

# “确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远”

## ——习近平总书记引领“十四五”经济高质量发展迈上新台阶

本报记者 刘志强 邱超奕 李 洋

中华民族伟大复兴的征程，以势不可挡的姿态向前推进。

回望2021年—2025年，开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，“极不寻常、极不平凡”——

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下，“十四五”我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

“实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。”习近平总书记的重要讲话，蕴含着深邃的历史观和辩证法。

党的二十届四中全会审议通过“十五”规划建议，擘画了未来五年宏伟发展蓝图，新时代中国作出乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署。

踔厉奋发，勇毅前行。用新的伟大奋斗创造出新的历史伟业，在人类的伟大时间历史中创造中华民族的伟大历史时间。

领航——

**党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证**

高质量发展，“十四五”乃至更长时期我国经济社会发展的主题。

长江流域，尽显高质量发展新气象。

上游青海，保护冰川、治理黑土地、恢复湿地，“中华水塔”水源涵养量持续提升，发展绿意盎然。

中游湖北，攻坚技术、开放场景、推广应用，“聪明的车”跑上“智慧的路”，创新活力四射。

下游上海，路通八方、港联四海，上海港集装箱吞吐量连续15年领跑全球，开放底气十足。

时代浪潮奔涌，标注着发展的方向与航程。

“十四五”，我国全面建成小康社会之后，乘势而上为实现第二个百年奋斗目标而奋斗的第一个五年。如何团结带领全党全国各族人民完成好高质量发展这一“首要任务”，“确保全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步”？

“准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局”；“要坚定不移办好自己的事，坚定不移扩大高水平对外开放”；“以高质量发展的确定性应对各种不确定性”……习近平总书记高瞻远瞩、举旗定向，引领中国经济在高质量发展轨道上稳健向前。

今年3月，《习近平经济文选》第一卷出版发行，为全党全国各族人民深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平经济思想提供了权威教材。学思践悟中，“经济形势怎么看”“经济工作怎么干”的答案愈发清晰。

——思想领航，为推动高质量发展提供根本遵循。

如期全面建成小康社会，如何认识新的历史方位和发展阶段？鲜明指出“我国进入了一个新发展阶段”，正为完成“历史宏愿”而奋斗。

世纪疫情冲击全球经济贸易格局，如何增强“生存力、竞争力、发展力、持续力”？开创性提出“构建新发展格局”，部署把握发展主动权的“先手棋”。

向前发展，需要更大的推动力，如何“摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径”？创造性提

出“因地制宜发展新质生产力”，强调“必须继续做好创新这篇大文章”。

“察盛衰之理，审权势之宜。”以习近平同志为核心的党中央坚持观大势、谋全局、干实事，不断深化对经济工作的规律性认识，提出一系列新理念新思想新战略，引领中国迈出高质量发展铿锵步履。

统筹质与量，新发展理念深入人心。建成全球最大的可再生能源体系、新能源产业链，贡献全球1/4的新增绿色面积，2024年，单位GDP能耗比“十三五”末下降11.6%，“三新”经济增加值超过24万亿元……理念之变撬动发展之变，中国“创新场”活力奔涌。

贯通内与外，新发展格局加快构建。促消费、扩投资、畅循环，2021年至2024年内需对经济增长的平均贡献率达86.4%。稳外贸、稳外资，货物贸易规模稳居全球第一，外资持续看好中国，超大规模市场商机无限。

统筹发展和安全，以高水平安全保障高质量发展。累计建成超过10亿亩高标准农田，发电装机容量占全球1/3，2021年以来每年制造业增加值均超30万亿元，粮食、能源、产业链供应链安全稳定，发展底盘愈发坚实稳固。

——战略指引，将宏伟蓝图变为美好现实。

中国经济发展，从来不是短期突进，而是锚定长远目标的持续迈进。“十四五”，中国用又一个五年绘就壮丽的发展画卷。

画卷中，有全国“共下一盘棋”的奋进合力。

对江苏在全国大局中“挑大梁”提出“四个着力点”的明确要求；勉励辽宁“要统筹传统产业转型升级和战略性新兴产业培育壮大”；指示山西“努力在推动资源型经济转型发展上迈出新步伐”……一次次地方考察、一场场重要会议，习近平总书记指方向、明重点，推动各地在全国大局中精准定位、聚精会神搞好高质量发展。

东北全面振兴蓄势待发，黄土高原由黄转绿，京津冀、长三角、粤港澳大湾区动力源更强劲……各板块各美其美、美美与共，奏响发展协奏曲。

画卷中，有“一张蓝图绘到底”的战略定力。

北部湾畔，平陆运河穿山破壁；晋陕交界，黄河古贤水利枢纽展露英姿；西北边疆，“沙戈荒”能源基地星罗棋布……日复一日扎实推进，“十四五”规划确定的102项重大工程进展顺利。

全员劳动生产率年均增长6%，全社会研发经费投入稳居全球第二，常住人口城镇化率、人均预期寿命等指标进展超过预期……发挥国家发展规划战略导向作用，“十四五”规划蓝图一步步成为现实。

——加强宏观治理，推动经济持续健康发展。

“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”。今年4月25日，面对外部冲击影响加大等因素，中共中央政治局召开会议，部署一揽子政策举措。

以更大力度实施“两重”“两新”，加快内外贸一体化，对重点领域岗位挖潜扩容……“组合拳”接续落地，经济持续回升向好。今年前三季度，我国经济总量同比增长5.2%，明显高于多数主要经济体。近期，高盛、德意志银行、摩根士丹利等外资机构纷纷表示看好中国经济增长。

这五年，每逢关键时刻、重要节点，以习近平同志为核心的党中央总是及时研判形势、作出决策部署——

面对世纪疫情冲击，统筹疫情防控和经济社会发展，用最科学、最经济的办法取得防控疫情全球最好成果；

面对2024年二、三季度主要指标增速一度回落的局面，去年9月中央政治局会议果断部署一揽子

增量政策，被称作“宏观调控的一次里程碑式出手”；

面对“关税海啸”肆虐，保持冷静、扛住压力，以科学应对促成“暂停实施”“达成共识”“妥善解决”……

2020年至2022年，GDP年均增长4.5%左右，2023年增长5.2%，2024年增长5.0%……这些年，中国经济航船乘风破浪、行稳致远，高质量发展的确定性不断巩固和增强。

掌舵潮头，逐梦复兴。

走过“十四五”，共识愈发清晰：“党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证”“中国经济基础稳、优势多、韧性強、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变”。

迈向“十五”，信心愈发坚定：坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿发展各方面全过程，集中力量办好自己的事，我们必将不断续写两大奇迹新篇章。

向新——

**“要推动新质生产力发展，使我们国家能够在现代经济大潮中始终保持弄潮儿的角色”**

发展新质生产力，推动高质量发展的内在要求和重要着力点。

一台台人形机器人，新质生产力的具象表达。

从登上春晚舞台扭秧歌，到亮相机器人运动会，再到“成建制”进入汽车工厂“打工”，2025年被不少人视为我国人形机器人“量产元年”。作为全球第一大机器人生产国，中国持有的机器人相关有效专利已超19万项，占全球总量约2/3。

厚积薄发，得益于抢抓先机、久久为功。从“十四五”规划提出培育壮大人工智能等产业，到二十届中共中央政治局就加强人工智能发展和监管进行集体学习，再到深入实施“人工智能+”行动……以习近平同志为核心的党中央勇立潮头、把握大势，引领中国人工智能综合实力成功实现整体性、系统性跃升。

时间飞驰向前，发展步履不停，形势任务总在不断演化。

向外看，全球经济格局重塑，个别国家筑起“小院高墙”、搞起“脱钩断链”。向内看，传统发展方式对土地等资源依赖较重，一些领域关键核心技术受制于人的局面尚未根本改变。中国如何在激烈国际竞争中赢得战略主动？

“要推动新质生产力发展，使我们国家能够在现代经济大潮中始终保持弄潮儿的角色。”习近平总书记把脉定向，提出新质生产力理论并作出重大部署，引领中国塑造经济发展新动能、新优势。

这是对生产力理论的重大创新。

“特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力”“具有高科技、高效能、高质量特征”“既包括技术和业态模式层面的创新，也包括管理和制度层面的创新”……习近平总书记提出一系列实践要求，并从理论上作出总结概括，深刻回答了“什么是新质生产力、如何发展新质生产力”这一重大课题。

这是对发展路径的清晰指明。

鼓励上海“不断增强科技创新策源功能和高端产业引领功能”，嘱托新疆“要加强科技创新和产业创新深度融合”，指出广东“在加快自主创新过程中，也要大力支持自主创新产品投入使用，营造良好环境”……习近平总书记反复强调科技创新、产业创新的重要性，指明“科技创新和产业创新，是发展新质生产力的基本路径”。

(下转第二版)

新华社北京12月7日电 近日，中共中央印发了修订后的《中国共产党工作机关条例》(以下简称《条例》)，并发出通知，要求各地区各部门认真遵照执行。

通知指出，《条例》修订坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，巩固党和国家机构改革成果，进一步强化对党的工作机关的政治要求，规范党的工作机关的设立和运行，推动党的工作机关提高履职能力和工作水平。

通知要求，各级党委要加强对《条例》实施的组织领导，抓好宣传解读和督促检查，确保《条例》各项规定落到实处。党的各级工作机关要深入贯彻执行《条例》，深刻领会《条例》精神，坚持政治机关定位，发挥执行机关作用，当好党委参谋助手，切实履行实施党的领导、加强党的建设、推进党的事业各项职责。各地区各部门在执行《条例》中的重要情况和建议，要及时报告党中央。

《条例》全文如下。

### 中国共产党工作机关条例

(2016年11月30日中共中央政治局会议审议批准 2017年3月1日中共中央发布 2025年11月28日中共中央修订 2025年11月28日中共中央发布)

### 第一章 总 则

**第一条** 为了加强和规范党的工作机关工作，根据《中国共产党章程》，制定本条例。

**第二条** 党的工作机关必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚持政治机关定位，发挥执行机关作用，当好党委参谋助手，切实履行实施党的领导、加强党的建设、推进党的事业各项职责。

**第三条** 党的工作机关必须坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，遵循下列原则开展工作：

- (一) 坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党；
- (二) 坚持围绕中心、服务大局；
- (三) 坚持民主集中制；
- (四) 坚持各司其职、相互配合，确保党的各项工作协调一致、协同推进；
- (五) 坚持依照党章党规履行职责，在宪法和法律范围内活动。

**第四条** 本条例适用于中央和地方党的工作机关。

党委设在党的纪律检查委员会、党的工作机关或者由党的工作机关管理的机关，设在行政机关等或者由其整体承担职责的机关，党委直属事业单位，参照本条例执行，党中央另有规定的除外。

党的纪律检查机关的产生和运行，按照党章和有关党内法规执行。

### 第二章 设 立

**第五条** 党中央以及地方党委根据需要设立若干工作机关，主要包括办公厅(室)、职能部门、办事机构和派出机关，负责主管或者办理党的相关工作。

党的工作机关的设立，应当适应加强党的领导和党的建设的需要，遵循优化协同高效原则，实行总量控制和限额管理。

根据工作需要，党的工作机关可以采用合并设立、合署办公等方式，同职能相近、联系紧密的其他部门统筹设置。统筹设置的仍由党委主管。

**第六条** 党中央工作机关的设立、撤销、合并或者变更，由中央机构编制管理部门提出方案，按照程序报党中央审批决定。

地方党委工作机关的设立、撤销、合并或者变更，由同级机构编制管理部门提出方案，按照规定程序由本级党委讨论决定后，报上一级机构编制委员会审批，重大事项由上一级机构编制委员会审核后报本级党委审批。

**第七条** 党的工作机关的领导机构是部(厅、委、室)务会，一般由正职、副职、派驻纪检监察组组长或者纪检监察工委书记及其他成员组成。

党的工作机关的领导职数，根据工作需要和从严控制的原则，严格按照有关规定执行。

党的工作机关正职由上级机构领导成员兼任的，可以设分管日常工作的副职。

党的工作机关不设正职领导助理、秘书长。党中央职能部门确有必要设置的，应当报党中央批准。

**第八条** 党的工作机关根据工作需要和精干效能的原则设置必要的内设机构。内设机构的设立、撤销、合并或者变更，按照规定的权限和程序审批。

**第九条** 党的工作机关在核定的编制限额内配备机关工作人员。

近日，世界首座独塔斜拉桥——济(源)新(安)高速黄河三峡大桥顺利完成荷载试验。该桥地处河南省济源市与洛阳市新安县交界的王屋山—黛眉山世界地质公园，全长1688.5米、主跨555米、塔高109米。济新高速公路通车后，晋豫交通网络将进一步完善，促进地区经济发展。图为荷载实验现场。

段二平摄  
(人民视觉)

## 我国已建成高质量数据集总量超500PB

本报北京12月7日电 (记者王云杉)记者从国家数据局获悉，截至9月底，我国已建成高质量数据集总量超500PB(拍字节，计算机存储容量单位)；7个数据标注基地引进和培育标注企业362家，标注从业人员达8.5万人，带动数据标注相关产值163亿元。

高质量数据集是数智创新的关键资源。近年来，国家数据局联合26个部门共同制定政策文件，以场景应用为导向，推动各行业领域高质量数据集建设，部署了140项先行先试任务，组织制定了高质量数据集建设指南、检测方法等5项技术文件。

## 大兴机场年旅客吞吐量首超5000万人次

本报北京12月7日电 (记者严冰)截至12月6日，北京大兴国际机场今年累计保障进出港航班32.25万架次，迎送进出港旅客5008.34万人次，其中国际及地区旅客量达549.79万人次，较2024年同期分别增长6.31%、8.41%、25.39%，自投运以来年旅客吞吐量首次突破5000万人次大关，刷新年度客流新纪录。6年来，大兴机场进出港旅客吞吐量超过1.93亿人次，进出港航班超过141.22万架次。今年以来，大兴机场航班放行正常率、起飞正常率均达到90%以上，其中起飞正常率在全国26个旅客吞吐量2000万人次(含)以上机场中排名第一。

目前大兴机场已入驻中外航空公司达70家，在运营航线近190条，通达国内外航点约180个。今年以来，大兴机场新开及恢复了卡萨布兰卡、斯里巴加湾、胡志明市、杜尚别、马斯喀特等国际航线。

