

十四届全国人大及其常委会不断发展和完善法治——

# 2024 年立法 6 件修法 16 件

新时代新征程，国家立法的标尺不断标注新刻度。

2024 年，十四届全国人大及其常委会制定法律 6 件，修改法律 16 件，通过有关法律问题和重大问题的决定 4 件……截至目前，中国现行有效法律达 305 件。

细看国家立法“答卷”，重点突出、内容丰富，紧紧围绕党和国家工作大局，与人民群众新要求新期盼“双向奔赴”。

“准”，准确把握“国之大者”——

北京人民大会堂，全国人大常委会会议厅屋顶上，璀璨的红星灯见证着一部部法律的诞生与修改。

2024 年 12 月，代表法修正草案二审稿在这里提请全国人大常委会审议。这部人大代表的“专门法”第四次进行修改，将为人大代表依法履职提供更加坚实的法律保障。

国家立法，始终紧扣时代脉搏、紧跟时代步伐。

加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系不断完善。

过去一年，修改监督法，保障各级人大常委会依法行使监督职权，健全监督制度机制，增强监督实效；修改国务院组织法，保障国务院依宪依法履职、加强法治政府建设；在新中国成立 75 周年之际，作出授予国家勋章和国家荣誉称号的决定，隆重表彰为新中国建设和发展作出杰出贡献的功勋模范。

过去一年，改革决策与立法决策“无缝对接”，修改监察法，及时将党中央决策部署、实践经验上升为法律规定；生态环境法典编纂扎实推进，高质量的立法筹备工作为法典编纂奠定坚实基础。

修改突发事件应对法、保守国家秘密法、国

防教育法……立法守护国家长治久安，安宁常在。

如何以法治之力，积极有效应对人口老龄化风险挑战？

2024 年 9 月，十四届全国人大常委会表决通过关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定。按照党中央作出的重大改革部署，以立法积极应对人口老龄化挑战。

加快健全养老服务网络体系、实施弹性退休制度暂行办法等重要部署相继出台……确保重大改革于法有据，法治中国建设步伐坚实。

“质”，注重提高立法质量——

法治是最好的营商环境。如何让民营企业和民营企业企业家吃下“定心丸”？

2024 年 12 月，民营经济促进法草案提请全国人大常委会审议。“立法进程更进一步”——这一积极信号，让广大民营企业安心谋发展信心更足。

以高质量立法护航经济社会高质量发展，国家立法始终坚持注重提高立法质量，保障和服务改革发展。

贯彻落实党中央决策部署，加快制定民营经济促进法，推动民营经济发展更有活力；制定农村集体经济组织法，为乡村振兴提供法治保障；修改反洗钱法，加强打击洗钱犯罪；出台能源法，保障国家能源安全、推动绿色低碳转型；修改矿产资源法、会计法、统计法……一部部法律的制定修改，紧随经济社会发展脚步。

中国第一大税种——增值税有了专门法律，税收立法再进一程；制定关税法，助推高水平对外开放、打造市场化法治化国际化营商环境……落实“税收法定”原则，中国现行 18 个税种中已有 14 个完成立法，涵盖了大部分的税收收入。

坚持立改废释纂并举，立法形式不断丰富，注重“小快灵”“小切口”立法，加快填补立法“薄弱点”和“空白区”，发挥好法治固根本、稳

预期、利长远的保障作用。

“实”，与人民期盼“双向奔赴”——

“通过！”

2024 年 12 月 25 日，十四届全国人大常委会第十三次会议表决通过了新修订的科学技术普及法。

新修订的这部法律进一步加大了科普场馆的普惠力度，明确政府投资建设的科普场馆对青少年实行免费或者优惠。

这一修改，吸收了上海虹桥街道 70 多岁的居民刘二生结合自身工作经历、通过基层立法联系点反馈的立法建议。

民有所呼，我有所应。自 2015 年设立基层立法联系点以来，国家立法“直通车”已就 192 件次法律草案、立法规划稿、备案审查工作征求意见意见近 35000 多条。2024 年，全国人大常委会法工委共增设 9 个联系点，基层立法联系点达 54 个。

问计于民，问需于民。一条条来自基层的真知灼见被立法研究吸纳，让每一部法律都满载民意、贴近民生、汇集民智。

如何更好让文物“传下去”“活起来”？新修订的文物保护法的诸多规定，让“古老”文物在新时代赋能下重现光彩；

如何更好实现人民群众“幼有所育”新期待？即将于今年“六一”起施行的学前教育法，明确大力发展普惠性学前教育资源；

如何更好保障学位授予质量？学位法于 2024 年 4 月表决通过，为规范学位授予工作“定规矩”“明准则”；

…………

立善法于天下，则天下治；立善法于一国，则一国治。

在实践中不断发展和完善法治，新时代立法工作乘风破浪、与时俱进，在中国式现代化的宏伟蓝图上书写着更多精彩的立法故事！

（据新华社北京 2 月 28 日电 记者齐琪）

## 王毅同俄罗斯联邦安全会议秘书绍伊古进行战略沟通

新华社北京 2 月 28 日电（记者董雪）2 月 28 日，中共中央政治局委员、中央外办主任王毅在北京会见俄罗斯联邦安全会议秘书绍伊古。

王毅表示，习近平主席近日同普京总统继年初视频会晤后再次通话，就新形势下深化中俄战略合作、促进国际局势稳定进行战略沟通，充分体现中俄关系的高水平和特殊性，彰显了中俄元首的大国领袖担当。双方要以落实两国元首共识为根本遵循，保持密切协调，持续深化在战略安全领域的互信与合作。

王毅说，新时代中俄关系不仅超越冷战式军事同盟模式，也超越阵营对抗式陈旧思维，越来越展现出新型大国关系的韧性和从容。在两国元首战略引领下，中俄关系将一如既往，稳如泰山，坚如磐石，不可撼动。

绍伊古表示，两国元首为俄中关系和战略协作指明了发展方向。俄中拥有高度的政治和战略互信，不受任何外部因素影响。俄中全面战略合作伙伴关系是双方作出的坚定选择，符合两国和两国人民的根本利益。俄方将全力配合中方轮值上海合作组织主席国工作及举办峰会，也愿同中方共同办好二战胜利 80 周年纪念活动。

双方就乌克兰危机问题深入交换意见。双方同意适时举行新一轮中俄战略安全磋商。双方还就亚太、中东、阿富汗等共同关心的国际和地区问题交换了意见。



四川省宜宾市高县境内的马鞍山特大桥是渝昆高铁川渝段重要控制性工程之一，大桥全长 951 米。渝昆高速铁路建成后，将全面加强成渝城市群与滇中地区各领域交流，极大改善沿线群众出行条件，促进沿线经济社会高质量发展。

图为马鞍山特大桥建设现场。 庄歌尔摄（人民视觉）

“呀，我吃到了羊毛！”中国交建路桥建设北方工程有限公司工作人员高建伟开心地说。来自河北的他，第一次在西藏农家过藏历新年，第一次品尝传统食物“古突”。

“吃到羊毛，代表着你这个人性格像绵羊一样好。”32 岁的男主人阿旺次仁笑着解释。

2 月 27 日，藏历腊月二十九，是藏历新年的“古突”夜。根据西藏过年习俗，这一晚家家户户都会做“古突”。阿旺次仁家的“古突”是一种藏式面粥，粥里有牛肉、羊肉、人参果等 9 种食材。每份“古突”里有一个面团，里面包着羊毛、辣椒、盐巴等有不同寓意的物品，增加过年的乐趣。

阿旺次仁的“家”，是海拔约 4350 米的西藏自治区定日县措果乡野江村过渡期安置点的第 73 号板房和第 74 号板房。

10 天前，包括高建伟在内的中交路建 93 人，携带机械入驻野江村。他们的任务是重建野江村。

1 月 7 日 9 时 5 分，西藏日喀则市定日县发生 6.8 级地震，造成重大人员伤亡。震中距离野江村约 6 公里，导致野江村大量房屋倒塌，所幸只有两人受伤。

地震发生后，各级党委政府和各方救援力量迅速驰援，野江村受灾群众得到妥善安置，物资充裕。1 月 11 日，野江村 76 户 385 名受灾群众住进板房。

藏历新年是西藏最重要的节日之一。阿旺次仁热情邀请中交路建的 3 位员工，到板房里一同尝“古突”、过新年。

“他们的到来，让我们看到了重建家园的希望，大家都很激动。这里海拔高，寒冷缺氧，而且每天下午风沙很大，他们过来很不容易，我们很感谢。”阿旺次仁说。

更让阿旺次仁开心的是，在驻村工作队的协调下，中交路建还为他 and 另外一部分村民提供务工机会，每天 260 元，目前是帮忙建设“重建指挥部”，之后还将参与野江村重建。往年，他去拉萨打工，撑起九口之家。

“新的一年，希望新房子尽快建好，在下一个冬天来临之前搬进新家，在新家庆祝藏历新年。”他笑着说。

灾后重建工作是震区各级政府的工作重点。据介绍，日喀则 7 个受灾县的重建工作将于 3 月至 4 月间陆续开始，重建房屋样式结合当地生活习惯，尊重群众意愿，采取“统规统建”“统规自建”的方式，确保 12 万多名受灾群众能在 2025 年底前搬进新家。

（据新华社拉萨 2 月 28 日电 记者蒋梦辰、刘洲鹏）

## 板房里的藏历新年

## 春暖二月二 喜迎龙抬头

3 月 1 日是农历二月初二，中国民间俗称“二月二，龙抬头”。各地近日举办丰富多彩的活动，喜迎传统节日。

▼ 安徽省宣城市郎溪县龙村湾上演非遗龙灯盛宴。村民们用桌子和小板凳搭建起“山峰”，舞龙者在“山”上边舞边攀登，展现出龙的灵动。

李晓红摄（人民视觉）



▲ 湖南农业大学的学生在校内进行舞龙表演。 新华社记者 陈思汗摄

▼ 江苏省南京市建邺区金地名京幼儿园的小朋友们在舞狮。

方东旭摄（人民视觉）

本报北京 2 月 28 日电（记者吴月辉）记者 28 日从中国科学院空天信息创新研究院获悉，该院方广有研究员领导的月球与火星探测雷达研究团队发现，位于火星北半球乌托邦平原南部“祝融号”着陆区的地下 10 至 35 米深处存在多层倾斜沉积结构。这些地质特征与地球海岸沉积物高度相似，为火星中低纬度地区曾存在古代海洋提供了迄今最直接的地下证据。该成果于 2 月 25 日发表在《美国国家科学院院刊》上。

火星因其与地球相似的地质特征、季节性变化和昼夜节律而被科学家视为人类星际移民的首选目标。过去数十年，人类对火星的探测已取得诸多里程碑式成果，但这些发现大多集中在环境极端寒冷的火星高纬度或极地地区，并且关于火星北部低地是否曾存在浩瀚海洋的争论始终存在，这使得获取火星古海洋的直接证据至关重要。

中国首辆火星车“祝融号”于 2021 年 5 月 15 日着陆于乌托邦平原南部，搭载有中国科学院空天信息创新研究院研制的火星次表层穿透雷达，用于探测地下结构和可能存在的水冰。“祝融号”行驶的路线位于前人提出可能存在的古海洋海岸线以北约 280 千米处，海拔比该海岸线低约 500 米。

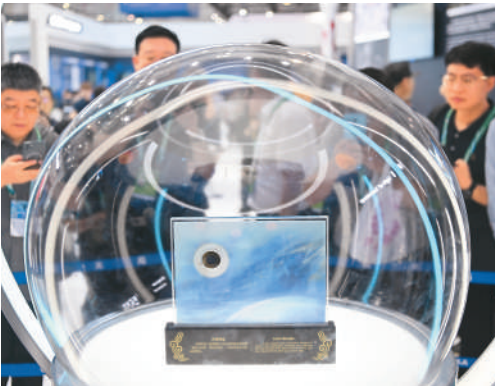
研究团队通过分析“祝融号”雷达低频通道实测数据，在火星车沿途地表以下 10 至 35 米深度范围内识别出 76 个地下倾斜反射体，其空间分布广泛且均匀，覆盖范围超过 1.3 公里。所有反射体均呈现向北方低地方向倾斜特征，且在相同位置的不同深度可观测到多个平行分布的反射体。这些层理结构与地球沿海沉积物的雷达成像结果惊人相似，其一致性和物理特性排除了风成沙堆、熔岩管道或河流冲积等其他成因。这些沉积物的大规模存在表明，风浪驱动的沿岸输送为海岸线提供了稳定的泥沙净流入，并形成了海岸线前积层，这种结构只有在持久稳定的大型水体环境中才能形成。

这项研究不仅提供了火星北部平原曾存在古代海洋的关键地下证据，还揭示了火星曾经经历过长期温暖湿润的气候期。

此次发现的最大意义，在于将火星液态水的证据从火星极地地区扩展到了更适合人类活动的中低纬度地区，证实了火星可能曾经是宜居的。如果这一区域曾存在海洋，那么大量水分可能以地下冰的形式被封存，为未来火星基地的水资源利用提供了可能，也将大大降低火星基地的建设和维护成本。

据新华社北京 2 月 28 日电（记者温竞华、刘楨）近日，由国家航天局组织的联合研究团队通过研究嫦娥六号月背样品中的玄武岩，验证了全月尺度月球岩浆洋假说，并提出形成月背南极—艾特肯盆地的巨大撞击可能改造了该区域的早期月幔，为探索月球起源和演化提供了关键科学依据。

相关论文 28 日在国际学术期刊《科学》上发表。论文第一作者兼共同通讯作者、中国地质科学院地质研究所副研究员车晓超介绍，月球岩浆洋假说认为，月球形成之初，曾呈现为全月范围的岩浆海洋。随着岩浆洋冷却结晶，较轻的矿



观众在第十五届中国国际航空航天博览会上观看嫦娥六号月背样品。 新华社记者 邓华摄

## 嫦娥六号月背样品最新成果公布

物上浮形成月壳，较重的矿物下沉形成月幔，残余熔体形成月壳和月幔间的克里普物质层。

以往对月球正面样品的研究支持这一假说，而后期基于月球陨石、遥感观测等的研究发现，月球背面和正面的演化不完全一致，月球岩浆洋假说受到质疑。嫦娥六号从月球背面南极—艾特肯盆地带回的首份月背样品，使月球岩浆洋假说第一次有了“背面”证据。

在研究过程中，来自月背的玄武岩成为突破关键。“玄武岩是月幔岩浆上涌并喷发到月表冷却形成的，能够为研究月球岩浆演化提供直接证据。”论文共同通讯作者、中国地质科学院地质研究所研究员龙涛说。

研究团队对嫦娥六号月背样品进行分析发现，月球背面也存在克里普物质层，且月球背面和正面的样品中玄武岩成分相似，表明月球形成初期应存在全月尺度的岩浆洋。此外，同位素定年结果显示，本次研究样品中玄武岩的主体形成年龄为 28.23 亿年，为月球背面晚期火山活动提供关键年代学证据。

对月背玄武岩中铅同位素的研究还揭示，月球的正面和背面在岩浆洋结晶后的演化过程存在差异。而大型撞击会使月球铅同位素组成产生变化，研究团队由此判断，形成月背南极—艾特肯盆地的巨大撞击，可能改造了该区域月幔的物理化学性质，导致如今月球正面和背面呈现出显著的差异。