

(上接第二版)

(一) 把握总体为要

总体国家安全观的关键在于“总体”，“总体”是新时代中国国家安全的灵魂。它突出大安全理念，涵盖政治、军事、国土、经济、金融、文化、社会、科技、网络、粮食、生态、资源、核、海外利益、太空、深海、极地、生物、人工智能、数据等诸多领域，并随着社会发展不断动态调整。大安全，是新形势下对国家生存和可持续发展的维护，但不是安全泛化，更不是追求绝对安全。大安全是通过抓好一地一域一业的安全为国家总体安全创造条件，是通过及时有效解决一个个安全问题为国家长治久安筑牢根基。要坚持系统思维，加强科学统筹，通盘考虑各种安全要素，处理好发展和安全、外部和内部、活力和秩序、风险和机遇、维权和维稳等重大关系，增强国家安全工作系统性、整体性、协同性，打好国家安全总体战。

(二) 践行人民安全宗旨

这是新时代中国国家安全的根本立场。中国共产党的性质宗旨和中国的国体政体决定了党、人民和国家是一个共同体。江山就是人民、人民就是江山。中国国家安全一切为了人民，一切依靠人民。中国共产党与中国人民休戚与共、生死相依，任何想把中国共产党同人民分割开来、对立起来的企图，都绝不会得逞。中国共产党始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，切实保护人民群众的财产安全和其他合法权益，着力解决人民群众反映强烈的安全问题，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。

(三) 坚持把政治安全摆在首位

这是新时代中国国家安全的生命线。政治安全的核心是政权安全和制度安全，最根本的就是维护中国共产党的领导和执政地位、维护中国特色社会主义制度。如果政治安全得不到保障，中国必然会陷入四分五裂、一盘散沙的局面，中华民族伟大复兴就无从谈起，人民群众的根本利益和长远利益就无法得到保障。必须增强政治敏锐性和政治鉴别力，及时消除各种政治隐患，防止非政治性风险蔓延为政治风险。

(四) 坚守维护国家利益准则

这是新时代中国国家安全的基本要求。每个国家都要维护自身的国家利益，同时都应该在更加广阔的层面考虑自身利益，不能以损害其他国家利益为代价，各国应该尊重彼此核心利益和重大关切。中国维护国家安全，主要是维护国家利益尤其是核心利益。中国核心利益主要包括：国家政权、主权、统一和领土完整、人民福祉、经济社会可持续发展。中国不觊觎他国权益，不嫉妒他国发展，但决不放弃自身的正当权益，决不拿自己的核心利益做交易。

(五) 防范化解国家安全风险

这是新时代中国国家安全的中心任务。中国面临的风险是多方面的。各种风险都要防控，但重点是防控那些可能迟滞或中断中华民族伟大复兴进程的全局性风险。既要高度警惕“黑天鹅”事件，也要防范“灰犀牛”事件；既要有防范风险的先手，也要有应对和化解风险挑战的高招；既要打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战。发扬斗争精神，敢于斗争、善于斗争，在斗争中求团结、谋合作、促共赢。坚持底线思维，着力防范各类风险挑战内外联动、跨域传导、累积叠加，坚决守住不发生系统性风险的底线。

(六) 推进国际共同安全

这是新时代中国国家安全的大国担当。实现中华民族伟大复兴，不仅需要安定团结的国内环境，而且需要和平稳定的国际环境。中国不认同“国强必霸”的陈旧逻辑，中华民族的血液中没有侵略他人、称王称霸的基因。各国应该在谋求自身安全时兼顾他国安全，努力走出一条互利共赢的安全之路。中国倡导共同、综合、合作、可持续的安全观，提出并推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，积极参与全球安全治理，加强国际安全合作，与世界各国一起携手构建人类命运共同体。

(七) 加强党对国家安全工作的绝对领导

这是新时代中国国家安全的根本保证。中国特色社会主义制度和基本国情，决定了应对前进道路上的各种风险挑战，必须坚持中国共产党的领导。党发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，党的领导是全面的、系统的、整体的，贯穿到国家安全工作各方面全过程。中国共产党十八届三中全会决定成立中央国家安全委员会，目的就是更好适应国家安全的新形势新任务，建立集中统一、高效权威的国家安全体制，加强对国家安全工作的领导。

总体国家安全观引领中国国家安全工作不断创新局面，在国际上树立起合作包容的国家安全理念，将为新时代新征程中国特色国家安全提供理论指引，为推动和完善全球安全治理贡献中国智慧，为维护世界和平稳定发挥重要作用。

三、为中国式现代化行稳致远提供坚实支撑

进入新时代，围绕实现国家战略目标，贯彻总体国家安全观，中国国家安全坚决履行党和人民赋予的重大责任，防范化解中国式现代化进程中的各种风险，为实现中华民族伟大复兴筑牢安全屏障，为促进世界和平与发展提供战略支撑。

(一) 维护党的执政地位和社会主义制度

中国国家安全关键在党。中国把维护政治安全放在首要位置，始终从维护政治安全的高度谋划和推进其他领域安全，提高防范政治风险能力，及时阻断不同领域风险的转化通道，避免交叉感染，防止非政治性风险蔓延为政治风险，确保党的长期执政和国家长治久安。

维护政权安全、制度安全和意识形态安全。全面深化党的建设制度改革，深入推进全面从严治党，不断把党的政治优势、组织优势、制度优势转化为党和国家的治理优势。毫不动摇坚持和完善中国特色社会主义制度，完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，牢牢守住思想舆论阵地，营造风清气正的网络环境。中外有关民调报告显示，中国受访者对政府的信任度、民主状况的满意度、廉洁政府认同度均超过九成，在受访国家中始终名列前茅。

防范抵御敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。坚决防范境外反华势力通过宣扬西方民主自由人权和所谓“普世价值”，对中国实施西化、分化战略；严密防范、严厉打击敌对势力对我策动“颜色革命”、“街头政治”等各类渗透颠覆活动。常态化开展全民国家安全教育，筑牢人民防线。全面贯彻新时代党的治藏方略、治疆方略，依法打击分裂破坏活动，渗透得到有效遏制，

社会治安状况明显好转。

保持香港、澳门长期繁荣稳定。全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”方针，落实中央全面管治权，落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则，落实特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，坚持中央全面管治权和保障特别行政区高度自治权相统一。制定实施香港特别行政区维护国家安全法，完善香港特区选举制度，依法惩治危害国家安全分子，推动香港从由乱到治走向由治及兴。

(二) 提高人民群众获得感、幸福感、安全感

国泰民安是人民群众最基本、最普遍的愿望。当前，中国社会主要矛盾发生深刻变化，人民群众的安全需求更趋强烈、更加多元。中国从满足人民群众在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面日益增长的需求出发，从最突出的问题着眼，着力抓好维护社会稳定、安全生产、食品药品安全、防范重特大自然灾害，确保人民安居乐业、社会安定有序。

建设平安中国。持续深化严打暴恐专项行动，对“东突”等“三股势力”保持依法严打高压态势，实现反恐斗争形势根本好转。依法打击各类黑恶势力违法犯罪，扫黑除恶常态化走深走实。社会治安持续稳定向好，依法严惩群众反映强烈的黄赌毒、食药环、盗抢骗和针对妇女儿童、留守老人的突出违法犯罪，依法严厉打击电信网络诈骗、跨境赌博、侵犯公民个人信息等新型犯罪和跨国跨境跨区域犯罪，保护人民人身权、财产权、人格权。建立健全维护社会稳定责任制，社会大局保持稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强综治中心规范化建设，推进矛盾纠纷化解法治化。维护社会公平正义，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。中国是世界上命案发案率最低、刑事犯罪率最低、枪爆案件最少的国家之一。据中国公安部数据，2023年中国每十万人命案发生数为0.46起，2024年为0.44起。

提升应急管理能力水平。建立高效科学的自然灾害防治体系，加强区域应急力量建设，强化基层应急基础，提高防灾减灾救灾能力。2024年，全国自然灾害受灾人次、倒塌房屋数量，与前5年均值相比分别下降20.4%、50%。完善和落实安全生产责任制，加强重点行业、重点领域安全监管，完善安全生产风险排查整治和责任倒查机制。2024年，全国共发生各类生产安全事故2.18万起，较大事故389起，同比分别下降11%、10.8%，重特大事故9起，首次降到个位数。

维护人民生命安全和身体健康。健全公共卫生体系，强化基层医疗卫生服务，抓好重大新发突发传染病防控。严格开展食品药品经营监督检查，持续深化药品安全巩固提升行动，强化食品药品安全监管。健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，完善生育支持政策体系和激励机制，推动建设生育友好型社会。2024年，中国人均预期寿命达79岁。

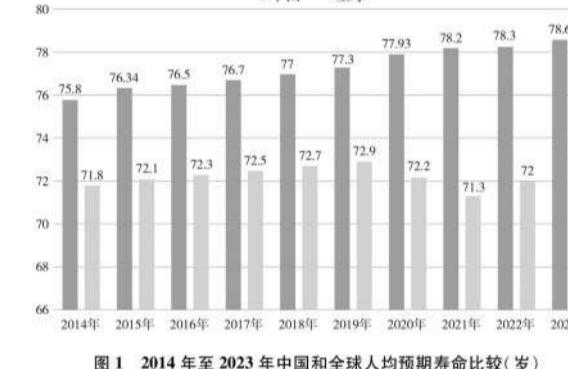


图1 2014年至2023年中国和全球人均预期寿命比较(岁)

保护生态安全。中国坚持精准治污、科学治污、依法治污，以解决人民群众反映强烈的大气、水、土壤等突出问题为重点，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，扎实开展农村人居环境整治行动。2024年，全国PM_{2.5}平均浓度为29.3微克/立方米，相比2015年下降36%，重污染天数下降68%，优良天数比例连续5年达到86%以上，人民群众对生态环境的满意度超过91%。提升生态系统质量和稳定性，推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，全国森林覆盖率2024年超25%，本世纪以来全球新增绿化面积约1/4来自中国。

(三) 保障高质量发展

中国的发展历程表明，不发展有不发展的问题，发展起来有发展起来的问题，发展起来后出现的问题并不比发展起来前少。针对发展中的突出矛盾和问题，中国牢固树立安全发展理念，加快完善安全发展体制机制，补齐相关短板，维护科技、金融、粮食、能源资源、产业链供应链、海外利益等领域安全，在推动发展中及时化解矛盾风险，把国家发展建立在更为安全、更为可靠的基础上。

推动经济持续健康发展。坚持把保证基本经济制度安全放在首位。提高经济发展质量和效益，深化供给侧结构性改革，着力建设全国统一大市场，全方位扩大国内需求，实现经济在更高水平上的动态平衡。持续提升产业链供应链韧性和安全水平，加快建设现代化产业体系，构建自主可控、安全可靠的国内生产供应体系。

坚决守住不发生系统性金融风险的底线。积极发挥货币政策工具总量和结构双重功能，管好货币总闸门，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。规范资本市场秩序，保持资本市场稳定。努力稳定楼市，着力构建房地产发展新模式。稳妥处置地方政府债务风险，精准化解地方中小金融机构风险。

扛稳粮食安全重任。落实国家粮食安全战略，牢牢守住18亿亩耕地红线，加快种源核心技术攻关，粮食产后储加销体系不断健全。粮食产量连续10年稳定在6.5亿吨以上，2024年突破7亿吨。

确保能源和重要资源安全。建立多元供应体系，抑制不合理能源消费，保持能源供需总体平衡，推动能源体制改革和技术创新，全方位加强国际合作，实现开放条件下能源安全。实施新一轮找矿突破战略行动，充实战略性矿产储备，加强可再生资源回收利用，保障重要资源充足、稳定、可持续供应。

加快实现高水平科技自立自强。发挥新型举国体制优势，在基础原材料、高端芯片、工业软件、农作物种子等关键核心技术上全力攻坚，在人工智能、量子信息等领域前瞻部署，加快攻克重要领域“卡脖子”技术并实现产业化，“祖冲之”系列超导量子计算原型机、“嫦娥六号”探测器、“梦想”号大洋钻探船等纷纷取得突破。加快布局国家战略科技力量，加强基础科学研究，推动国家实验室体系建设，统筹推进国际和区域科技创新中心建设，强化企业技术创新主体地位，提高科技成果转化和产业化水平。中国的全球创新指数排名从2012年的第34位跃升至2024年的第11位，进入创新型国家行列。构建科技安全风险监测预警和应对体系，完善新兴技术领域监管制度，塑造科技向善的文化理念，把科技伦理要求贯穿科技活动全过程。



图2 2012年至2024年中国的全球创新指数排名

加强海外利益保护。中国通过涉外法治、外交和领事保护、撤侨护航行动、国际合作等手段维护自身海外利益。坚持预防为先，强化海外利益和投资风险预警、防控、保护机制，建立全球领事保护与服务应急呼叫中心，开通“12308”24小时应急热线，发挥“走出去”公共服务等平台作用，维护海外中国公民、组织和机构的安全和合法权益。2024年，中国从国外高风险地区累计平安撤回1万多名同胞，处理领保求助案件5万多起。

(四) 维护国家领土完整和海洋权益

中国尚未实现完全统一，维护领土主权、海洋权益和国家统一的任务艰巨繁重。中国绝不允许任何人、任何组织、任何政党、在任何时候、以任何形式、把任何一块中国领土从中国分裂出去。中国坚持陆海统筹，坚持维护国家主权、安全、发展利益相统一。

坚定不移推进国家完全统一。坚持一个中国原则和“九二共识”，贯彻新时代中国共产党解决台湾问题的总体方略和对台大政方针，推动两岸关系和平发展、融合发展，拉紧两岸情感纽带和利益联结，厚植国家和平统一的基础。团结广大台湾同胞，坚定支持岛内爱国统一力量，加强两岸对话沟通和民主协商，共商统一大计，共谋统一大业。坚决反对“台湾地位未定论”，联大第2758号决议的法律效力不容置疑，台湾是中国的一个省，没有任何根据、理由或权利参加联合国及其他只有主权国家才能参加的国际组织。坚决反对“台独”分裂和外部势力干涉，依法打击“台独”顽固分子，有力震慑“台独”分裂势力。中国始终以最大诚意、尽最大努力争取和平统一，但决不承诺放弃使用武力，保留采取一切必要措施的选项。

维护边境安全和海洋权益。先后同14个陆上邻国中的12个谈判协商解决陆地边界问题，与印度、不丹的边界谈判持续推进。完成中越北部湾海域划界，同周边9个国家签订边防合作协议，同12个国家建立边防会晤机制，常态化开展友好互访、工作会议和联合巡逻执勤、联合打击跨境犯罪演练等活动。在钓鱼岛海域常态化巡航执法。中国对南沙群岛及其附近海域拥有无可争辩的主权，对南沙部分驻守岛礁进行建设和设施维护，改善岛上人员工作生活条件，提供导航、救援、天气及海洋环境预报等国际公共安全产品。

(五) 确保新兴领域安全可靠

新兴领域发展源于科技的创新和应用，是国家安全的新疆域。新兴领域技术创新发展与社会治理不平衡，在安全、社会治理、道德伦理等方面带来许多新课题，是各国面临的长期重大挑战。中国高度重视新兴领域技术发展和风险防范，注重前瞻预防和约束引导，建立健全相关法律和规章制度，逐步实现敏捷治理、分类分级管理，快速有效响应。

筑牢网络、数据、人工智能安全屏障。持续强化网络安全统筹机制、手段、平台建设，确保关键信息基础设施安全可靠。出台实施数据安全法，建立数据分类分级保护、监测预警、应急处置、安全审查、出口管制、对等反制等六大数据安全管理机制。按照发展与安全并重、促进创新与依法治理相结合的原则，构建人工智能安全监管和评估体系，完善人、技、物、管配套的安全防护体系。

提高生物安全治理能力。加强生物安全风险防控和治理体系建设，建立健全突发事件应急预案，提高新型生物技术和新型药物疫苗研发等能力，提升生物资源安全监管水平，强化对生物安全风险的系统治理和全链条防控。

增强自身核安全能力。把保障核安全作为重要的国家责任，对核设施、核材料、核活动和放射性物质实施全链条监管，持续推进核安全监管体系和监管能力现代化，长期保持良好的核安全记录。

专栏一：依法严打网络违法犯罪，“净网2024”取得显著成效

2024年，全国公安机关持续开展“净网2024”专项行动，依法严厉打击整治各类网络违法犯罪活动，全年共侦办网络违法犯罪案件11.9万余起，有力维护了网上政治安全、网络安全和社会公共安全，不断提高人民群众在网络空间的获得感、幸福感、安全感。全年侦办网络谣言案件4.2万余起，关停违法账号33万余个，清理网络谣言信息252万余条。锁定网络黑灰产业链领域开展精准打击，加大对黑灰产违法犯罪的识别、阻断和清理力度，侦办网络黑灰产案件2.5万余起。聚焦公民个人信息泄露、倒卖、非法使用等关键环节，全力侦破攻坚，侦办侵犯公民个人信息案件700余起。

四、在发展中国安全，在安全中谋发展

当今时代，发展利益和安全利益复杂交织，发展问题可能转化为安全风险，安全得不到保障也会严重制约发展。如何处理好发展和安全的关系，是世界各国面临的共同难题。

中国高度重视统筹发展和安全，树立发展是硬道理、安全也是硬道理的理念，努力实现高质量发展和高水平安全良性互动。实践证明，发展是基础，安全是前提，发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮。既要坚持通过发展提升国家安全实力，以高质量发展促进高水平安全；又要不断提高安全保障能力，明确安全边界，守好安全底线，以高水平安全保障高质量发展。中国始终坚持对外开放基本国策，强调越开放越要重视安全，着力推动提升对外开放水平与增强开放监管能力、风险防控能力相统一。

进入新时代，中国明确把统筹发展和安全作为治国理政的重大原则之一，纳入经济社会发展全局考虑，既以贯之抓好高质量发展这个“第一要务”，又办好保证国家安全这个“头等大事”，把发展和安全统一起来，共同谋划、一体部署、相互促进。

(一) 推动发展和安全动态平衡、相得益彰

高质量发展是第一要务，不发展是最大的不安全。把高质量发展作为新时代的硬道理，在不断壮大物质技术基础上谋求安全。实践表明，发展和改革开放停滞不前，不仅难以实现安全，还会削弱安全的根基。中国坚持正确处理改革发展稳定的关系，把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来，通过改革发展促进社会稳定。

高水平安全是发展的前提，没有高水平安全就没有高质量发展。中国始终从国家发展的总体格局中把握国家安全的历史使命，通过明底线、防风险，营造有利于经济社会发展的良好环境，保障经济社会发展的成果。

营造良好外部安全环境。当今世界形势动荡不安，地缘政治挑战风高浪急，暗礁和潜流增多，对维护国家

安全提出了更高要求。中国坚持走和平发展道路，在坚定维护世界和平与发展中谋求自身发展，又以自身发展更好维护世界和平与发展。新中国成立以来，从来没有主动挑起过任何一场战争和冲突。中国向全世界庄严承诺，永不称霸，永不扩张，永不谋求势力范围，是唯一将和平发展写入宪法和执政党党章，上升为国家意志的大国。面对个别国家的无理打压，中国在原则问题上决不退让，在争议问题上保持对话，在互利共赢领域拓展合作，努力保持双边关系总体稳定。中国致力于将“一带一路”建成和平之路，不会重走地缘博弈的老套路。在和平和安全问题上，中国是世界上纪录最好的大国，中国式现代化是走和平发展道路的现代化，炒作中国“国强必霸”、渲染“中国威胁论”，纯属无稽之谈。

坚决维护社会大局稳定。中国社会结构正在发生深刻变化，互联网深刻改变社会交往方式，社会观念、社会行为、社会行为发生深刻变化，对社会稳定带来很大挑战。中国致力于建设一个现代化的社会，既充满活力，又拥有良好秩序。更加注重深化体制机制改革，完善共建共治共享的社会治理制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动。更加注重加强基层社会治理，将矛盾纠纷化解在基层，将和谐稳定创建在基层。更加注重维护社会公平正义，保障公民人身权、财产权、人格权和基本政治权利不受侵犯。更加注重依法维护社会稳定，坚持依法治国、依法政府、依法社会一体建设，落实维护社会稳定责任制，从制度机制上积极预防化解社会矛盾；依法保障在华外国人的安全和合法权益。中国依法开展反恐怖斗争，打击恶性犯罪等工作，满足了人民群众对社会安全稳定的殷切期待，是真正意义上的尊重和保障人权。

化解高质量发展中各种风险挑战。当前，中国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关键时期，结构性、体制性、