

## “国家治理的一场深刻变革”

### ——党员、干部以法治思维和法治方式破解难题

本报记者 徐隽

“推进全面依法治国是国家治理的一场深刻变革”。

习近平总书记近日对全面依法治国工作作出重要指示强调,“全面推进国家各方面工作法治化”“各部门各领域要严格依法办事,合力开创法治中国建设新局面”。

党的二十届四中全会通过的《建议》把“社会主义法治国家建设达到更高水平”写入“十五五”时期经济社会发展的主要目标,并对坚持全面依法治国作出一系列重大部署。

以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战,必须掌握科学的思想方法和工作方法,提高驾驭复杂局面、处理复杂问题的本领。

“各级党组织和党员、干部要强化依法治国、依法执政观念,提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。”

新时代新征程,党员、干部学思践悟习近平法治思想,以法治思维和法治方式破解难题,补齐治理短板,不断推进全面依法治国伟大实践。

### 运用法治思维和法治方式解决经济社会发展面临的深层次问题

“在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家”“在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化”“在法治轨道上深化改革,做到改革和法治相统一”……

把法治思维和法治方式贯穿党治国理政各方面、全过程,让国家和社会生活真正实现在法治轨道上运行,是习近平法治思想的重要方法论,也为我们解决经济社会发展面临的深层次问题提供了重要遵循。

习近平总书记强调:“法治是一种基本的思维方式和方式方法,法治化环境最能聚人聚财、最有利于发展。”

面对“民营经济离场论”“新公私合营论”等错误言论,针对阻碍民营经济发展的各类“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”,民营经济促进法应运而生。

这是第一部专门关于民营经济发展的基础性法律,第一次将“两个毫不动摇”写入法律。

“地瓜的藤蔓向四面八方延伸,为的是汲取更多的阳光、雨露和养分,但它的块茎始终是在根基部,藤蔓的延伸扩张最终为的是块茎能长得更加粗壮硕大。”

20多年前,时任浙江省委书记的习近平同志科学阐释“地瓜经济”理论,鼓励“利用外部资源、外部市场实现更大的发展”。

20多年后,民营经济促进法明确规定“及时清理、废除含有妨碍全国统一市场和公平竞争内容的政策措施,保障民营经济组织公平参与市场竞争”“国家保障民营经济组织依法平等使用资金、技术、人力资源、数据、土地及其他自然资源等各类生产要素和公共服务资源”。

社会主义市场经济本质上是法治经济。法治

“定心丸”,为“地瓜经济”理论在新时代深化发展,为促进民营经济持续、健康、高质量发展提供坚实保障。

以法治的稳定性增强发展的确定性,是党治国理政的重要经验。

不久前,国家发展规划法草案提请全国人大常委会会议二次审议。

“国家发展规划根据党中央关于制定国民经济和社会发展规划五年规划的建议,由国务院组织编制。”

“编制国家发展规划应当健全公众参与机制,鼓励社会参与,向社会公开征集建议,通过多种途径和方式广泛听取人民群众和社会各方面意见。”

“国家发展规划公布后,未经法定程序,不得调整。”

“……”  
“权责、程序、效力一一明确。制定一部保障在法治轨道上科学编制和有效实施国家发展规划的法律,正是用法治思维和法治方式确保‘一张蓝图绘到底’,更好发挥国家发展规划的战略导向作用。”

改革是解决经济社会发展面临的深层次问题的关键举措,是一个破立并举的过程。

习近平总书记强调,“在整个改革过程中,都要高度重视运用法治思维和法治方式,发挥法治的引领和推动作用”。

南海之滨,风起潮涌。瞄准12月18日启动全岛封关运作,海南自由贸易港正以“冲刺”姿态推进各项工作,届时中国扩大高水平对外开放将再上一个新的台阶。

习近平总书记近日在听取海南自由贸易港建设工作汇报时强调,“深入实施海南自由贸易港法,解放思想、改革创新,分步骤、分阶段构建与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系。”

从建设自由贸易试验区到建设自由贸易港,从授权暂时调整实施有关行政法规到制定海南自由贸易港法,准确把握改革与法治的辩证关系,在法治下推进改革,在改革中完善法治,改革开放进一步全面深化。

全面从严治党的,开辟百年大党自我革命的新境界。

习近平总书记强调,“以法治思维和法治方式惩治腐败,以系统施治、标本兼治理念管党治党,实现干部清正、政府清廉、政治清明。”

6月1日,修改后的《中华人民共和国监察法》及《中华人民共和国监察法实施条例》同步施行。

“监察机关根据案件情况,经依法审批,可以强制涉嫌严重职务违法或者职务犯罪的被调查人到案接受调查”“保障监察对象及相关人员的合法权益”……

新的法律法规在既赋予监察机关权力,又使权力行使受到有效制约的辩证法中,全面提升纪检监察工作规范化法治化正规化水平。

“我们结合条例提出的‘依法运用大数据、人工智能等信息化手段’,进一步拓展基层小微权力

监督平台,促进及时、准确发现问题。”福建省惠安县纪委监委干部谢伟达说。

立足当前,运用法治思维和法治方式解决经济社会发展面临的深层次问题;着眼长远,筑法治之基、行法治之力、积法治之势,促进各方面制度更加成熟更加定型,为党和国家事业发展提供长期性的制度保障。

### 运用法治思维和法治方式解决涉及群众切身利益的矛盾和问题

全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民,必须坚持为了人民、依靠人民。

习近平总书记指出:“要把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到全面依法治国各领域全过程。”

北京市延庆区四海镇黑汉岭村曾经是个“软弱涣散村”。“村里一开党员大会或村民代表大会,就吵得不可开交。即便有再好的发展思路,也什么都做不了。”史云龙担任村支书后了解到,村民怨气重与村里历史遗留问题比较多特别是拖欠村民工程款有很大关系。

“为村里干了活,但当时没签合同,现在依据什么来结算呢?”正好,史云龙参加了延庆区举办的“法律明白人”培训,他向法律顾问请教如何通过多个间接证据形成证据链来证明工程量。

史云龙和村里其他几位“法律明白人”一起挨家挨户收集证明、兑付欠款、调解纠纷。

“村民拿到了工程款,集体的钱也花得有理有据,新一届村两委有了威信,全村的发展有希望。”史云龙说,有治才有兴,村集体经济从2021年的32万元增加到2024年的115万元。

目前,北京有1.27万名“法律明白人”活跃在广袤乡村,实现全覆盖,打通了法治宣传和公共法律服务的“最后一公里”,用法治思维和法治方式提升基层治理法治化水平,把矛盾纠纷解决在基层、化解在萌芽状态。

民生实事,必作于细。  
为守护良好生态环境这一“最公平的公共产品”和“最普惠的民生福祉”,各地探索生态保护补偿机制,解决上游排污、下游遭殃的问题。

然而,补偿标准如何科学量化?资金如何规范筹集、分配与使用?上下游地方政府的具体权责如何划分?这些问题往往依赖政府间的协商谈判,缺乏具体的规则指引。

日前,财政部等5部门联合印发《关于进一步健全横向生态保护补偿机制的意见》,细化落实《生态保护补偿条例》。

将补偿主体行为、资金运作流程、争议解决机制等全面纳入法治轨道,解决了共抓大保护面临的现实难题,提升生态颜值、回应群众关切。

城市是人民的城市,人民城市为人民。  
习近平总书记强调,“要强化依法治理,善于运用法治思维和法治方式解决城市治理顽症难题,让法治成为社会共识和基本准则。”

(下转第三版)

“南京是一座既尊重历史又展望未来的城市,屹立数百年的明城墙不仅是中国的遗产,也是全人类共同的财富。”近日举办的“世界市长对话·南京”活动中,埃及外交事务委员会理事会成员穆罕默德·赫加吉站在拥有600多年历史的南京明城墙上,感慨六朝古都的文化遗存之丰厚,引发现场多国嘉宾的共鸣。

11月19日至21日,以“扬子潮涌 文明共启”为主题的“世界市长对话·南京”活动在南京举办。来自文莱、埃及、德国、意大利、中国等共10个国家的城市市长及代表参会,分享各国城市治理经验,探讨城市未来发展趋势,为推动全球滨水城市可持续发展贡献智慧。

几天的走访活动中,“文化”“绿色”是外国嘉宾们交流中的高频词汇。  
登上明城墙,外宾们伸手触摸城砖的斑驳痕迹。不远处的高楼下,秦淮河水悠悠流淌,历史与现实在此交织,人文与自然相互交融。

参观过程中,由南京城墙保护管理中心发起的“颗粒归仓 守护城墙”项目引起国外嘉宾浓厚兴趣。据悉,项目于2016年启动,通过鼓励市民提供城砖线索、参与城砖回收,构建了“全民守护城墙”的创新模式。2023年,项目获得联合国教科文组织颁发的“全球世界遗产教育创新案例·探索之星奖”。

如何在尊重传统的基础上迈向现代化,同时充分尊重原住民的生活方式,是城市更新过程中常见的难题。

保留青砖黛瓦的传统肌理,引入灯彩工作室、茶馆、咖啡屋、民宿等多元化业态,有着600多年历史的老城南小西湖社区在城市更新中,坚持“最小干预、最大尊重”的保护理念,摒弃大拆大建的模式,转向精细化、可持续的“微更新”路径,推动文化遗产从“静态保存”迈向“活态传承”。聆听小西湖社区的更新故事后,嘉宾们一致认为,真正的文化遗产保护,不是将历史“封存”,而是让其融入人们的日常生活中。

“很高兴南京也在做同样的事,保护文化遗产、保留文化场所,同时让人们继续在此居住。”塞尔维亚诺维萨德市长扎尔科·米钦说。塞尔维亚新帕扎尔市有不少居民居住在古老文化遗产建筑中,当地正翻新市中心的一处古老片区,南京提供了可资借鉴的模式。

素有“微笑天使”之称的长江江豚既是国家一级保护动物,更是长江生态的“活指标”。多年来,南京实施岸线修复、污染治理、长江禁渔等一系列保护措施,以江豚为代表的长江水生生物资源与多样性呈现恢复向好趋势。

登上长江海巡船,嘉宾们近距离了解江豚的种群动态,感受南京在水生生物保护及长江沿岸生态修复方面所做的努力。活动现场,多国市长及代表还获得“长江江豚保护国际微笑大使”公益证书。

“举办‘世界市长对话’活动,旨在深化城市交流、促进民心相通、推动文明互鉴。”南京市代市长李志军说,期待各国城市携手做历史文脉的守护者、绿色发展的践行者、智慧城市的探索者。

(据新华社南京11月21日电 记者陈圣炜、朱筱)

## 多国市长为何期待「南京答案」?

——从「世界市长对话」看古都的文脉守护与绿色重生

## 2025年两院院士增选结果揭晓

### 144位专家当选

本报北京11月21日电(记者熊建)中国科学院、中国工程院11月21日公布2025年院士增选结果,分别选举产生中国科学院院士73人,中国工程院院士71人。

院士是我国科学技术方面和工程科技领域的最高荣誉称号,院士制度是党和国家为树立尊重知识、尊重人才导向,凝聚优秀人才服务国家设立的一项重要制度。本次增选后,我

国院士队伍的结构进一步优化。

新当选的中国科学院院士平均年龄57.2岁,最小年龄44岁,最大年龄66岁,60岁(含)以下的占67.1%,女性科学家有5人当选。新当选的中国工程院院士中,有6位扎根西部边远地区的专家,有8位女性科学家。

本次增选后,我国现有中国科学院院士共908人,现有中国工程院院士共1002人。



11月21日,第十五届全国运动会闭幕式在广东深圳前海欢乐剧场举行。首次联合举办全运会的粤港澳三地凝聚起更广泛的发展共识,“前置查验、封闭运作、无缝通关”,从开闭幕式到跨境赛事,粤港澳通力协作,体制机制不断创新,为未来大湾区深化互联互通积累宝贵经验。

赛事方面,本届全运会创超8项世界纪录、5项世界青年纪录、13项亚洲纪录、10项亚洲青年纪录、14项全国纪录、7项全国青年纪录,12个单项夺冠成绩超过巴黎奥运会冠军成绩,全面展示了我国竞技体育发展成就。

图①、③:演员在闭幕式现场表演。 新华社记者 夏一方摄  
图②:本届全运会闭幕式现场。 新华社记者 陈益宸摄  
图④:参赛团队代表在闭幕式上入场。 新华社记者 李紫恒摄

