

逐步推行免费学前教育——

我国学前教育发展史上的里程碑

本报记者 陈静文

学前教育是终身学习的起点，关系到亿万儿童健康成长。为健全学前教育政策保障体系，近日，国务院办公厅印发了《关于逐步推行免费学前教育的意见》（简称《意见》）。免费学前教育惠及哪些群体？补助资金从哪儿来？免费后幼儿园办园质量如何保障？国务院新闻办日前举行国务院政策例行吹风会，财政部和教育部有关负责人作出回应。

公办民办皆惠及

《意见》明确，从2025年秋季学期起，免除公办幼儿园学前一年在园儿童的保育教育费；对教育部门批准设立的民办幼儿园学前一年在园儿童，参照当地同类型公办幼儿园免除水平，相应减免保育教育费。

“学前一年就是通常所说的幼儿园大班。”财政部副部长郭婷婷说，此次政策覆盖所有幼儿园大班适龄儿童，既包括公办幼儿园，也包括民办幼儿园；既包括城市幼儿园，也包括乡村幼儿园，预计今年秋季学期将惠及约1200万人。

根据《意见》，免保育教育费标准按照县级以上地方人民政府及其教育、价格主管部门批准的公办幼儿园保育教育费收费标准（不含伙食费、住宿费、杂费等）执行。对于在教育部门批准设立的民办园就读的适龄儿童，参照民办园所在地同类型公办园免除水平，相应减免保育教育费。

“也就是说，对公办幼儿园保育教育费原来收多少，现在就免多少，全额免。对于在教育部门批准设立的民办园就读的适龄儿童，参照民办园所在地同类型公办园免除水平，相应减免保育教育费。”郭婷婷说，“比如，某个民办园的保育教育费收费标准是每个月每人800元，所在地同类型的公办园收费标准是500元，这个政策实施之后，在公办园就读的大班儿童就不用再交了，500元全部免



近年来，浙江省湖州市长兴县大力发展学前教育，打造多元化自主游戏场景，让孩子们在游戏中快乐成长。图为在长兴县煤山镇中心幼儿园，小朋友在操场上用自然材料装饰绘画。

陈海伟摄（人民视觉）

除；在民办园就读的大班儿童，也是相应按照500元的标准免除，只要交差额部分，也就是300元。”

此前，一些地方已经结合实际探索，自行开展了免保育教育费政策，甚至实施了更有力度、更长年限的免费政策。对此，《意见》明确，各省已经实施的免保育教育费政策范围超出学前一年的，可以继续执行，超出部分所需资金也继续由地方承担，这样有利于地方因地制宜做好政策衔接。

补助资金拨到位

逐步推行免费学前教育是以政府投入的“加法”，来实现家庭教育支出的“减法”。

根据今年6月1日起实施的《中华人民共和国学前教育法》，我国学前教育实行以政府投入为主、家庭合理负担、多渠道筹措经费的投入机制，家庭需要承担保育教育费、伙食

费等，其中保育教育费占家庭学前教育总支出的比例比较高。而免除保育教育费后，家庭的教育支出将有效降低。经测算，仅今年秋季一个学期，全国财政将增加支出大约200亿元，相应减少家庭支出200亿元。

对因免保育教育费导致幼儿园收入减少的部分，《意见》明确，由财政对幼儿园予以补助，所需资金由中央财政和地方财政共同承担。财政部科教和文化司司长许留庆介绍，其中，中央财政对西部、中部和东部地区分别按照80%、60%、50%的比例分担。下一步，财政部将会同教育部指导各省级财政、教育部门统筹安排好中央补助资金和地方应承担的资金，及时足额将财政补助资金拨付到幼儿园。

现在距离秋季开学只有一个月时间，许留庆表示，财政部将尽快下达中央补助资金，指导地方抓紧制定细化工作措施，督导地方落实免保育教育费补助资金，并加强长效资金监督管理。

近年来，财政部会同教育部等部门坚持学前教育以政府投入为主，家庭合理负担，多渠道筹措经费的原则，不断完善政策措施，加大投入力度。

国家财政性学前教育经费2013年为862亿元，到2023年增长到3150亿元，年均增长13.8%。“这个增速还是很快的。”郭婷婷表示，“可以说学前教育投入机制的建立健全，为构建起覆盖城乡、普及普惠的学前教育公共服务体系提供了有力支撑。”

许留庆补充说，从支持力度看，2013—2024年，中央财政累计安排学前教育转移支付资金达到2209亿元，带动各方不断加大投入力度，与2013年相比，国家财政性学前教育经费增长了3倍多。

补助资金花在哪里？许留庆介绍，中央财政转移支付资金主要用于4个方向，分别是支持地方扩大普惠资源供给、健全普惠经费投入机制、巩固幼儿资助制度、提高保育教育质量。地方财政相关资金主要用于落实学前教育生均拨款制度，保障幼儿园正常运转。

财政投入效果如何？数据显示，2024年全国学前教育三年毛入园率达到92%，比2012年提高了20多个百分点，达到世界高收入国家的平均水平。“各省结合实际统筹安排中央补助资金和自有财力，支持学前教育普及普惠发展。通过各级政府的共同努力，学前教育资源持续增加、普及水平大幅提高，‘入园难’问题得到有效缓解。”许留庆说。

保障力度不降低

当前，教育部正督促各地出台具体实施方案，倒排工期推进政策落地，确保在8月底前完成相关准备工作，让大班儿童在今年秋季学期开学时就能享受到政策红利。

很多家长关心，“免费”政策实施后，幼儿园质量如何保障？对此，

教育部财务司司长刘玉光表示，政策实施后，教育部将根据《中华人民共和国学前教育法》和《教育强国建设规划纲要（2024—2035年）》，会同财政部等相关部门，持续健全协调机制、规范办园行为、提高保教质量、压实监管责任、强化督导评估。通过这些举措，加强幼儿园监督管理、提升办园质量，推动学前教育从“幼有所有”向“幼有优育”迈进。

《意见》还提到，在国家统一实施的免保育教育费政策基础上，鼓励各省份结合实际，进一步巩固落实家庭经济困难儿童、孤儿和残疾儿童等群体资助政策，做好兜底保障。

在这方面，从2011年起，我国已逐步建立了以政府资助为主、幼儿园和社会资助为辅的学前教育资助体系，各地政策因地制宜、各具特色。

“财政部、教育部两部门在研究设计免保育教育费政策时，充分考虑了与现行资助政策的衔接问题。”刘

玉光说，确保受益群体不缩水、惠民政策不打折、保障力度不降低。

更多孩子将受益

从实际情况看，我国的学前教育办园体制多样，情况比较复杂，且学龄人口处于快速变化阶段。

此次《意见》明确从幼儿园大班开始的免保育教育费政策，是财政部会同教育部经过深入研究论证后出台的，主要遵循了强化普及普惠、稳妥有序推进、加大政府投入、经费合理分担4个原则。后续，财政部和教育部还将统筹考虑学龄人口变化、财力状况等因素，研究适时完善免费学前教育政策，让更多孩子受益。

“可以说，这是我国学前教育发展史上的一个里程碑。”郭婷婷表示，逐步推行免费学前教育，是贯彻落实以人为本、投资于人的具体实践，是降低生育、养育、教育成本政策体系的关键环节，对于提高基本公共教育服务水平、促进教育公平、构建生育友好型社会都具有十分重要的意义。

近期，包括育儿补贴、免保育教育费在内的一系列政策连续推出，不断减轻家庭的生育、养育和教育成本。郭婷婷指出，这一系列举措相互衔接、层层递进、不断完善，是国家根据人口发展变化形势精准施策的具体体现，也是贯彻落实以人为本、投资于人的具体实践。



图为8月6日，在河北省邯郸市永年区临洺关镇金典社区爱德堡幼儿园，小朋友正在打水仗。

胡高雷摄（人民视觉）

ICBC 工银数字普惠

精准
流畅
聪明

助力



微信扫码体验
工行手机银行普惠版

一笔一画
做普惠