

截至今年8月底，“十四五”以来城镇新增就业累计达到5921万人，超额完成5500万人的目标任务；全国基本养老保险参保人数达到10.72亿人，比“十三五”末增加7300多万人……9月26日，国新办举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会，介绍“十四五”时期就业和社会保障工作高质量发展成就。人力资源社会保障部部长王晓萍在会上表示，“十四五”时期，就业、社保等各项事业取得长足发展，为保障和改善民生作出积极贡献。

实现了比较充分的就业

就业是最大的民生。“十四五”期间，就业局势总体稳定，就业结构持续优化，就业质量稳步提升。城镇调查失业率前四年均值为5.3%，低于5.5%的预期控制目标。

“‘十四五’时期是就业事业快速发展的时期，也是就业困难挑战比较大的时期。稳增长、稳就业的压力始终存在，结构性就业矛盾不断凸显。”王晓萍说，各地区各部门凝聚促就业合力，有力支撑了就业局势的总体稳定，在14亿多人口的大国实现了比较充分的就业。

坚持就业优先理念，完善就业优先政策体系。“十四五”期间，中国深入实施就业优先战略，因时因势出台一系列就业支持政策，累计支出就业补助资金超过4700亿元，发放稳岗返还资金1389亿元。各级政府把稳就业作为宏观调控优先目标，纳入民生实事重要内容。

发展新质生产力，培育新的就业增长点。我国经济实力显著增强，产业结构不断优化，经济发展蛋糕做大做强，为稳就业奠定了基础。

精准施策分类帮扶，稳定重点群体就业基本盘。“十四五”期间，高校毕业生逐年增加，2022年起每年超千万，这是宝贵的人才资源，也是就业工作的重中之重。同时，对以务工为主要收入来源的近3亿农民工，坚持外出务工和就近就业双向发力，脱贫人口务工规模保持在3000万人以上。就业稳，为稳定经济社会发展大局提供了有力支撑。

切实兜住、兜准、兜牢民生底线

全国基本养老保险参保率提高到95%以上；失业保险、工伤保险参保人数达到2.46亿人、3.02亿人，较“十三五”末分别增加2900多万人、3400多万人……一组组数据，勾勒社会保障事业的发展图景。

王晓萍介绍，“十四五”期间是社会保障领域改革力度最大的时期，具有鲜明中国特色的社会保障体系更加健全。

统筹层次进一步提高，保障功能更全面。企业职工基本养老保险实现全国统筹，失业保险、工伤保险实现省级统筹，建立实施个人养老金制度，创新开展职业伤害保障试点，社会保障体系日趋完善。

覆盖范围进一步扩大，群众参保更便捷。深入实施全民参保计划，积极推进重点群体参保，让更多人享有社会保障。对灵活就业人员参加养老保险普遍放开参保户籍限制，缴费基数在当地上下限标准之间灵活选择。

筹资渠道进一步拓展，基金家底更厚实。基本养老、失业、工伤三项社会保险基金保持当期收大于支的态势，截至今年8月底累计结余9.81万亿元。中央财政补助金额持续增加，2024年中央财政对企业职工基本养老保险补助达到7300多亿元，地方财政投入的长效机制逐步健全。稳步实施划转



『十四五』以来，城镇新增就业累计超五千九百万人——

就业稳，经济社会发展有支撑

本报记者 李婕

部分国有资本充实社保基金，截至今年8月底，全国社会保障基金规模3.22万亿元，中央层面划转充实社保基金的国有资本及现金收益2.26万亿元。

“我们将不断完善各项政策措施，切实兜住、兜准、兜牢民生底线。”王晓萍说。

技能劳动者总量超2.2亿人

“十四五”期间，从“以人力资源开发利用为主线”“实施大规模职业技能培训”到“紧跟市场动向发布新职业”……种种举措，着力激发各类人才干事创业的活力。

一方面，新产业、新业态不断涌现，新职业也随之形成、发展。据介绍，这五年，累计发布72个新职业，覆盖数字经济、现代服务、智能制造等行业。“可以说，新职业是创新驱动发展的‘风向标’，从一个侧面反映了中国经济发展的结构优化。”人社部副部长颜清辉说。

据介绍，大力发展新职业，主要是为了适应经济高质量发展对人才的新需求。比如，新能源汽车维修工，就是我国新能源汽车产业快速发展催生出来的新就业岗位。新职业开辟了就业的新赛道，让劳动者有了更广阔、更多元的职业选择。

另一方面，实施大规模职业技能培训，加强技能人才培养。“十四五”期间累计超4200万人次的企业职工、超3100万人次的农民工接受补贴性职业技能培训。目前，我国专业技术人才超过8000万人，技能劳动者总量超过2.2亿人，其中高技能人才超过7200万人，为推动高水平科技自立自强、建设现代化产业体系提供了坚实人才支撑。

王晓萍表示，下一步，将积极谋划“十五五”技能人才队伍建设，不断加强政策支持、优化发展环境，努力造就一支规模宏大、素质优良、结构合理的技能劳动者大军。



近年来，甘肃省张掖市高台县采取工程固沙、生物固沙、围栏封禁相结合的治理模式，累计完成沙化土地治理28.26万亩。随着荒漠化土地面积大幅缩减，高台县积极发展特色农业，种植12万亩制种玉米、6万亩红辣椒，建成以葡萄、优质梨等为主的果品产业基地9.73万亩，产值达2.1亿元。图为位于高台县北部的农田。

王 将摄
(人民视觉)

更便捷。从《通知》内容来看，创新单元规划、突出“一老一小”、丰富新型业态是接下来城市一刻钟便民生活圈扩围升级的重点与亮点。

民政部养老服务司副司长孙文灿说，民政部指导各地围绕老年人多元化、多层次养老服务需求，重点发展助餐、助浴、助洁、助行、助医、助急等“六助”服务。比如，截至今年6月底，全国老年助餐点达8.6万个，日均为328万名老年人及其他人群提供助餐服务，一定程度上缓解了老年人“做饭难”“吃饭难”等问题。下一步，民政部将持续推进“一刻钟”养老服务圈建设，努力让广大老年人在“家门口”享受到更加优质便捷专业的养老服务。

在婴幼儿托育服务方面，国家卫生健康委人口家庭司监察专员杜希学说，“十四五”是托育服务发展的起步期，在有关部门和地方共同努力下、积极推动下，国家卫生健康委不断完善托育服务体系，将扩充方便可及的社区托育作为重点，为婴幼儿提供家门口的全日托、半日托、计时托、临时托等服务。

商务部表示，将与有关部门一起，把居民所需所盼、急难愁盼作为便民生活圈建设的出发点和落脚点，努力把居民的“需求清单”转化为“满意清单”，真正把一刻钟生活圈建成社区居民生活的“幸福圈”。

8月外汇市场成交24.08万亿元

本报北京9月26日电（记者邱海峰）国家外汇管理局26日公布的数据显示，8月，中国外汇市场（不含外币对市场，下同）总计成交24.08万亿元人民币。

具体看，8月，银行对客户市

场成交3.71万亿元，银行间市场成交20.37万亿元；即期市场累计成交9.16万亿元，衍生品市场累计成交14.93万亿元。1—8月，中国外汇市场累计成交203.23万亿元。

前8月新增发电装机超3.4亿千瓦

本报北京9月26日电（记者廖睿灵）国家能源局26日发布1—8月份全国电力工业统计数据显示，截至8月底，全国累计发电装机容量36.9亿千瓦，同比增长18.0%。其中，太阳能发电装机容量11.2亿千瓦，同比增长48.5%；风电装机容量5.8亿千瓦，同比增长22.1%。

数据显示，1—8月，全国新增发电装机容量达34516万千瓦，比上年同期多投产13520万千瓦。其中风电新增装机5784万千瓦，比上年同期多投产2424万千瓦；太阳能发电新增装机23061万千瓦，比上年同期多投产9062万千瓦。1至8月，太阳能、风电新增装机合计超2.8亿千瓦。



国庆、中秋假期临近，南方电网贵州贵阳供电局组织运维人员对旅游景区、充电站以及550余条重点线路进行巡护、维修，全力保障人民群众安全稳定用电。图为在贵阳市息烽县南山驿站度假水上乐园，该供电局工作人员对配电柜进行检测。

万 伟摄（人民视觉）

国家发展改革委出台措施
发挥工程咨询行业智力支撑作用

本报北京9月26日电（记者邱海峰）近日，国家发展改革委办公厅印发《关于加快推动工程咨询行业高质量发展的意见》（以下简称《意见》），促进更好发挥工程咨询行业在规划编制、投资决策、项目实施等方面的智力支撑作用，进一步提升决策科学化水平、强化项目全过程管理、助力扩大有效益的投资。

《意见》围绕推动工程咨询行业的专业化、标准化、数字化、国际化，提出了4方面政策措施：一是把握行业发展定位。工程咨询行业作为现代生产性服务业的重要组成部分，要在经济社会发展、项目全

生命周期管理中，为政府部门和社会投资者提供更加专业化的咨询和管理服务。二是推动行业创新发展。加快推进数字化转型发展，加强建筑信息模型、人工智能等技术开发利用。三是加强支撑能力建设。加强人才队伍建设，完善职业资格评价、登记和继续教育相关制度。完善行业制度标准规范体系，加快工程咨询国家标准体系建设。四是规范行业发展秩序。严格规范工程咨询从业行为，强化工程咨询从业人员和所聘专家从业行为合规管理。完善行业自律管理机制，推进行业诚信建设。

全国电气化率保持增长态势

本报北京9月26日电（记者廖睿灵）中国电力企业联合会编制的《中国电气化年度发展报告2025》（以下简称《报告》）近日发布。《报告》显示，2024年，我国电气化率约28.8%，较上年提高0.9个百分点，中国电气化率已经高于欧美主要发达经济体。

分地区看，目前我国东部、中部、西部、东北地区电气化率分别达到约31.6%、27.5%、29.3%、16.8%。京津冀、长三角、粤港澳、成渝地区电气化率分别达到约21.4%、34.1%、41.7%、29.5%，其中粤港澳大湾区2024年用电量总体与日本处于同一水平区间，电气化率高出日本同期电气化率约10个百分点。

《报告》显示，我国工业领域电气化率稳中有升，2024年达到约27.7%，较上年提高0.6个百分点，其中四大高载能行业合计电气化率约18.4%，高技术及装备制造业合计电气化率约64.7%，消费品制造业合计电气化率约46.0%。建筑领域电气化率保持较快增长，2024年达到约55.3%，较上年提高1.8个百分点。

根据《报告》，“十五五”期间，全国电气化率将以年均约1个百分点的增幅保持增长态势，预计到2030年，全国电气化率将达到35%左右，超出OECD（经济合作与发展组织）国家平均水平8至10个百分点。



山东省东营市利津县大力发展现代农业，建成智慧农业产业园，实现无土栽培、滴箭灌溉、熊蜂授粉等多项技术突破，较传统大田种植节水节肥效果显著。截至今年8月底，园区农作物产量达1600吨，有力带动当地农民增收。图为工作人员在采摘樱桃番茄。

连 珏摄（人民视觉）



创新单元规划、突出“一老一小”、丰富新型业态

城市一刻钟便民生活圈扩围升级

本报记者 王俊岭

近日，商务部等9部门联合出台《关于加力推动城市一刻钟便民生活圈建设扩围升级的通知》（以下简称《通知》），对便民生活圈建设工作作出再部署。

在商务部近日举行的专题新闻发布会上，商务部流通发展司司长李佳路说，城市一刻钟便民生活圈，是以社区居民为服务对象，服务半径为步行15分钟范围内，以满足居

民日常生活基本消费和品质消费等为目标，多业态集聚形成的社区商圈。截至今年7月底，210个试点地区共建成便民生活圈6255个，涉及养老、家政、餐饮、零售等商业网点150.3万个，服务居民1.29亿人。试点地区商业网点布局更加均衡，设施业态更加丰富，经营主体更加壮大，服务供给更加优化，居民获得感、幸福感、满足感显著提升。

《通知》明确了五个方面任务：扩大覆盖范围。利用3年时间持续开展全域推进先行区试点，对地级以上城市主城区和有条件的县城社区全覆盖。推动便民生活圈与养老托育圈、购物服务圈、体育健身圈、社区文化圈、健康医疗圈等圈圈相融，增加服务覆盖的密度、深度和广度。

优化设施布局。加强整体规划设计，一圈一策分类建设，科学布局商业设施，发展街巷经济、社区经济，支持社区商业与公共服务、物业服务、绿地公园、体育场所等设施联动发展。

推动业态升级。全面补齐基本保障类业态，重点建设为老服务业态，加快发展育幼服务新业态，鼓励培育新业态新模式，满足居民多样化消费需求。

推动服务升级。推动品牌化连锁化发展，提供人性化品质化服务，推动社区食堂科学定价、市场化运营，组织特色化多样化活动。

推动管理升级。建立多元化治理机制，支持专业主体运营，提升数字管理水平，让社区生活更智慧



吉林省临江市创新社区服务模式，打造一刻钟便民生活圈，目前已覆盖全市221个社区。图为市民在临江市建国街道社区餐厅用餐。

李厂友摄（人民视觉）