期，一系列促进经济稳定增长的政策“组合拳”接连推出。

比如，以更大力度稳投资。近日，国家发展改革委组织下达2026年提前批“两重”建设项目清单和中央预算内投资计划，共计约2950亿元，加快各类资金拨付和使用节奏。同时，国家发展改革委近期批复或核准多个重大基础设施项目，总投资超过4000亿元，将进一步完善我国现代基础设施体系，为“十五五”平稳开局提供有力支撑。

拿出真金白银支持新质生产力发展。2025年12月26日，国家创业投资引导基金正式启动运行，由超长期特别国债出资1000亿元，并采取“子基金+直投”方式，吸引地方和社会资本共同出资，预计将形成超万亿投资规模。引导基金将聚焦原创性、颠覆性技术创新和关键核心技术攻关，坚持投早、投小、投长期、投硬科技，并给予更加灵活的退出安排，推动战略性新兴产业特别是未来产业高质量发展。

“立破并举”建设全国统一大市场

建设全国统一大市场，既是攻坚战，也是持久战。前一个阶段，在各方面共同努力下，相关工作取得积极成效，全国统一大市场建设“四梁八柱”已经基本建立。

“在取得阶段性成效的同时，我们也深刻认识到，全国统一大市场建设仍然存在一些堵点卡点以及深层次的体制机制障碍。市场准入方面，地方保护、市场分割、区域壁垒屡禁未绝。要素配置方面，市场配置资源的决定性作用还没有充分发挥，各类要素协同配置效能还有待提高。此外，财税、统计、政绩考核等制度还需要根据全国统一大市场建设的要求进一步调整完善。”李超说。

李超表示，将坚持“立破并举”，把该“立”的立起来，把该“破”的破除掉，纵深推进全国统一大市场建设。

一方面，把有利于全国统一大市场建设的各项制度



国家发展改革委推动出台系列政策举措

全力做好跨年政策衔接

本报记者 王俊岭

新年伊始，四川省乐山市积极推进消费品“以旧换新”活动，消费市场活力持续释放。图为乐山市市中区一家大型商业购物中心里，消费者在挑选手机。

李华时摄（人民视觉）

规则立起来。国家发展改革委将推动出台妨碍建设全国统一大市场事项清单，进一步规范地方政府经济促进行为；研究制定促进招商引资健康发展的政策措施，引导地方政府因地制宜探索高水平招商引资新模式；推动健全有利于市场统一的财税体制、统计核算制度和考核评价体系。

另一方面，把不利于全国统一大市场建设的各种障碍掣肘破除掉。持续推进违规返还财税奖补、招标投标等领域问题整改；广泛征集各类妨碍全国统一大市场建设问题线索，适时公开通报有关典型案例。

推动培育壮大新动能

在近期出台的一系列政策中，有不少涉及新技术、新产业的内容。

比如，低空经济属于新兴产业，尚处于起步期。国家发展改革委近日印发《低空经济及其核心产业统计分类（试行）》，明确低空经济及其核心产业的概念和范畴，有利于相关各方分析把握低空经济运行态势，为政策制定、企业经营提供重要参考。李超表示，国家发展改革委将会同有关部门和地方，以筑牢安全责任底线为前提，按照先载货后载人、先隔离后融合、先远郊后城区的原则，严控风险，因地制宜有序拓展低空经济应用场景，加快探索形成安全有保障、商业可持续发展模式。

再如，建设零碳园区，是我国新能源技术、节能减排技术、污染控制技术从单点创新迈向系统创新的关键一步。建设国家级零碳园区，就是要让资源条件较好、发展基础扎实的园区先行先试，发挥示范引领作用，“以点带面”推动各类园区低碳化零碳化改造。2025年12月23日，国家发展改革委发布第一批国家级零碳园区建设名单。

“后续将通过资金支持、绿色金融、技术指导等方式，支持相关园区加快探索‘绿电直供’‘以绿制绿’等新模式和高耗能产业深度脱碳路径，打造零碳示范样板。”李超说。



三部门发文

支持50个左右城市开展有奖发票试点

本报北京1月1日电（记者汪文正）财政部、商务部、国家税务总局2025年12月31日对外发布通知称，为进一步激发消费需求，释放消费潜力，三部门将支持50个左右城市开展有奖发票试点工作，政策实施期为6个月。

通知称，试点城市对个人消费者以本人名义向零售、餐饮、住宿、文化艺术、娱乐、旅游、体育、居

民服务业等行业的经营主体购买商品和服务，且取得的票面金额在一定额度以上的发票组织抽奖。

财政部、商务部、国家税务总局有关负责人介绍，此次出台的有奖发票试点政策着重从需求端发力，鼓励居民消费并取得发票后参与抽奖。试点政策覆盖日常消费主要场景，如购物、外出就餐、旅游住宿、文体活动、生活服务等，与居民

河南省洛阳市汝阳县先进制造业开发区近百家企业开足马力赶制春节订单产品，力争实现全年经济“开门红”。图为开发区洛阳鸿路钢构汝阳基地焊接车间内，工人进行生产作业。

康红军摄（人民视觉）



2025年全国碳市场平稳有序运行

据新华社北京1月1日电（记者高敬）记者从生态环境部获悉，2025年，全国碳市场运行平稳有序，市场活力稳步提升。碳排放权交易市场重点排放单位碳减排意识持续加强，配额清缴完成情况保持在高水平；温室气体自愿减排交易市场支持领域进一步扩大，市场迎来快速扩容。

2025年，纳入碳排放权交易市场配额管理的重点排放单位共计3378家，其中发电行业重点排放单位2087家，钢铁行业重点排放单位232家，水泥行业重点排放单位962家，铝冶炼行业重点排放单位97家，市场共运行243个交易日。

截至2025年12月31日，全国碳排放权交易市场配额累计成交量8.65亿吨，累计成交额576.63亿元。其中，2025年全年配额成交量2.35亿吨，同比增长约24%，成交额

“衣食住行”密切相关。

通知明确，试点城市申报范围为地市级及以上城市（包括直辖市，计划单列市，各省、自治区省会或首府城市，地级市、州、盟）。中央财政将对试点城市分档安排奖补资金。

三部门有关负责人表示，试点城市将按照通知要求，结合地方实际，制定有奖发票试点工作实施方案，明确有奖发票范围、参与方式、中奖规则、奖项设置、兑奖方法、违法行为举报等要求，并向社会公布。消费者可关注试点城市公告，根据公布的有奖发票活动具体要求，积极参与。

146.30亿元，交易规模持续扩大。交易价格保持在合理区间，年底收盘价为74.63元/吨，全年交易均价为62.36元/吨。组织完成8场单向竞价，满足市场多样化交易需求。

这位负责人表示，碳排放权交易市场配额清缴完成情况保持在高水平。2024年度配额应清缴总量81.94亿吨，配额清缴完成率约99.99%，未按时足额清缴配额的重点排放单位将按照《碳排放权交易管理暂行办法》等依法依规予以处理。

全国温室气体自愿减排交易市场方面，2025年温室气体自愿减排项目方法学制定发布工作加快推进，共发布油田气回收利用、盐沼植被修复等12项方法学，市场迎来快速扩容。

省道非营业性小客车人员出行量、公路营业性客运量）18726万人次，环比下降0.5%，同比增长18.1%。其中，公路营业性客运量3523万人次，环比下降2.3%，同比增长26.3%；高速公路及普通国省道非营业性小客车人员出行量15203万人次，环比下降0.1%，同比增长16.4%。民航客运量195万人次，环比下降10.3%，同比增长12.6%。

是在全国范围内率先实现虚拟电厂参与电力现货交易，有助于把资源优势通过虚拟电厂转化为产业优势与发展优势，实现了以价格为核心指引，让供需两侧通过市场机制自主匹配高效联动，这既激发了虚拟电厂运营商聚合用户等经营主体的内生动力，又构建了电力资源配置更高效更具可持续性的生态模式。

截至2025年12月底，云南省接入认证虚拟电厂20家，聚合用户超1.1万户，聚合容量超2200万千瓦，调节能力超230万千瓦。

业的代表分享了实践经验和观察思考。参会人士表示，中国经济顶压前行、向新向好发展，展现强大韧性和活力，为“十五五”开好局、起好步奠定基础。接下来，要以扩大内需激活增长潜力、以科技创新驱动产业升级，共同凝聚推动高质量发展、推进中国式现代化的强大合力。

论坛同期发布了“2025人民匠心品牌”和“2025建设金融强国创新实践”案例。

元旦假期首日

跨区域人员流动量预计超2亿人次

本报北京1月1日电（记者严冰）记者从交通运输部获悉，2026年1月1日全社会跨区域人员流动量20813万人次，环比增长0.2%，同比

增长21%。铁路客运量1825万人次，环比增长9.4%，同比增长65.1%。公路人员流动量（包括高速公路及普通国

云南绿电虚拟电厂参与电力现货交易

本报昆明1月1日电（记者杨文明）2025年12月31日，南方电网云南电网公司召开“绿电聚合，现货启航”暨全国首个绿电虚拟电厂正式参与区域电力现货市场发布会。当天，云南省级虚拟电厂管理服务平台正式上线运行，初步构建起“绿电资源聚合—调节能力认证—市

场化交易—绿色价值变现”的全链条管理服务体系，为绿电的大规模高效市场化消纳开辟了新通道。

目前，云南省绿色能源装机规模1.53亿千瓦，占电力总装机比重超90%，规模居全国首位，绿色发电量位居全国前列。云南省级虚拟电厂管理服务平台正式上线，特别

2025人民财经论坛在京举行

本报北京1月1日电（人民网记者孙阳、栗翘楚）2025年12月30日，由人民网主办的“2025人民财经论坛”在京举行。本次论坛以“乘势而上开新局”为主题，中央财经委员会办公室副主任徐冬宁、自然资源部副部长周星参加论坛并发表

言，人民日报社副社长兼人民网董事长叶蓁蓁致辞。

论坛上，来自国家统计局、国家发展改革委宏观经济研究院、中国质量认证中心、中国消费者协会的嘉宾和来自中国大唐、奥克斯空调、元气森林、优必选、卡游等企

2025年，雪域高原、天山南北分别迎来历史性时刻——西藏自治区成立60周年、新疆维吾尔自治区成立70周年。

学习习近平总书记重要讲话，新疆巴楚县童梦幼儿园园长艾米拉古丽·阿不都禁回忆起几个月前，她在新疆维吾尔自治区成立70周年庆祝大会上发言的场景。她表示，要坚守新疆这片希望的沃土，在日常教学中引导各族儿童增进了解、加深友谊，让民族团结的种子从小植根孩子们心田。

党的作风就是党的形象。“作为一名基层干部，我和同事们将贯彻落实好习近平总书记的重要讲话精神，坚持锤炼作风和履职作为同向发力，以务实作风和有力行动，巩固拓展深入贯彻落实中央八项规定精神学习教育成果，当好基层作风建设的‘排头兵’。”云南昆明市委组织部干部罗云紫说。

在推进强国建设、民族复兴伟业的新征程上，人民政协使命光荣、责任重大。

“深入协商议政”“积极建言献策”……习近平总书记的重要讲话让全国政协常委、山东大学儒学高等研究院院长王学典开始思考2026年的履职工作：“我将在推进大力繁荣文化事业等方面用心用情履职建言，推进中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，以文化认同凝聚人心、汇聚力量，助力中国式现代化行稳致远。”

在广东广州南沙粤港澳全面合作示范区内，“95后”澳门青年李伟杰正和创业伙伴讨论文化产品创意：“不久前，十五运会在粤港澳三地举行，我们创作的文化产品亮相这场盛会，真切感受到粤港澳大湾区融合发展带来的机遇。”

新的一年，李伟杰满怀希望：“习近平总书记对青年寄予厚望，我将继续把个人理想融入国家发展大局，同大湾区的创业青年们同心同力、奋斗逐梦，为强国建设、民族复兴伟业贡献青春力量。”

（新华社北京1月1日电 新华社记者）

（上接第一版）

“习近平总书记高度重视科技创新，作为科技工作者，我们深感重任在肩。”2025年度中国青年五四奖章获得者、中国科学院计算技术研究所研究员郭崎说，“党的二十届四中全会对加快高水平科技自立自强作出部署，我们要抢抓机遇，聚焦集成电路、人工智能等前沿领域，强化基础研究，攻关科学难题，为我国科技长远发展提供‘源头活水’。”

2025年最后一个工作日，全国政协委员、甘肃农业大学教授梁守经带领学生在试验田里进行土壤水分和养分测定。“通过农业技术创新和应用，粮食增产有很大潜力。我们要把握农业现代化发展新机遇，进一步攻克农业难题，用技术守好‘大国粮仓’，助力农业增效益、农村增活力、农民增收入。”梁守经说。

南海之滨，潮声激荡。2025年12月18日，海南自由贸易港正式启动全岛封关，中国对外开放迎来新的里程碑时刻。

中国（海南）改革发展研究院院长迟福林对习近平总书记讲话中“改革开放迈出新步伐”印象深刻：“封关运作释放了进一步扩大高水平对外开放的积极信号，我们要按照习近平总书记的要求，加紧推进核心政策落地，把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户，同世界共享发展机遇。”

团结奋斗 再谱新篇

江西于都，中央红军长征集结出发地。回忆起6年多前习近平总书记来到于都县梓山富硒蔬菜产业园考察蔬菜产业发展情况，梓山镇潭头村党总支书记刘连云记忆犹新。

“党的惠农政策好，如今我们的富硒蔬菜产品不断做大做强，成了‘香饽饽’。”刘连云说，2026年是红军长征胜利90周年，我们要苦干实干、接续奋斗，带领乡亲们把日子越过越红火，走好新时代长征路。