

中央一号文件部署深化农村改革

健全推进乡村全面振兴长效机制

本报记者 廖睿灵

日前，《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革、扎实推进乡村全面振兴的意见》即2025年中央一号文件公布。2月24日，国务院新闻办召开新闻发布会，解读中央一号文件相关内容。

中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀在会上表示，今年中央一号文件既着眼当前，部署2025年“三农”工作中必须抓紧抓好的一些要事，也放眼长远，着力健全推进乡村全面振兴长效机制。“我们相信，通过深入贯彻落实中央一号文件，一定能够实现农业增效、农村增活力、农民增收入，不断开创‘三农’工作新局面。”韩文秀说。

增强重要农产品供给保障能力

韩文秀介绍，今年中央一号文件在稳定“三农”工作部署总体格局基础上，将深化农村改革贯穿全篇，总体框架可以概括为“两个持续、四个着力”。

“两个持续”，即持续增强粮食等重要农产品供给保障能力、持续巩固拓展脱贫攻坚成果。这是推进乡村全面振兴的底线任务，必须始终守住守牢，确保国家粮食安全，确保不发生规模性返贫致贫。“四个着力”，即着力壮大县域富民产业、着力推进乡村建设、着力健全乡村治理体系、着力健全要素保障和优化配置体制机制。这些是推进乡村全面振兴的重点任务。

这些年，中国粮食连年丰收，2024年粮食产量首次突破1.4万亿斤。为何中央一号文件还要强调持续增强粮食等重要农产品供给保障能力？

韩文秀表示，中国粮食生产在一定程度上还是靠天吃饭，粮食需求还在不断扩大。“我国粮食总体上不是供大于求，而是仍然处于供求紧平衡状态。今年中央一号文件继续把确保国家粮食安全摆在首要位置，强调要持续增强粮食等重要农产品供给保障能力，牢牢掌握粮食安全主动权，把我们的饭碗端得更稳更牢。”韩文秀说。

从具体措施看，持续增强粮食等重要农产品供给保障能力，一要稳面积、增单产两手发力。二要强化农业科技和装备支撑，因地制宜发展农业新质生产力。同时，要构建多元化食物供给体系。此外，中央一号文件还提出，要健全粮食和食物节约长效机制，持续推进全链



浙江省宁波市镇海区九龙湖镇聚焦农业高质量发展，集中培育水稻、瓜果、蔬菜等优质种苗，有效提升农业生产效率。图为早春时节，工作人员在镇海区九龙湖镇种苗培育基地管护菜苗。

胡学军摄
(新华社发)

节约粮减损，形成节约粮食、反对浪费的社会风尚。

建立健全常态化帮扶制度机制

巩固拓展脱贫攻坚成果，防止出现规模性返贫致贫，这是“三农”工作的底线任务。今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年，帮扶政策将如何向常态化转型？韩文秀介绍，中央一号文件部署了几方面工作。

——提升防止返贫致贫监测帮扶效能。监测方面，要加强工作统筹和信息共享，提高监测效率，同时避免加重基层负担。帮扶方面，要强化帮扶措施的针对性、实效性，根据困难的类型，分类落实好社会救助兜底保障政策以及产业帮扶、就业帮扶等开发式帮扶措施，确保稳定消除返贫致贫的风险。

——健全帮扶资产长效管理机制。中央一号文件提出，要建立统一的资产登记管理台账，健全资产形成、确权移交、管护运营、收益分配等全程监管制度，明确谁来管、管什么、怎么管，确保经营性资产保值增值、公益性资产持续发挥作用。

——研究制定过渡期后帮扶政策体系。“过渡期结束之后，帮扶政策不会‘急刹车’，而是要分类加以完善，建立健全常态化帮扶的制度机制。”韩文秀说。中央一号文件提出，要统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度。对于农村

低收入人口，重点是统筹开展农村低收入人口及防止返贫致贫对象的识别监测，强化对有劳动能力的农村低收入人口的开发式帮扶，加强社会救助兜底保障，注重激发内生动力，增强“造血”功能。对于欠发达地区，重点是促进这些地区振兴发展，有针对性地加大政策倾斜的力度，通过东西部协作、定点帮扶等机制给予差异化支持，让欠发达地区在现代化进程中逐步赶上来。

保护农民务农种粮积极性

今年中央一号文件从生产、消费、贸易等方面，打出一套政策“组合拳”，促进粮食等农产品价格企稳回升，保护农民务农种粮积极性。

一方面，加大政策支持力度。价格方面，落实稻谷、小麦最低收购价政策，在河南、江苏、黑龙江、安徽四省启动稻谷托市收购，加大小麦、玉米收储力度，促进大豆销售和加工转化，稳定市场价格，防止出现卖粮难。补贴方面，继续稳定耕地地力保护补贴政策，完善玉米大豆生产者补贴、稻谷补贴政策。保险方面，降低产粮大县农业保险县级保费补贴承担比例，推动扩大稻谷、小麦、玉米、大豆完全成本保险和种植收入保险投保面积。同时，今年将扩大产粮大县公共服务能力提升行动实施范围，启动实施中央统筹下的粮食产销区省际横向利益补偿机制。

另一方面，着力促进产销衔接。打通市场需求“最后一公里”，破除产销堵点卡点，着力稳预期、稳价格、稳市场。比如，针对奶牛养殖亏损问题，明确要求落实灭菌乳国家标准，促进鲜奶消费，支持以家庭农场和农民合作社为主体的奶业养殖加工一体化发展，促进生鲜乳就地加工转化。

同时，强化贸易与生产协调。中央一号文件强调，要完善农产品贸易与生产协调机制，综合施策推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平，稳定市场供需。“目前，有关部门正在采取一揽子措施促进肉牛、奶牛等行业纾困，下一步随着政策持续发力，生产经营状况会有望好转。”中央财办副主任、中央农办副主任祝卫东说。



近年来，河南省南阳市持续打造智慧、节水、高效、高产农田，助力农业增效、农民增收。图为二月二十四日，智能平移式喷灌机在南阳市宛城区茶庵街道的高标准农田进行灌溉作业。

高嵩摄（人民视觉）

江苏编制海洋经济和海岸带空间规划

本报南京2月24日电（记者姚雪青）日前，江苏省政府办公厅发布《江苏省海洋带及海洋空间规划》（以下简称《规划》）。这是江苏首部海洋带及海洋空间规划，对海洋经济发展、生态环境保护等方面具有重要意义。

据介绍，《规划》全力构建海洋保护利用新格局，系统谋划构建海岸带地区“三纵三横三门户”总体格局：“三纵”，即临海城镇特色带；“三横”，即沿东陇海线发展轴、沿淮河流域发展轴、沿江发展轴；“三门户”，即连云港“一带一路”国际枢纽港、盐城淮河生态经济带、南通通州湾长江集装箱运输新出海口。

《规划》统筹海岸带及海洋空间保护与利用活动，立足资源禀赋、环境状况和经济社会发展潜力，系统谋划海洋发展保护总体目标，提出构建形成“空间布局协调有序、生态环境显著改善、资源利用集约高效、人居环境持续优化、监管能力大幅提升”的总体目标，并明确了生态保护红线面积、大陆自然岸线保有率两类约束性指标和新增生态修复空间、近岸海域水质优良比例等六类预期性指标，切实守住海洋保护利用底线、提升海洋保护利用上限。



眼下，位于天津市宝坻区的京津中关村科技城内企业研发生产忙碌。作为北京与天津携手贯彻京津冀协同发展战略合作的重点合作平台，京津中关村科技城集聚了一批涉及新一代信息技术、高端装备制造、生物医药类企业。图为在位于该科技城的天津新松智能科技有限公司，工作人员对电子元器件进行检测。

新华社记者 孙凡越摄

内蒙古多措并举培育壮大农副食品加工业

据新华社呼和浩特2月24日电（记者李宇平）记者24日从内蒙古自治区农牧厅获悉，针对原粮活畜外流、精深加工不足等问题，内蒙古近期启动为期3年的“培育壮大农副食品加工业行动”，推动农牧业规模化、产业化、品牌化和县域经济高质量发展。

内蒙古是我国名副其实的“粮仓”“奶罐”“肉库”，每年有一半以上粮食调往区外供应全国；全国

人民每喝6杯牛奶就有1杯来自内蒙古；全国1/5的羊肉、1/10的牛肉来自内蒙古。

内蒙古依托产业发展基础和消费市场消费趋势，集中资源力量支持重点园区和企业，进一步优化区域布局，主攻发展乳制品、牛羊肉制品、玉米制品、马铃薯制品、大豆制品、米面油糖及杂粮制品、葵花籽等休闲方便食品、调味品、特色保健食品、酒类产品等10个品类。

深圳将向民间资本推介项目超2000亿元

本报深圳2月24日电（记者胡健、程远州）记者23日从深圳市政府举办的“打造最好科技创新生态和人才发展环境”主题新闻发布会上获悉，深圳今年将在能源、交通和水等重点领域向民间资本推介重大项目超2000亿元，厚植民营经济发展沃土。

深圳市发展和改革委员会主任郭子平介绍，2024年，深圳民营

企业数量达262.3万户。目前，深圳正在深入开展新场景大规模示范应用，开展“我帮企业搭场景”专项行动，累计发布近200个“城市+AI”应用场景，计划2025年再开放100个应用场景。在科技金融方面，深圳已成立千亿元级产业引导基金、百亿元级天使母基金和20亿元的科技创新种子基金，构建覆盖科技创新全生命周期的金融服务体系。



近年来，湖南省益阳市沅江市积极引导当地服饰企业进行智能化改造，助力多家民营服饰企业完成生产升级。目前，沅江市已建成集纺织、印染、成衣制造、电商营销于一体的纺织服装生产基地，现有纺织服装民营企业33家，其中规模企业24家。图为在沅江高新区服装产业园一家制衣企业，工人在熨烫刚生产的服装。

新华社记者 陈思汗摄

重庆垫江推动群众实现“家门口就业”

据新华社重庆2月24日电（记者唐奕）近年来，重庆市垫江县通过盘活闲置资源、兴建产业园区、引入用工企业、畅通就业渠道等方式，全力推动群众实现“家门口就业”。今年以来，高新技术产业园区已累计举办专场招聘会10余场，吸引超50余家企业参与，提供岗位2000余个。

从曾经奔走他乡谋生，到如今返乡就业安居乐业，2024年垫江县就近就业务工人员总数达17.17万人，越来越多的人实现了

“家门口就业”的美好愿景。

为将就业岗位精准推送至每一位求职者，垫江县构建了县、乡、村三级就业信息发布平台。同时，依托人力资源市场，每周定期举办线下人才招聘活动，全力满足企业用工需求。

垫江县人力资源和社会保障局副局长肖向前介绍：“春节期间，我们还开展了求职登记‘一码通’、劳务经纪人‘面对面’等10项活动，为返乡务工人员提供全方位就业服务。”



“未来之城”人口持续增长的背后——

河北雄安新区招才引智观察

“每天早晨步行五分钟，把孩子送到家附近的幼儿园，然后再步行十多分钟就到办公室。”中电信数字城市科技有限公司的贾梦霜对现在的工作生活很满意。

贾梦霜2021年底从北京到雄安新区工作，她见证着这里的日新月异。近两年，她的爱人、公公也陆续到雄安新区工作定居。去年国庆前夕，她和家人搬进了在雄安新区的新家。

她所在的公司位于雄安新区启动区的互联网产业园，已有600多人进驻办公。站在公司办公楼平台环顾，隔壁的中国互联网总部已经迁驻办公，不远处的中国中化大厦和中国华能总部，已经封顶装修。

贾梦霜一家是雄安新区人口流入的一个缩影。作为北京非首都功能集中承载地，雄安新区自2017年4月宣布设立以来人口持续增长，2024年底雄安常住人口达136.07万人，显示出“未来之城”的人才聚集力。

近八年来，这里从无到有，从蓝图到实景，一座高水平现代化城市正在拔地而起，逐渐成为干事创业的热土。

为方便疏解单位员工落户，雄安

新区公安部门设立多个疏解专户。雄安新区容城县公安局容城派出所户籍民警王梦瑶说，他们设置了咨询专线，每天不停接听解答各类问题。从目前落户的情况看，迁入户口的人员户籍地来自全国各地，丰富了雄安的人才结构。

对于在雄安新区已有合法稳定就业并居住的非雄安户籍人员，还可以选择积分落户。雄安新区公共就业局就业创业组工作人员马梦月说，积分落户属于基础保障政策，涵盖人员范围大。在此基础上也有特殊优惠，比如北京非首都功能疏解转移的单位人

员申请积分落户的，在京期间连续缴纳社保年限、连续居住年限在雄安累计计算，彰显“京雄同城化”。

雄安新区2023年11月制定出台关于打造创新高地和创业热土聚集新人才的若干措施，推出了顶尖人才、青年人才等各类人才引进及重大平台落地奖励等16条政策措施。

其中，在吸引优秀青年人才到雄安新区就业创业方面，高校优秀应届毕业生来雄安参加应聘考试免费入住“人才驿站”，入职后5年内，每月按博士生3000元、硕士生2000元、本科生1000元发放生活补贴。目前，已有



近日，河北雄安新区城际站项目建设工地塔吊林立，机器轰鸣，一派繁忙景象。建设者们抢抓时间，确保工程按期完工。图为建设者们正在加固钢筋。

孙立君摄（人民视觉）