

大健康观察▶▶▶

标准如何设定、补贴对象有谁、资金如何保障

育儿补贴制度详解来了

本报记者

王美华



为解决职工子女暑期“看护难”问题,江苏省南京市建邺区金地名京幼儿园开办丰富多彩的暑托班,为小朋友提供一个充实有趣的假期成长环境。图为7月28日,该幼儿园的老师和小朋友一起玩“老鹰捉小鸡”游戏。

方东旭摄(人民视觉)

微信支付宝上可申领 面向3岁以下是通行做法

为何针对3岁以下婴幼儿发放育儿补贴?

“主要考虑是,0—3岁是儿童成长的关键阶段,也是家庭养育特别需要支持的重要时期。针对3岁以下婴幼儿家庭提供生育支持,也是国际上的通行做法。”国家卫生健康委人口家庭司司长王海东表示,结合我国发展阶段和财力状况,育儿补贴制度覆盖3岁以前的婴幼儿养育阶段。

2025年之前出生的孩子是否可以享受补贴?

根据《实施方案》,育儿补贴的发放对象包括2025年1月1日之前出生的3周岁以下婴幼儿。王海东介绍,这部分婴幼儿按照应补贴月数折算计发补贴,也是发放到年满3周岁。也就是说,2022年1月1日以后出生的符合条件的婴幼儿,都可以领取育儿补贴。国家卫生健康委制定了2022年至2024年各月份出生的婴幼儿申领补贴金额的对照表,有需求的家长可以参考申领。

育儿补贴何时可以申领、如何申领?

王海东介绍,按照工作计划,各地将在8月下旬陆续开放育儿补贴申领,8月31日前各地全面开放育儿补贴的申领。育儿补贴主要通过全国统一的育儿补贴信息管理系



今年以来,福建省福州市鼓楼区积极推动多方力量共同兴办发展托育教育,有效化解辖区居民“带娃难”问题。图为7月30日,当地鼓东街道庆城社区的一家托育园里,孩子正在进行吹泡泡游戏。

谢贵明摄(人民视觉)

一孩纳入补贴范围,实现育儿补贴制度广覆盖,能够全面惠及育儿家庭;另一方面,生育是一个家庭的大事。生育一孩是家庭生育的起点和基础,也是特别需要支持的关键阶段。给一孩发放育儿补贴,可以改善家庭的生育体验,减轻家庭的养育压力,也有利于家庭的再生育考虑。

育儿补贴是一项需要稳定财政投入的重大政策,如何让补贴资金精准、及时、足额发放到群众手中?

财政部社会保障司司长郭阳介绍,按照《实施方案》部署,中央财政将设立共同财政事权转移支付项目“育儿补贴补助资金”,今年初步安排预算900亿元左右。对于发放国家基础标准补贴所需资金,中央财政按照一定比例对地方予以补助,中央总体承担约90%。

“财政部门将配合卫生健康部门对资金申领发放各环节实行全过程监管,确保每一笔资金都安全抵达。”郭阳表示,财政部将会同国家卫生健康委印发育儿补贴补助资金管理办法,明确资金分配使用和管理监督的具体要求,细化规范资金下达流程,落实各级工作责任。两部门将对补助资金实行全过程预算绩效管理,做好绩效监控和绩效评价,确保管好用好财政资金。

一孩纳入育儿补贴范围 今年初步预算900亿元

此前,国内一些地方探索发放育儿补贴,大多只针对二孩、三孩,多数一孩家庭无法享受。此次国家育儿补贴制度将一孩纳入补贴范围,有何考虑?

“近年来,一些地方探索发放育儿补贴,积累了不少经验,为国家育儿补贴制度提供了有益借鉴。总体看,这些地方政策处于初步探索阶段,多数没有将一孩纳入补贴范围。”王海东介绍,在《实施方案》研究制定过程中,国家卫生健康委同相关部门对补贴对象等问题开展了深入调研,广泛征求意见。大家普遍建议,应当加强对一孩家庭的生育支持。

“国家育儿补贴制度将一孩纳入育儿补贴范围,主要有两方面的考虑。”王海东介绍,一方面,一孩家庭是育儿家庭的主体。我国每年的出生人口中,一半以上是一孩,将

育儿补贴地方标准如更高 评估备案后可以继续执行

此前,部分地方已经探索实施本地育儿补贴政策,一些地方标准还高于此次国家基础标准。如率先推出育儿补贴政策的四川省攀枝花市,对按政策生育第二个及以上孩子的本地户籍家庭,每月每孩发放500元育儿补贴金,直至孩子3岁;内蒙古自治区呼和浩特市规定,生育一孩一次性发放育儿补贴1万元,生育二孩,累计发放育儿补贴5万元,生育三孩及以上,累计发放育儿补贴10万元。国家育儿补贴制度出台后,地方政策如何与国家政策衔接?

“国家育儿补贴制度将一孩纳入育儿补贴范围,主要有两方面的考虑。”王海东介绍,一方面,一孩家庭是育儿家庭的主体。我国每年的出生人口中,一半以上是一孩,将

每孩每年3600元
将产生3方面预期效果

“育儿补贴是新中国成立以来首次大范围、普惠式、直接性向群众发放的民生保障现金补贴,是一项惠民利民的重大举措。”国家卫生健康委副主任郭燕红介绍,现阶段,国家育儿补贴的基础标准为每孩每年3600元,至其年满3周岁。这是结合我国当前发展阶段居民的养育成本和政府财力状况等多种因素,也参考了国际上育儿补贴的相关情况,按照尽力而为、量力而行的原则综合确定的。

郭燕红介绍,从国际看,这是不少国家采取的生育支持政策之一;从国内看,一些地方结合了当地的人口和经济社会发展实际,探索实施了不同形式的育儿补贴政策,受到群众普遍欢迎。根据国际和国内的实施情况,中国实施育儿补贴制度将产生3方面的预期效果。

帮助减轻家庭养育的负担。育儿补贴制度作为支持生育的经济政策,通过财政资金的精准发放,可以直接增加群众的现金收入。育儿补贴每年惠及上千万个家庭,可以为家庭育儿提供基础性支持,改善育儿条件,在一定程度上缓解家庭养育孩子的经济压力,助力幼有所育。

营造生育友好的社会氛围。育儿补贴是强化生育支持、促进生育友好的激励政策,树立了鲜明的政策导向。实施育儿补贴制度还有利于和托育、教育、就业、税收、住房等相关的政策同向发力,持续完善生育政策体系,更好地形成系统集成效应,推动建设生育友好型社会。

更好地保障和改善民生。育儿补贴是一项普惠性、基础性、兜底性的民生政策,惠及面广、发放稳定,是“投资于人”的重要措施。实施育儿补贴制度,进一步强化基础民生保障,促进家庭发展,把人口高质量发展同人民高品质生活密切结合起来,“小切口”撬动“大民生”。同时,有助于促进民生改善和经济发展的良性循环,为经济持续健康发展增添新动力。

“育儿补贴是一项新的制度,我们将持续深入调研,广泛听取意见,跟踪评估效果,不断地优化和完善政策措施。”郭燕红说。

为育儿减负 给未来投资

王美华

新视野▶▶▶

生孩子,国家发补贴了!近日,《育儿补贴制度实施方案》正式公布,引发社会广泛关注。不少网友已经在兴奋地计算养娃能拿到多少补贴。据估算,全国每年2000多万婴幼儿可以领取现金补贴。

每孩每年3600元,政府拿出“真金白银”补贴育儿家庭,这项政策背后有何深意?

显而易见的是,这笔钱能够减轻家庭的育儿负担。养育孩子,从来不是一件轻松的事。从孩子呱呱坠地起,奶粉、纸尿裤、医疗、教育等开支便接踵而至,让许多年轻人“想生却不敢生”。有了育儿补贴制度,通过财政资金的精准发放,可以直接增加育儿家庭的现金收入,能在一定程度上缓解养育孩子的经济压力,尤其是对于中低收入家庭,这份补贴的分量格外不同——它切实补贴了部分家庭的基本开支,让养育孩子的压力有所减轻。

发放育儿补贴,也有助于营造生育友好的社会氛围。这笔“真金白银”的投入,向全社会传递了一个清晰信号:养育孩子不再是家庭独自承担成本的内部事务,更是需要国家支持的社会工程。作为一项强化生育支持的激励政策,育儿补贴直接回应了家庭最现实的育儿成本焦虑,以最直观的方式体现了社会对生育价值的认可,传递出鼓励生育、尊重养育劳动的鲜明政策导向。

发放育儿补贴,还是以人为本、“投资于人”的具体实践。钱花在哪儿,最能体现价值取向。0—3岁是孩子身心发育的关键期,也是家庭养育压力最集中的阶段。对这一关键时期投入,直接关系未来人口素质和国家长远发展潜力。育儿补贴发放“看得见”“摸得着”,这既是对人的投资,也是对未来的投资,是以“小切口”撬动“大民生”之举,有助于促进民生改善和经济发展的良性循环,为经济持续健康发展增添新动力。

当然,育儿是一项系统工程,没有哪项举措能“一招见效”,一份育儿补贴也不可能完全覆盖育儿支出。想让年轻人乐意生娃,还需要托育服务、教育、住房等政策协同发力。只有真正免除更多家庭生养孩子的后顾之忧,年轻人才能愿意生、也敢要娃,您说是吗?



程 硕制图(新华社发)

系推动建设生育友好型社会的若干措施》,提出一揽子生育支持措施。

郭燕红介绍,国家卫生健康委同相关部门认真贯彻落实,加快完善生育支持政策体系的落地生效,取得了积极进展。

在经济支持方面,多渠道降低群众生育、养育、教育成本,将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除,并将扣除标准提高到每个子女每月2000元;提高生育医疗费用保障水平;扩大生育保险覆盖面,将生育津贴直接发放给个人等。

在时间支持方面,进一步完善生育休假制度,各省(区、市)普遍延长产假至158天及以上;均设立15天左右的配偶陪产假、5—20天不等的父母育儿假。

在托育服务方面,进一步完善托育服务体系,加大普惠托育服务供给,大力推进托幼一体服务,发展社区嵌入式托育、用人单位办托等多种方式的托育服务。截至去年底,全国托位数已达到每千人口4.08个。

在妇幼健康服务方面,推进生育全程基本医疗保健服务,扩大分娩镇痛服务覆盖范围,持续实施母婴安全五项制度。扩大儿科医疗服务供给,部署全国二、三级公立综合医院全部提供儿科医疗服务,满足和保障广大儿童就医需求。

“截至2025年6月,生育保险参保人数已达到2.53亿人。”国家医保

局待遇保障司负责人刘娟介绍,通过报销生育医疗费用,发放生育津贴,使女职工在生育产假期间获得基本保障。生育医疗费用实现了从“十月怀胎”到“一朝分娩”的全周期保障。生育津贴作为参保女职工产假工资,由生育保险支付,保障产假期间的生活费用,使婴儿得到必要的照顾和哺育。“十四五”期间参保人累计享受各项生育保险待遇9614万人次,基金累计支出4383亿元。

刘娟介绍,国家医保局积极回应群众关切,全国31个省(区、市)及新疆兵团全面将辅助生殖技术纳入报销,使女职工在生育假期间获得基本保障。生育医疗费用实现了从“十月怀胎”到“一朝分娩”的全周期保障。生育津贴作为参保女职工产假工资,由生育保险支付,保障产假期间的生活费用,使婴儿得到必要的照顾和哺育。“十四五”期间参保人累计享受各项生育保险待遇9614万人次,基金累计支出4383亿元。

在优化管理服务方面,刘娟介绍,国家医保局优化“出生一件事”,探索新生儿凭出生医学证明参加基本医保,实现“出生即参、待遇即享”。进一步减环节、简材料、压时限,实现生育津贴审核支付10个工作日内办结。积极推动生育津贴直接发放给个人,让参保人在生育期间第一时间得到经济支持,目前全国超六成的统筹地区已经实现生育津贴直接发放给个人。