

# 从五年规划看“中国之治”

本报记者 汪晓东 吴秋余

世界百年变局加速演进，“中国之治”风景这边独好。

“中国之治”的密码是什么，背后的逻辑是什么，未来的前景是什么？面对“世界怎么了，我们怎么办”这一时代之问，人们一次次把目光投向中国。

党的二十届四中全会通过的“十五五”规划建议，提供了读懂“中国之治”的一扇窗口。

习近平总书记指出：“科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。”

从“一五”到“五五”，我国建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系；“六五”“七五”，推动基本解决温饱问题；“八五”“九五”，实现人民生活总体达到小康水平；“十五”到“十三五”，全面建成小康社会；“十四五”时期，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐。

一步一个脚印，一程接着一程，在一个又一个五年规划（计划）的接力中，中国式现代化已经展开壮美画卷并呈现出无比光明灿烂的前景。

“十五五”，承前启后的关键时期。回望十四个五年，展望新的五年，眺望伟大复兴的航程，我们更能深刻理解“中国之制”的巨大优势，更能深刻感受“中国之治”的强大效能。

## 领导力——

**党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，为经济社会发展提供根本保证**

五年规划，党的全面领导是根本保证。

花茂村，王治强经营的“红色之家”农家乐门口，一面墙上挂满村民露出笑脸的照片，“我想让来的每一个人都感受到我们的幸福和快乐”。

一张笑脸，映照五年规划的成功秘诀。

2015年，收官“十二五”，谋篇“十三五”，习近平总书记深入贵州，就做好扶贫开发工作、谋划好“十三五”时期经济社会发展进行调研考察。

“党中央的政策好不好，要看乡亲们是笑还是哭。”在遵义县（今遵义市播州区）枫香镇花茂村，总书记勉励大家，好日子是干出来的，贫困并不可怕，只要有信心、有决心，就没有克服不了的困难。

彼时的贵州，处于中国贫困核心区，2012年贫困发生率高达26.8%。

“科学谋划好‘十三五’时期扶贫开发工作，确保贫困人口到2020年如期脱贫。”在贵州召开部分省区市党委主要负责同志座谈会，习近平总书记强调。

“脱贫攻坚，我是党员，向我看齐！”贵州各级党员干部带领广大群众向一个又一个贫困堡垒发起总攻。

上下同欲者胜。2020年11月，贵州宣布，全省贫困县全部出列，贫困人口全部脱贫。

十年山乡巨变，从出了名的贫困村到全国乡村旅游示范村，花茂村村民人均可支配收入从2015年的12607元跃升至2024年的27454元。

脱贫攻坚，全面建成小康社会的底线任务和标志性指标。“十三五”规划明确提出“我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困”的目标。

8年减贫近1亿人。中国为什么能创造人类减贫史上的伟大奇迹？

“脱贫攻坚是我心里最牵挂的一件大事”，习近平总书记亲自挂帅、亲自出征、亲自督战。上下同心，五级书记抓扶贫，全党动员促攻坚；尽锐出战，全国累计选派300多万名第一书记和驻村干部，同近200万名乡镇干部和数百万村干部一道奋战在扶贫一线……中国共产党无比坚强的领导力、组织力、执行力转化为脱贫攻坚超强的战斗力。

“脱贫攻坚取得举世瞩目的成就，靠的是党的坚

强领导，靠的是中华民族自力更生、艰苦奋斗的精神品质，靠的是新中国成立以来特别是改革开放以来积累的坚实物质基础，靠的是一任接着一任干的坚守执着，靠的是全党全国各族人民的团结奋斗。”

攻克了许多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事要事……一次次攻城拔寨，一个个发展奇迹，在五年规划的接续奋斗中一一实现。

五年规划并非中国独有。在二战后的“计划化浪潮”中，发展中国家普遍将五年计划作为推进工业化的手段。截至2018年，已有130多个国家拥有各种形式的国家发展规划，然而，这些规划并非都能得到有效执行。在一些国家，甚至换一届政府就“翻一回饼”，不是接着干而是对着手。

放眼全球，世界上还没有哪个政党、哪个国家政府能够像我们这样，接续制定每一个阶段经济社会发展的奋斗目标，并团结带领全体人民一起奋斗。

“中国共产党具有无比坚强的领导力、组织力、执行力，是团结带领人民攻坚克难、开拓前进最可靠的领导力量。”

党的领导力，为五年规划领航定向。

党的领导把握方向、协调各方，为经济社会发展提供根本保证。

高瞻远瞩，谋定后动。党的十八大以来，习近平总书记高度重视五年规划编制工作，亲自担任规划建议文件起草组组长，亲自谋划、部署、推动国家发展规划工作。

遵循规律，科学谋划。党的创新理论体现经济社会发展规律，通过指引规划制定和实施从而有效指导实践。习近平新时代中国特色社会主义思想实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃，是指引我国经济社会持续健康发展的强大思想武器。

依法实施，制度保障。我们党不断总结制定和实施五年规划的经验，探索形成了在党中央集中统一领导下，由党中央提出规划建议、国务院编制规划纲要草案、全国人大审查批准后向社会公布实施的制度设计，从而将党的主张有效转化为国家意志。

稳经济、战疫情、抗灾害、保民生、应对外部强压……我们之所以能不断走向新的胜利，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想指引。

党的组织力，为五年规划凝心聚力。

党对经济工作的领导，重在顶层设计、总体布局、统筹协调、整体推进、督促落实，有效发挥把方向、管大局、保落实作用。

人类社会发展历史表明，虽然在一定发展阶段内社会生产力水平是既定的，但通过科学的制度安排把各种生产力要素集中起来聚焦某些关键点，可以把生产力的潜力充分激发出来，实现生产力水平的跨越。

从“一辆汽车、一架飞机、一辆坦克、一辆拖拉机都不能造”，到建成独立完整的工业体系。新中国成立之初，我们党通过五年计划将极为有限的资源集中在对国家工业化有决定意义的建设项目上，为社会主义现代化建设夯基垒台、立柱架梁。

南水北调、西气东输、西电东送、东数西算……新世纪以来特别是新时代以来，我们党通过五年规划（计划）进一步聚焦区域协调发展、重大工程建设、重大科技攻关等关键领域和重点任务，在一些关键“卡脖子”技术领域、先进产业链领域取得了重大突破。

“我们最大的优势是我国社会主义制度能够集中力量办大事。”正是因为始终在党的领导下，集中力量办大事，才能成功应对一系列重大风险挑战、克服无数艰难险阻。

党的执行力，为五年规划保驾护航。

中国共产党长期执政，能够避免西方多党制下的政策短视、朝令夕改等，为中国经济长期发展提供重要“稳定锚”。

规划的生命在于执行。从第一个五年计划到第十四个五年规划，一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家。中国共产党强大的执行力，能够

保持国家战略连续性稳定性，尽可能地避免了发展碎片化和短期行为，确保一张蓝图绘到底。

“对当务之急，要立说立行、紧抓快办，不能慢吞吞、拖拖拉拉”“对长期任务，要保持战略定力和耐心，坚持一张蓝图绘到底，滴水穿石，久久为功”，承载着中国共产党人的历史责任与时代担当。

“当中国为下一代制定五年规划之时，美国只能规划下次选举”，诺贝尔经济学奖获得者罗伯特·恩格尔评价说。

曾经引领我们成功的，必将引领我们继续成功。

党的二十届四中全会明确了“十五五”时期经济社会发展必须遵循的“六个坚持”的重要原则，排在首位的就是坚持党的全面领导。

“中国之治”，关键在党。沿着五年规划确定的宏伟蓝图，一个矢志于“始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党”，正带领亿万中华儿女在复兴之路上坚定前行。

## 凝聚力——

**坚持科学决策、民主决策、依法决策，把顶层设计和问计于民统一起来**

五年规划，“国事”连着“家事”。

“互助员给俺们送个菜、理个发，可方便咧。”内蒙古自治区达拉特旗恩格贝镇蒲圪卜村老年活动中心，互助养老托举起“夕阳红”。

一个小院，彰显五年规划的价值旨归。

5年前，蒲圪卜村80后大学生村官李电波在人民网领导留言板写下“互助性养老”的建议：在农村人口聚集区域，由政府财政投入建设公共食堂、公共宿舍，有意的老人都可以免费居住、生活在一起……

这条充满泥土气息的建议，最终在“十四五”规划中得到鲜明回应——2020年10月，这条建议经过收集、研究、精炼，被写入党的十九届五中全会文件；2021年3月，经全国人大审议，被正式纳入“十四五”规划。

2021年11月，一座200多平方米的老年活动中心在蒲圪卜村建成并投入使用。

小村庄连着中南海，2020年8月，五年规划编制史上的首次“网络问计”收到了上百万条网民意见建议。

线上线下，齐头并进。为做好“十四五”规划编制，习近平总书记主持召开7场专题座谈会，专家学者、新的社会阶层人士、货车司机、农民工等齐聚一堂，真诚互动。

沉甸甸的“十四五”规划建议，正是在习近平总书记亲自谋划主持下，在一次次深入调研、广集民智中凝聚奋进的共识。

又一个五年规划，又一次问计于民。5月20日至6月20日，“十五五”规划编制工作开展网络征求意见活动，收到群众有效建言311.3万余条。

“要坚持科学决策、民主决策、依法决策，把顶层设计和问计于民统一起来”，网络征求意见活动情况报告呈报习近平总书记审阅，并提交中央政治局常委会会议，百姓的心声得以直达中南海。

在中国，人民的期盼、希望和诉求，从国家大政方针，到社会治理，再到百姓衣食住行，有地方说、说了有人听、听了有反馈。

我国是一个大国，社会主义现代化建设涵盖面广、涉及面多。只有统筹兼顾、协调各方，把大家的力量汇聚在一起、把各方面智慧集中起来，才能最大程度增强发展信心、最大范围凝聚发展合力。

我国的国家规划体系，由国家、省、市县各级各类规划共同组成，准确把握不同规划的功能定位，正确处理国家规划和地方规划的关系，确保各级各类规划相衔接，形成全国“一盘棋”。同时，充分发扬民主，坚持问需于民、问计于民，广泛吸纳社会各界意见和建议，让“党和政府要干的”和“老百姓心里所盼的”同频共振，绘好“十五五”发展新蓝图。

（下转第二版）

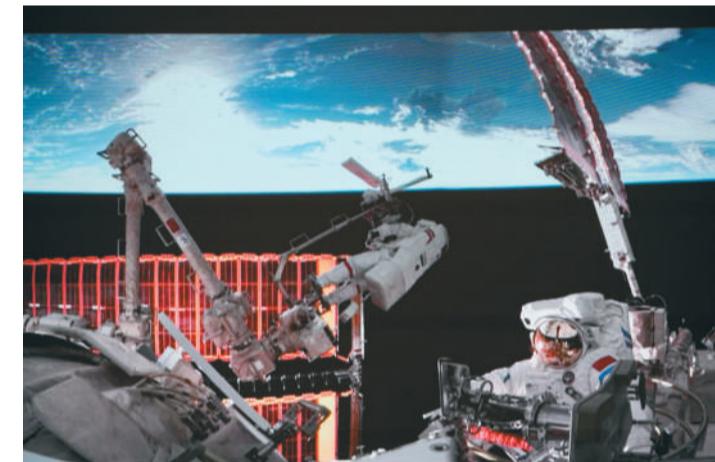
新华社北京12月9日电（记者董雪）12月9日，习近平外交思想学习研究工作座谈会在京召开，中共中央政治局委员、外交部长王毅出席会议并讲话，强调要坚持习近平外交思想科学指引，不断开创中国特色大国外交新局面。

王毅表示，习近平外交思想是不断发展的、开放的马克思主义理论，始终站在时代最前沿，回答世界新课题，为中国外交勇毅前行提供强大思想武器和科学指南。习近平总书记亲自推进一系列重大理论和实践创新，领导中国对外工作取得历史性成就、发生历史性变革。我们要以《习近平外交思想学习纲要》再版为契机，深刻领悟习近平外交思想推进理论创新的时代先进性、服务民族复兴的历史主动性、昭示人心向背的道义引领性、把握规律方法的实践指导性，不断开创中国特色大国外交的新局面。

王毅指出，回顾新时代外交极不平凡的历程，我们越来越深刻体会到，习近平总书记的战略引领是根本保证、坚持中国特色是信念之基、构建人类命运共同体是光辉旗帜、为中国式现代化营造有利国际环境是应尽使命。外交外事战线要更加自觉地用习近平外交思想武装头脑，进一步提高政治站位，加强理论建设，展现担当作为，提升传播效能，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

座谈会由习近平外交思想研究中心举办。

## 神舟二十一号航天员乘组圆满完成第一次出舱活动



这是12月9日在北京航天飞行控制中心屏幕上拍摄的神舟二十一号乘组航天员张陆与武飞（右）在舱外工作的画面。

新华社记者 刘艺摄

新华社北京12月9日电（记者李国利、刘艺）神舟二十一号航天员乘组9日圆满完成第一次出舱活动，完成了神舟二十号飞船返回舱舷窗巡检拍照等任务。

据中国载人航天工程办公室介绍，12月9日18时45分，经过约8小时的出舱活动，神舟二十一号乘组航天员张陆、武飞、张洪伟密切协同，在空间站机械臂和地面科研人员的配合支持下充分发挥人在舱外第一现场的能动作用，顺利完成了神舟二十号飞船返回舱舷窗巡检拍照、空间站空间碎片防护装置安装、温控适配器多层罩更换等任务。出舱航天员张陆、武飞已安全返回问天实验舱，出舱活动取得圆满成功。指令长张陆时隔两年半再度漫步太空，航天员武飞成为我国目前执行出舱任务的最年轻航天员。

按计划，神舟二十一号载人飞行任务期间还将实施人员和应用载荷出舱活动，开展科学实验与技术试验，并视情由航天员乘组对神舟二十号飞船受损舷窗进行防护处置。

钩、仅靠无线信号实现列车群协同行驶。7列各5000吨的试验列车分别在包神铁路四个相邻车站，通过“虚拟连挂”方式，动态编组成为一列群组列车，实现步伐整齐的“组队跑”，做到同步加速、同步刹车，全程不撞车、不脱节。

## 世界首列3.5万吨级重载群组列车试验开行成功

本报北京12月9日电（记者丁怡婷）记者从国家能源集团获悉，8日，世界首列3.5万吨级重载群组列车

在包神铁路试验开行成功。

本次试验在世界重载运输领域首次应用群组控制技术，即不靠机械挂

本报昌吉12月9日电（记者韩立群、尚峰）中国石油集团发布消息，我国首个国家级陆相页岩油示范区——新疆吉木萨尔国家级陆相页岩油示范区今年原油产量突破170万吨，标志着其国家级示范工程建设任务全面完成。

页岩油是国际上公认的极难开采的非常规油气资源。吉木萨尔页岩油藏具有埋藏深（超过3800米）、渗透率极低（仅为常规油藏的万分之一）等特点，勘探开发面临多项世界级技术挑战。新疆吉木萨尔国家级陆相页岩油示范区面积达1278平方公里，资源量超过10亿吨。

图为新疆吉木萨尔国家级陆相页岩油示范区中国石油新疆油田页岩油联合站。 张睿摄（新华社发）

