

全国已累计落地保税维修项目超280个——

“修全球”，生意如何越做越大？

本报记者 邱海峰

保税维修作为一种外贸新业态，业务规模、维修范围正不断扩大。商务部日前发布的数据显示，商务部会同相关部门出台了第一批自贸试验区保税维修产品目

录，符合条件的地区可以开展飞机、船舶等高附加值产品保税维修业务。截至5月，全国已累计落地保税维修项目280多个。保税维修有啥特色？政策为何加力支持？

修什么？

——国际贸易中的资本品，如飞机、船舶等，以及手机等附加值较高的消费品

保税维修有一个形象的称呼——“修全球”，是指企业以保税方式将存在部件损坏、功能失效、质量缺陷等问题的货物从境外运入境内进行检测、维修后复运出境的外贸业务模式。

在浙江杭州，这门生意如今越做越大。日前，杭州博日科技股份有限公司钱塘区分公司成功完成首笔货值超140万元的荧光检测仪保税维修业务。“这一业务的顺利推进，不仅能让境外客户降低售后成本，还帮助我们通过积累产品性能数据反哺自身研发，提升制造工艺。”该公司关务经理马丽丽说。

“近年来，我们积极推动保税维修新业态发展，促进丰富综合保税区业态功能，助力产业转型升级。”杭州海关所属钱江海关综合二处副处长俞悦说，钱江海关加强对企政策宣讲和业务指导，运用数字化手段实时掌握维修货物和料件进出区等数据，推动保税维修业务规模持续做大。数据显示，今年1—5月，杭州综合保税区保税维修进出口货值达到2793万元，同比增长46.4%。

保税维修，修什么？

据介绍，国际贸易中有一些资本品，比如计算机、飞机、船舶、医疗器械，这些产品的附加值很高，国际贸易金额大；还有一些不是资本品，是消费品，比如说手机，上万元、几千元的手机坏了、质量有缺陷了、功能失效了，怎么办？这些产品如果因为出了点问题就直接淘汰、报废，是不经济的。对此，国际贸易中把这些资本品和一些附加值比较高的消费品从境外运输到境内，但不用交进口税，在境内进行检测和维修，修好了以后再运出去。

“保税维修对我们这样的出口企业来说，带来的改变是显而易见的。”安徽蚌埠国显科技有限公司关务负责人表示，公司生产的触摸屏、液晶显示模组等主力产品近年在国际市场上得到越来越多认可，出口规模不断扩大。但以往对于需要回国维修的产品，主要采用一般贸易方式进口维修后再出口，不仅需要办理进口许可证件，还需要缴纳进口税款，维修周期长、成本高。如今，公司依托综合保税区开展保税维修业务，显著降低海外产品售后维修费用，进一步提升产品国际竞争力。

“我国对外贸易商品结构正发生变化，出口高附加值产品较多，对保税维修业务发展需求越来越大。”商务部有关负责人表示，开展保税维修，对提供这一服务的出口企业来说是有利的，对国外用户也是有利的，有助于中国企业提升售后服务能力，延长价值链，也有助于保持客户黏性。

哪里能修？

——从综合保税区扩展到浙江、四川、安徽等地的区外试点区域

随着市场需求增加，保税维修的地域范围正在扩大。



▲ 在天津自由贸易试验区天津机场片区内的天津海特飞机工程有限公司，工作人员在机库内对飞机进行保税维修。

新华社记者 孙凡越摄

► 在海南海口空港综合保税区内，海口美兰空港吉耐斯航空发动机维修工程有限公司工作人员正对一台航空发动机进行精密“体检”，为后续维修工作做准备。

苏弼坤摄（人民视觉）

6月29日，一架A320飞机被缓缓拖入空中客车（成都）飞机全生命周期服务有限公司停机坪等待后续维修，这标志着四川首单区外保税维修业务成功落地。空客成都公司相关负责人说，区外保税维修试点投运后，仅此次一架飞机入境维修就节约了约

4000万元的担保额度，极大减轻了企业运营压力。

据介绍，区外保税维修与此前区内保税维修的突出差别在于：前者可以在海关特殊监管区域外开展保税维修业务，后者则是在综合保税区等海关特殊监管区域内开展这一

▲ 永川综保区是全国第152个、重庆第6个综保区，规划面积1.11平方公里，建设保税加工、检测维修等功能区。图为永川综合保税区一景。

新华社记者 王全超摄



业务。2023年1月，浙江在全国率先试点区外保税维修，此后越来越多地方开始试点跟进。

去年10月，内蒙古自治区首个区外保税维修试点项目落地，开展康明斯发动机全球保税维修业务；今年1月，海南省首

个区外全球保税维修业务试点落地，开展海洋物探设备等产品的全球保税维修业务；3月，安徽富乐德长江半导体材料股份有限公司首批区外全球保税维修产品出货，标志着全国首笔区外单晶硅片全球保税维修业务顺利开展。

专家分析，保税维修最初只能在综合保税区内进行，但一般的综合保税区面积比较小，只有几平方公里，像船舶维修等业务需要较大面积，这就需要在更大范围内试点推进保税维修业务。而区外保税维修的开展，让保税维修有了更大的经营空间和发展潜力，更多市场主体可以集聚到一起，形成规模效应。

地方更大，可修的产品也多了。2020年，商务部等3部门印发《关于支持综合保税区内企业开展维修业务的公告》，明确综合保税区内企业可开展航空航天、船舶、轨道交通、工程机械、数控机床、通讯设备、精密电子等产品的维修业务，并公布了第一批维修产品目录。此后，3部门分别于2021年、2024年公布新的目录，增加航空器内燃引擎、飞机用起落架、无人机、B型超声波诊断仪、汽车变速箱、投影仪等产品。

前不久，福建厦门的保税维修业务迎来新变化：全国首个“非自产医疗器械保税维修业务”试点获批落地福建自贸试验区厦门片区内的贝莱胜电子（厦门）有限公司，标志着厦门自贸片区扩大了医疗器械保税维修业务范围，实现从保税维修自产产品延伸到可维修全球同类产品。

“试点获批前，我们只能在综合保税区内开展维修产品目录内的本集团自产产品保税维修。如今可以承接其他跨国公司生产的产品维修项目，这将对我们业务发展起到很好的促进作用。”贝莱胜电子（厦门）有限公司相关负责人说，企业预计每年可增加约5万台的维修业务量，年营业额新增约5000万美元。

发展提速

——进出口规模持续扩大，“两头在外”业务试点增加

如何进一步推进保税维修业务发展？各地正推出更多政策举措。

在上海浦东，保税维修为当地外贸持续增添动力。为促进保税维修业务发展，浦东新区今年开始实施《上海市促进浦东新区保税维修业务发展若干规定》，这是全国首部专门规范保税维修的地方性法规。

据介绍，这部法规最大的创新是对国家规定的保税维修业务开展区域和种类作了变通拓展。比如，规定海关特殊监管区域内企业除了可以开展综合保税区维修产品目录内业务，还可以试点开展目录外“两头在外”（维修货物的来源和去向均在境外）保税维修业务，这为推动加工贸易产业转型升级、拓展外贸发展空间提供了新的赛道和机遇。“浦东新区法规的实施为公司业务开展提供了有力支撑，也将进一步拓展企业开展保税维修的业务场景。”科医人（上海）激光科技有限公司上海工厂总经理韩强说。

在广东，保税维修进出口规模不断扩大。海关总署广东分署日前发布数据，今年1—5月，广东省保税维修进出口额增至217.7亿元。海关总署广东分署相关负责人表示，广东分署将会同省内海关不断加大保税维修支持力度，积极支持符合条件的企业申请保税维修相关资质，全力保障通关便利化，助力广东企业打造“全球维修中心”“全国维修中心”，推动广东保税维修业务进一步提档升级。

相关部门也明确表示将继续推动保税维修创新发展。商务部去年11月印发通知，明确提出研究出台新一批综合保税区维修产品目录、第二批自贸试验区“两头在外”保税维修产品目录，新支持一批综合保税区和自贸试验区外“两头在外”保税维修试点项目、综合保税区内“两头在外”保税再制造试点项目落地。

“准备出台自贸试验区保税维修管理规定，还要持续扩大维修产品范围，形成可复制可推广的一些制度创新成果。”商务部有关负责人说。

加快发展外贸新业态新模式

郝洁 李星辰

新业态新模式是中国外贸发展的有生力量，也是国际贸易发展的重要趋势。近年来，中国初步构建了适应外贸新业态新模式发展的政策框架，外贸创新能力持续增强，新业态新模式蓬勃发展的新动能。

看经营主体，相关企业数量不断增加。截至目前，中国跨境电商企业数量已超12万家，跨境电商企业累计在海外注册商标超3万个；今年已注册超6000家相关企业，其中前4月注册量同比增长173.24%。更多不具备传统外贸业务能力的中小微企业通过外贸新业态新模式参与到国际贸易中来，一大批服务范围广、专业化程度高的新型外贸服务企业应运而生。

看业务范围，离岸贸易、保税维修成为发展新亮点。2020年，海南等地区开展新型离岸国际贸易发展试点工作。此后，相关部门陆续出台政策举措，进一步支持在海南自由贸易港、自由贸易试验区以及其他具备条件的地方发展离岸贸易。离岸

贸易对接国际高标准经贸规则水平显著提升，新型离岸贸易客户分类更加精准，产业链上下游持续畅通。保税维修成为货物贸易优化升级的重要途径，打造检测维修中心、推进“两头在外”保税维修业务、支持保税维修提质升级等政策措施相继落地，以飞机、大型设备、高端制造产品维修为代表的保税维修业务快速发展。

看平台载体，区域布局进一步优化。截至目前，全国跨境电商综合试验区已覆盖所有省份及重点产业带，2024年进出口额占全国跨境电商进出口总额的95%以上；市场采购贸易方式试点达到39个，分布在全国21个省份、38个城市；国家进口贸易

促进创新示范区达43个。

外贸新业态新模式持续发展壮大，有力推动全国对外贸易发展。2024年，中国跨境电商进出口达到2.63万亿元，占同期全部货物贸易进出口的比重升至6%，过去5年增长超过10倍。越来越多中小企业通过各类跨境电商平台将产品推向全球市场，“卖全球”的潜力不断释放，“买全球”的优势持续发挥。在跨境电商的带动下，物流配送、电子支付、海外仓等配套服务加快发展。截至目前，中国企业建设的海外仓已经超过2500个，总面积超过3000万平方米。保税维修项目从2021年的约130个增加至目前的超280个，成为推动多地外贸

发展的新增长点。

加快发展外贸新业态新模式，有利于推动贸易高质量发展，培育参与国际经济合作和竞争新优势。但也要看到，在当前复杂严峻的国际环境下，外贸新业态新模式发展也面临一些挑战。地缘冲突加剧，航运成本大幅攀升，部分国家设置贸易壁垒，增加了外贸物流的不确定性和风险；跨境电商国际物流网络覆盖不足，海外仓数字化、智能化水平仍需提升。

面向未来，还应继续营造有利于新业态新模式发展的环境，聚焦发展难点、堵点、痛点，分类施策促进跨境电商、海外仓、市场采购、保税维修等外贸新业态新

模式健康持续创新发展。拓展跨境电商综合试验区，建设要素集聚、主体多元、服务专业的跨境电商线下产业园区。鼓励引导多元主体建设海外仓，优化跨境电商零售进口监管。推进市场采购贸易方式发展，发挥外贸综合服务企业带动作用。提升保税维修业务发展水平，稳步推进离岸贸易发展。培育数字贸易新业态新模式，积极支持数字产品和服务贸易。继续加强知识产权保护、跨国物流等领域的国际合作，大力发展“丝路电商”。

（作者分别为中国宏观经济研究院对外经济研究所研究员、副研究员）

