

美新版国家安全战略报告调整全球安全优先事项——

美国真要战略收缩还是以退为进？

本报记者 严 瑜

环 球 热 点

日前，美国白宫发布了2025年版《美国国家安全战略》报告（以下简称“报告”），引起国际社会广泛关注。

新版报告全面阐述美国总统特朗普今年1月重返白宫以来的“美国优先”外交政策，聚焦美国“核心国家利益”，重新调整美国全球安全优先事项。

从这份报告看，美国全球战略将如何转向？基于怎样考量？将对全球格局产生怎样影响？本报邀请中国社会科学院美国研究所副所长、研究员袁征以及复旦大学美国研究中心教授韦宗友，对相关问题进行解读。

美国全球战略可能如何转向？反映美国现任政府怎样的安全观与世界观？

【视野内缩 政策内顾】

新版报告秉承“美国优先”理念，对美国实力的认识和战略目标的设定进行调整，体现出美国现任政府带有强烈民族主义甚至民粹主义色彩的安全观，以及具有交易性质的现实主义世界观

袁征：新版报告秉持“美国优先”理念，对美国实力的认识和战略目标的设定进行了调整，与美国总统特朗普上台以来的相关做法以及美国政府此前透露的信号基本吻合。

从报告来看，美国的战略转向主要表现在以下方面：

一是在战略优先级排序上，从关注全球事务转向聚焦美国本土以及周边安全，倾向将更多资源投于美国国内，并提出“西半球优先”，将边境安全、打击贩毒和防止域外国家介入视为核心利益；

二是在全球霸权维系上，从扩张型霸权转向防护型霸权，区别于过去强调美国在全球的霸权地位，如今倾向于承担有限的国际责任，资源投入集中于重点区域，而非全球铺开；

三是在国家安全界定上，从强调传统的军事安全转向强调经济安全。报告提出再工业化、供应链“去风险”等，将经济安全置于更重要的位置，表明美国将在高科技、制造业、关键矿产和能源领域的主导地位视为提升战略韧性的重要支点。

报告体现出美国政府基于“美国优先”这一现实主义理念的安全观与世界观，一方面强调美国利益至上，将解决美国自身面临的政治极化、跨国犯罪、非法移民、毒品泛滥等难题以及提升周边安全视为优先关切；另一方面不再强调以意识形态为基础的“改造世界”或“民主推广”叙事，承认美国力量有限，在减少承担国际责任的同时，在不涉及美国核心利益的地区进行一定战略收缩。

韦宗友：新版报告的一个重大转向，是不再强调所谓“民主推广”。冷战结束之后，所谓“民主推广”与维护美国安全、促进美国繁荣是美国国家安全战略的三大核心目标。此次，新版报告不提所谓“民主推广”，相反更加强调国家主权的重要性，体现出美国的战略目标不再是改造他国或所谓“民主推广”，而是转变为在由主权国家构成的全球竞技场中获得竞争优势。

新版报告在提出“西半球优先”、强调经济安全的同时，还对美国和盟友的关系进行重新定位，在要求盟友承认美国领导者地位的同时，分担成本、增加军费开支、进一步配合美国，对盟友关系的定位与认识体现出更明显的交易性和工具化。

报告体现出美国政府带有强烈民族主义甚至民粹主义色彩的安全观，以及具有交易性质的现实主义世界观——

在安全观上，谋求绝对安全，包括对边境加强控制、实现经济上的自给自足以及建立强大的军事力量。

在世界观上，将世界看作一个巨大的交易场，认为权力是这个交易场中通行的货币。美国认为，不应再承担更多维护国际秩序的道义责任，而应将自身权力和实力作为筹码，在与其它国家的“交易”中争取最大利益。

美国真要放弃全球霸权？战略转向基于何种考量？

【拒绝无限投入 承担有限责任】

美国并未真正放弃全球霸权，只是在当前力量有限的情况下，选择“有所为，有所不为”。这种战略调整，既受到美国国内政治压力和社会压力传导的影响，也有美国为长期大国竞争储备力量的考量

袁征：美国并未真正放弃全球霸权，只是在当前力量有限的情况下，对于过去在全球范围不断扩张的模式感到越来越力不从心，因而在新的思维模式下进行相应调整，选择“有所为，有所不为”。

“有所为”，即更加关注美国本土及周边，提出“西半球优先”；继续把亚太视为大国竞争的主要地区。

“有所不为”，即要求欧洲盟友承担更多责任和义务，拒绝进行无限度的持续投入；降低中东在美国安全战略中的重要性；将非洲界定为关键矿产供应和所谓“恐怖主义风险”区域，重点关注该地区的矿产资源和战略通道，但不会投入过多经济资源或军事资源。

美国当前谋求的是承担有限责任的霸权，是有节制的、有重点取向的、存在于特定领域的霸权。

美国政府的这种转变，一方面因其当前在维护全球霸权方面，既力量不足也缺乏兴趣；另一方面反映并迎合了特朗普支持阵营的想法，在支持特朗普的选民基本盘中，“让美国再次强大”（MAGA）派主张应当将更多精力和资源放在美国国内，集中力量优先解决美国国内问题，才能让美国更好延长其霸权。

韦宗友：美国确实进行了一定程度的战略收

缩，具体表现为在应对气候变化、对外提供援助等方面不愿向全球提供更多公共产品，大幅减少在美国非核心利益地区的军事投入、外交投入，要求盟友为自身安全以及所在地区安全承担更多责任等。

但同时，报告仍然体现出美国有选择性地霸权主义。比如，在美国认定的核心区域，特别是西半球，美国要对该地区保持绝对控制；在尖端科技、金融、能源等核心领域，美国也要谋求绝对主导。

这种战略调整，既受到美国国内政治压力和社会压力传导的影响，也有美国为长期大国竞争储备力量的考量——

首先，在美国国内，近年来民粹主义上升势头明显，逆全球化声浪显著增强，贫富差距不断扩大，一些观点认为全球化是导致美国制造业空心化、中产阶级萎缩的罪魁祸首。在此背景下，美国国内尤其是中下层民众要求政府将更多注意力及资源集中于国家建设，而非投向遥远的国际舞台。

其次，美国将大国竞争视为长期趋势，希望通过提升实力、恢复元气，重新激活自身在经济、科技、军事、文化、制度等各方面的活力，以在长期的大国竞争中取得优势，确保美国继续成为所谓全球最强大的国家。

美国全球战略调整将如何影响世界？全球格局可能发生怎样变化？

【盟友裂痕加深 全球治理遇阻】

全球格局可能经历深刻变化，涉及地区安全、美国盟友体系、全球经济、大国关系等多个层面。全球治理面临更加复杂的局面以及更多不确定性

韦宗友：随着美国全球战略的调整，全球格局可能经历深刻变化，涉及地区安全、美国盟友体系、全球经济、大国关系等多个层面。

在地区安全层面，美国对其在西半球主导地位的高度重视，可能在未来一段时间加剧西半球的地缘政治紧张局势。在此战略转向背景下，美国可能对拉美国家施加更大压力，甚至强迫拉美国家在美国和其他国家之间进行选择，包括对拉美国家与其它国家的经贸、投资等合作进行约束、限制，这可能会导致美国与拉美国家关系趋于紧张。

在美国盟友体系层面，报告对欧洲提出尖锐批评，将使欧洲进一步感受到跨大西洋关系出现深刻裂痕；要求日韩大幅增加防卫费的提法也可能引发亚太地区盟友的不满。未来，美国盟友体系内部的矛盾与裂痕将日益凸显。

在全球经济层面，美国对多边主义的蔑视、对自由贸易的指责，将给多边主义、自由贸易以及全球化造成进一步的冲击。同时，报告强调美国要构建多元化、弹性、安全的关键资源供应链，这可能会加剧全球供应链的重组甚至分化，给全球经济带来消极影响。

在大国关系层面，报告对美国自身绝对安全、

西半球绝对主导地位以及经济安全的强调与重视，并力图在亚太地区维持高强度但可控的大国竞争，都有可能加剧大国之间的竞争风险。但同时，值得注意的是，美国不再强调意识形态输出，承认世界多极化以及大国在国际事务中的地位和作用，这对大国之间管控竞争、防止战略误判具有一定的积极作用。

袁征：从全球治理来看，美国现任政府自上台以来，就秉持“美国优先”理念，不愿承担更多国际义务，也不愿提供更多全球公共产品，典型表现包括宣布退出《巴黎协定》、联合国教科文组织以及关闭美国国际开发署。这种倾向可能导致相关地区或相关国际组织出现动荡或混乱，使全球治理面临更加复杂的局面以及更多不确定性。

从全球格局来看，报告根据美国当前在全球力量对比中所处位置以及关注焦点进行调整。其中一个主要变化是美国和盟友之间的关系。同盟体系是美国霸权的一个重要支柱。从报告来看，美国一方面要求欧洲和亚太地区的盟友承担更多义务，另一方面又在关税、防务、投资等议题上施压甚至胁迫盟友。在此背景下，美国与盟友短期内不会分道扬镳，但关系紧张的态势会进一步加剧。

今年是世界反法西斯战争胜利80周年。

在德国首都柏林，关于这段历史记忆的载体几乎随处可见。

距地标建筑勃兰登堡门不远处，由2711块长方体水泥碑石组成的“欧洲被害犹太人纪念碑”尤为引人注目。这片碑林占地1.9万平方米，其地下的档案展览馆陈列着欧洲犹太人惨遭纳粹德国迫害和屠杀的史料。

2711块碑石，不着一字一符，表达的是对受害者沉默的纪念，因为他们中的大多数连名字都未留下。但铭记，不会因无名而缺位。

“绊脚石”为历史驻足

战后出生在柏林的德国艺术家冈特·德姆尼西决定做一件事：将纳粹暴行受害者的名字和生卒时间刻在黄铜板上，作为拳头大小的水泥立方体的顶面，将立方体嵌在受害者被驱逐至集中营之前最后自由选择的住所前。这一名为“绊脚石”的艺术创作，寓意在于绊住路人的脚步，让他们驻足片刻，回忆历史，反思教训。

2010年上海世博会期间，德姆尼西将“绊脚石”带到德国馆，“作为国家形象的一部分，让世界了解我们如何对待自己的历史”。

据“绊脚石”官网统计，从1995年首批25块“绊脚石”被置放在科隆以来，已有11.6万块“绊脚石”在以德国为主的31个欧洲国家的1800多座城市扎根。

如今，78岁的德姆尼西仍在推进“绊脚石”计划。

反思历史“最黑暗的一页”

在柏林西南部的万湖之畔，推开一扇饰有雕花的深色木门，便走进了被德国前总理科尔称为德国历史上“最黑暗的一页”的万湖会议的旧址。

1942年1月20日，希特勒纳粹政权在这栋别墅召开会议，叫嚣着要“整顿欧洲的种族”，并谋划大规模屠杀犹太人。如今万湖会议旧址是一座供人免费参观的纪念馆，于1992年正式对外开放，是德国当时第一家提供欧洲犹太人屠杀全面记录的机构，展出的重要史料包括万湖会议现存唯一一份完整会议纪要。

据纪念馆中的展览说明，当年15名与会者中的绝大多数人受过良好教育，其中9人是具备执业资格的律师，半数以上都拥有博士学位。通过展览“1945年之后的历史清算”，记者了解到，战后，大多数德国人并不愿为历史认错。一批知识精英率先提出要反思民族历史，打破了战后初期德国对大屠杀暴行的“集体沉默”。

围绕纽伦堡审判，知名法学专家克里斯托夫·扎费林实地探究、重新审视的经历，从一个侧面印证了这一过程的艰难曲折。

开启国际法新篇的纽伦堡审判

1945年11月20日，美、苏、英、法四国组成纽伦堡国际军事法庭，审判德国法西斯主要战犯，历时218天，开庭400多次，讯问20余名被告。最终，包括纳粹政权二号人物、纳粹德国空军元帅戈林在内的12人被判绞刑，7人判无期或有期徒刑。这是人类首次对战争罪行的密谋者、组织者、执行者进行公正审判，成为国际法与和平秩序的重要里程碑。

扎费林自幼在纽伦堡附近生活，当他意识到这一重大事件发生地就在眼前，便产生了前往实地探究的想法。“作为一名德国人，我必须面对纳粹德国所犯下的深重罪行。”扎费林说，“在学校，我们确实学习过纳粹时期的历史，但没人谈论纽伦堡审判，因为当时（上世纪80年代）它仍被视为有争议的，从法治角度看有‘胜利者的审判’之类的批评。这一点直到德国统一后才有所改变。如今，人们更加意识到这一审判实际上是德国历史中的积极一面，同时对宪法和民主的发展也具有重要意义。”

如今，54岁的扎费林是埃朗根—纽伦堡大学法学教授、国际纽伦堡原则研究院院长，对纽伦堡审判的历史与法理研究有深厚造诣。他的办公室与著名的纽伦堡审判大厅600号在一栋楼内，每次走进历史发生地，扎费林心中都会涌起一种特别的感受。

“就是在这里，国际法开启了新篇章——一个寄托着安全与和平希望的篇章。”扎费林说。

（据新华社电 记者褚怡、张毅荣、黄燕）

为历史驻足

柏林的记忆与纽伦堡审判

鲁班工坊落地尼加拉瓜

尼加拉瓜鲁班工坊揭牌仪式日前在尼首都马那瓜举行。该项目旨在为尼方培养更多技术人才，提升当地青年技能水平，助力尼方实施国家减贫与发展战略。

据悉，尼加拉瓜鲁班工坊首期项目将针对物联网、电气自动化、机电一体化、机械制造及自动化四大领域对尼方人员进行培训。项目配套设施包括先进实验室、理论教室和教学科研中心。来自天津渤海职业技术学院和天津职业技术师范大学的中方团队，与尼方有关机构将共同参与工坊建设及课程体系更新。

中国驻尼加拉瓜大使覃瑜辉在致辞中表示，鲁班工坊在尼落地，是落实两国元首重要共识、推动共建中拉命运共同体“五大工程”的实际举措，也体现了中方对中尼合作的高度重视。

尼加拉瓜总统国际合作顾问劳雷亚诺在致辞中说，鲁班工坊的建成将对该国加强职业技术教育、培养青年人才发挥重要作用。他对中方提供的无私支持表示衷心感谢。

（据新华社电 记者吴 昊）

环 球 掠 影

彩灯点亮罗马地标



近日，意大利罗马的主要地标建筑和市中心街道点亮节日彩灯，为冬日增添缤纷色彩。

左图：人们在意大利罗马的人民广场附近自拍合影。

右图：人们在意大利罗马的西班牙广场游览。

新华社记者
李 京摄

