

第80届联合国大会开幕——

携手推动全球治理更加公正合理

本报记者 严瑜

环球热点

近日，第80届联合国大会在纽约联合国总部开幕。新一届联大的主题是“携手共进：促和平、发展、人权八十载，继往开来，再谱新篇”。

今年是联合国成立80周年。80年前，两次世界大战的浩劫让国际社会痛定思痛，联合国应运而生，全球治理掀开新的一页。80年后，和平、发展、合作、共赢的时代潮流没有变，但冷战思维、霸权主义、保护主义阴霾不散，新威胁新挑战有增无减，世界进入新的动荡变革期，全球治理走到新的十字路口。

站在联合国成立80周年的重要节点，国际社会如何携手合作，与时俱进推动全球治理体系改革完善？本报采访中国社会科学院世界经济与政治研究所习近平外交思想研究室主任、研究员徐进以及复旦大学联合国与国际组织研究中心主任、联合国和平大学特聘教授张贵洪，就此进行解读。

① 联合国是全球治理的核心平台和主导力量

实践一再证明，如果《联合国宪章》精神坚持得好、多边主义理念践行得好，全球治理就得以更好推进，人类福祉就得到更好维护。

【观察】

80年前，国际社会在深刻反思两次世界大战惨痛教训的基础上，决定成立联合国，开启了全球治理的新实践。80年来，以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序、以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则等全球治理理念与实践为维护世界和平与发展作出了历史性贡献。

2024年9月，联合国未来峰会通过了描绘世界未来发展蓝图的《未来契约》及其附件《全球数字契约》和《子孙后代宣言》，旨在振兴多边主义，为新时代全球治理带来机遇。

【解读】

徐进：联合国是最具普遍性、权威性和代表性的政府间国际组织，《联合国宪章》是公认的国与国关系的基本准则。联合国在全球治理体系中处于核心地位，主要体现在维护国际和平与安全、推动多边合作、制定国际规则及协调全球性议题等方面。实践一再证明，如

果《联合国宪章》精神坚持得好、多边主义理念践行得好，全球治理就得以更好推进，人类福祉就得到更好维护。

张贵洪：真正意义上的全球治理是从二战后开始的。联合国既是全球治理的核心平台，也是全球治理的主导力量。

经过80年的发展，联合国构建起由成员、机构和规则组成的全球治理体系。联合国不仅有193个会员国，还与大量政府间和非政府间国际组织、众多非政府组织建立起紧密的合作伙伴关系。由主要机关、专门机构和100多个实体组成的联合国系统是全球治理的主要组织架构。80年来，联合国六个主要机关通过了4万多个决议和决定，其中包括大会的17000多项决议和安理会的2700多项决议。另外，联合国秘书长保存有560多项多边条约。这些决议和条约以及大量国际软法构成全球治理的规则体系。

全球治理的重要内容——全球安全治理、全球发展治理、全球人权和社会治理，都是在联合国框架内进行，并逐步拓展至环境、教育、科技等领域。

③ 中国在全球治理领域的贡献赢得重视与认可

中国对联合国的支持是多层次、多方面的，既体现在坚定的立场上，也贯彻于务实的合作中；既有理念贡献，也有资金、人员等方面的具体支持。

【观察】

瑞士日内瓦外交与国际关系学院教授、联合国人权理事会前民主公平国际秩序问题独立专家阿尔弗雷德·德扎拉斯日前发表文章表示，近年来，中国在全球治理领域提出了一系列新理念和新倡议，其中包括共商共建共享的全球治理观、践行多边主义等。中国在全球治理领域的贡献正在受到更多学者的重视。

联合国秘书长古特雷斯指出，中国是多边主义的重要支柱，也是联合国工作的重要支柱。中国与联合国之间的合作不断加强。

【解读】

徐进：中国一贯高度重视并积极参与、支持联合国工作，是第一个在《联合国宪章》上签字的国家，是联合国创始会员国，也是安理会常任理事国第一大维和出兵国和联合国第二大维和摊款出资国。

近年来，中国先后提出全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议和全球治理倡议，并与联合国在落实这些倡议方面加强合作。例如，2022年6月，在全球发展高层对话会上，中方提出共创普惠平衡、协调包容、合作共赢、共同繁荣的发展格局，致

力于加快推动联合国《2030年可持续发展议程》；2023年2月，中国外交部发布的《全球安全倡议概念文件》指出，中国积极参与联合国秘书长“我们的共同议程”报告关于制定“新和平纲领”等建议的工作，支持联合国在全球安全事务中发挥更大作用；2024年6月，第78届联合国大会协商一致通过中国提出的设立文明对话国际日决议。

张贵洪：世界只有一个体系，就是以联合国为核心的国际体系。只有一个秩序，就是以国际法为基础的国际秩序。只有一套规则，就是以《联合国宪章》宗旨和原则为基础的国际关系基本准则——这是中国一以贯之的坚定立场。

多年来，中国对联合国的支持既体现在坚定的立场上，也贯彻于务实的合作中。除了紧紧围绕联合国三大支柱——和平、发展和人权来开展合作之外，中国还与联合国及相关国家通过三方合作的形式，向其他发展中国家分享发展经验，提供资金、技术、人员等多方面帮助。

中国不仅提出多项倡议，践行真正的多边主义，还在联合国推动成立维和人员安全之友小组、发起成立“全球发展倡议之友小组”、提出并在联大通过加强人工智能能力建设国际合作等。从积极参与到主动引领，中国正成为全球治理的关键力量。

② 全球治理面临多重挑战，需要联合国更好履行使命

当前，全球治理体系面临的挑战，从内部看，主要是传统的全球治理机制表现出碎片化特征，并在不同程度上出现失效、失衡、失能的趋势；从外部看，主要是大国竞争激烈复杂，美国既无能力也无意愿推动和引领全球治理体系变革。

【观察】

3月，联合国秘书长古特雷斯宣布正式启动“联合国80周年倡议”。他强调，当前全球面临前所未有的挑战，联合国必须深化改革，提升效能，以更好地履行其全球使命。

加拿大国际治理创新中心高级研究员丹尼尔·阿拉亚撰文称，当今时代，没有任何一个大国能够仅凭一己之力维护世界和平或应对全球性挑战。作为一个全球治理国际协调平台，联合国发挥的作用比以往任何时候都更重要。

【解读】

张贵洪：当前，全球治理体系面临的挑战主要来自内部和外部两个方面：

从内部看，一方面，全球治理机制表现出碎片化特征，不同领域之间的治理机制缺乏协同整合；另一方面，传统的全球治理机制在不同程度上出现失效、失衡、失能的趋势。比如，作为多边贸易体系的核心机构，世界贸易组织近年来陷入机制瘫痪、谈判停滞等困境；新兴市场国家和发展中国家群体性崛起，但在全球治理体系中的代表性和发

言权不足。

从外部看，全球治理需要国际合作，但近年来大国竞争呈现激烈复杂的态势，同时美国既无能力也无意愿推动和引领全球治理体系变革，其频繁“毁约退群”、拖欠国际组织会费等行为，对多边治理体系造成深远冲击。

徐进：当前，世界之变、时代之变、历史之变以前所未有的方式展开。全球性问题加剧，世界进入新的动荡变革期。和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字加重，单边主义、保护主义、霸权主义、强权政治对世界和平与发展威胁上升，地缘冲突延宕升级，逆全球化思潮抬头，世界经济复苏乏力，全球发展事业面临巨大挑战，饥饿与贫困、地区冲突、气候变化、数字鸿沟、网络安全等传统和非传统领域安全挑战加剧。

联合国在应对上述挑战中必须发挥主力军作用：一是加强全球经济治理，正确引导经济全球化方向；二是加强全球安全治理，坚持推进国际共同安全；三是加强网络安全治理，推进全球互联网治理体系变革；四是加强全球环境治理，共同构建人与自然生命共同体；五是推动完善新疆域治理规则，推进全球人工智能发展与治理。

④ 全球治理倡议符合当今世界的紧迫需求

全球治理倡议的五大核心理念，与联合国宪章宗旨和原则一脉相承，顺应了各国人民的普遍愿望。

【观察】

中国在上海合作组织天津峰会期间提出全球治理倡议，奉行主权平等、遵守国际法治、践行多边主义、倡导以人为本、注重行动导向的五大核心理念，引发国际社会广泛关注。

尼日利亚《国民报》近日刊发评论文章称，当今世界多数民众已普遍形成“构建人类命运共同体”共识，一个能够有效应对挑战的全球治理机制必须具备包容性和广泛参与性，全球治理倡议为这一宏大任务描绘了清晰蓝图。

【解读】

徐进：当前，百年变局加速演进，地区动荡频发、经济发展受阻、逆全球化抬头、规则法治缺位，治理赤字不断加剧。在此背景下，构建什么样的全球治理体系、如何改革完善全球治理，日益成为国际社会高度关注的重大命题。全球治理倡议顺应了各国人民的普遍愿望，符合当今世界的紧迫需求，必将得到国际社会的积极响应和广泛认同。

全球治理倡议的五大核心理念，同联合国宪章宗旨和原则一脉相承，旨在坚定支持联合国在国际事务中

发挥核心作用，推动各国依托联合国等多边机制，参与全球治理体系改革与建设。中国将依托联合国、有关国际组织及区域次区域多边机制，会同各方采取积极行动，为改革完善全球治理贡献智慧和力量。

张贵洪：作为联合国安理会常任理事国和最大的发展中国家，中国提出全球治理倡议，以维护联合国宪章宗旨和原则，践行共商共建共享的全球治理观为基本遵循，推动构建更加公正合理的全球治理体系，携手迈向人类命运共同体。

全球治理倡议把“国际金融架构改革”“人工智能、网络空间、气候变化、贸易、外空等治理”“坚定维护联合国权威和核心地位，支持联合国落实《未来契约》”等作为重点领域，争取早期收获。无论是贸易和金融等传统领域的全球治理，还是网络、外空和人工智能等新兴科技和新疆域的全球治理，要取得成效都有赖于真正多边主义的价值引领。

中国提出全球治理倡议，致力于改革完善全球治理，不是对现有国际秩序的推倒重来，也不是在现行国际体系之外的另起炉灶，而是增强现行国际体系和国际机制的执行力、有效性，使之更符合变化的形势，更及时有效地应对各种全球性挑战，更好地服务各国特别是发展中国家利益。

本报电（王燕云）近日，中国驻多伦多总领馆在加拿大格雷文赫斯特市白求恩纪念馆举办“跨越山海 正义永存”纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年活动。白求恩家族成员，当地政府和领区友好人士、侨团、学者、媒体及留学生代表等近百人出席。

活动中，与会嘉宾观看了专题片《勿忘》和《白求恩大夫》，重温了白求恩医生在中国抗日战场救死扶伤的感人事迹以及中国人民与世界反法西斯力量并肩作战的伟大历程。

中国驻多伦多总领事罗伟东在致辞中表示，白求恩医生作为国际主义精神的杰出代表，用生命诠释了“毫不利己、专门利人”的高尚品格，成为中加友谊的永恒象征。铭记历史是为了珍爱和平、开创未来，中国将继续坚定走和平发展道路，推动构建人类命运共同体，与各国共同维护国际公平正义。

白求恩纪念馆馆长斯科特·戴维森介绍了白求恩从出生、成长到投身医学与国际主义事业的生平历程。他表示，该馆即将迎来开馆50周年，将继续致力于传承白



图为与会嘉宾向白求恩雕像敬献花束。

王燕云摄

求恩精神，促进加中友好与人文交流。

格雷文赫斯特市议员皮特·约翰斯顿表示，共同的历史胜利是加中两国人民的宝贵财富。加中友好协会会长沃伦·白求恩结合近期中国之行的观察，指出中国在科技、脱贫及社会发展方面取得巨大成就，并呼吁两国加强合作、共谋发展。

白求恩的侄外孙史蒂芬·林德利代表家族表达了对活动的感谢与支持。他回忆家族传承的白求恩精神，并表示中国人民对白求恩的深切纪念令家族倍感自豪。加拿大白求恩医学发展协会顾问大卫·克鲁克则从历史与现实的角度，强调铭记战争悲剧、弘扬人道主义精神的重要性。

来自白求恩曾战斗过的中国山西、河北等地的侨团代表——多伦多山西同乡会会长韩加良、加拿大河北商会会长何俊，分别分享了白求恩在山西、河北等地留下的感人故事。

活动期间，罗伟东代表总领馆向白求恩纪念馆赠送了一幅题为《咏梅》的中国画作。与会嘉宾共同向白求恩雕像敬献花束，并参观了中国人民抗日战争胜利80周年主题图片展、白求恩纪念馆及故居。

与会嘉宾一致表示，将继续传承白求恩精神，推动中加民间友好与文明互鉴，为促进世界和平与发展贡献力量。

连续8年第一

东盟果蔬飘香中国



图为今年1月，在中国与东盟唯一海陆相连的边境口岸城市广西壮族自治区东兴市，游客在国门景区步行街内选购榴莲。

新华社记者 方欣摄

海关总署日前发布数据显示，中国与东盟已连续5年互为第一大贸易伙伴，东盟连续8年为中国农产品第一大贸易伙伴。

据海关统计，从2004年首届中国—东盟博览会举办时的8700多亿元，到2024年的近7万亿元，21年来，中国与东盟贸易额增长了7倍，从2016年起连续9年保持增长。今年前8个月，中国对东盟进出口4.93万亿元，同比增长9.7%，规模创历史新高，占同期中国进出口总值的16.7%。

农业合作持续深化，助力双方农产品贸易互补性优势加速释放。今年前8个月，中国对东盟进出口农产品2906亿元，同比增长9.7%，占中国农产品进出口总值的20.1%，东盟继续为中国干鲜瓜果、食用油、木薯及木薯淀粉等农产品的第一大进口来源地。同期，中国对东盟出口羽毛绒、动物饲料等特色农产品增速均达到两位数。

制造业合作日益紧密，带动相关产品进出口快速增长。今年前8个月，中国对东盟进出口制造业产品占比超过九成，其中对东盟出口机床、汽车零配件同比分别增长56.1%、22%，自东盟进口电脑零部件、印刷电路分别增长47.4%、22.2%。

（据新华社电 记者邹多为）

中国驻多伦多总领馆在白求恩故乡
举办纪念抗战胜利八十年活动