

# 中共中央国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见

(2025年1月1日)

实现中国式现代化,必须加快推进乡村全面振兴。当前,农业再获丰收,农村和谐稳定,同时国际环境复杂严峻,我国发展面临的不确定难预料因素增多。越是应对风险挑战,越要夯实“三农”工作基础。做好2025年及今后一个时期“三农”工作,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大的二十届二中、三中全会精神,深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示精神,坚持和加强党对“三农”工作的全面领导,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,坚持农业农村优先发展,坚持城乡融合发展,坚持守正创新,锚定推进乡村全面振兴、建设农业强国目标,以改革开放和科技创新为动力,巩固和完善农村基本经营制度,深入学习运用“千万工程”经验,确保国家粮食安全,确保不发生规模性返贫致贫,提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平,千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收,为推进中国式现代化提供基础支撑。

## 一、持续增强粮食等重要农产品供给保障能力

(一) 深入推进粮油作物大面积单产提升行动。稳定粮食播种面积,主攻单产和品质提升,确保粮食稳产丰产。进一步扩大粮食单产提升工程实施规模,加大高产高效模式集成推广力度,推进水肥一体化,促进大面积增产。加力落实新一轮千亿斤粮食产能提升任务。多措并举巩固大豆扩种成果,挖掘油菜、花生扩种潜力,支持发展油茶等木本油料。推动棉花、糖料、天然橡胶等稳产提质。

(二) 扶持畜牧业稳定发展。做好生猪产能监测和调控,促进平稳发展。推进肉牛、奶牛产业纾困,稳定基础产能。落实灭兽药国家标准,支持以家庭农场和农民合作社为主体的奶业养殖加工一体化发展。严格生猪屠宰检疫执法监管,强化重大动物疫病和重点人畜共患病防控。提升饲草生产能力,加快草原畜牧业转型升级。

(三) 强化耕地保护和质量提升。严格耕地总量管控和“以补定占”,将各类耕地占用纳入占补平衡统一管理,确保省域内年度耕地总量动态平衡。完善补充耕地质量评价和验收标准。持续整治“大棚房”、侵占耕地“挖湖造景”、乱占耕地建房等问题,坚决遏制破坏耕地违法行为。制定基本农作物目录,建立耕地种植用途监测体系。分类有序做好耕地“非粮化”整改,结合产业发展实际、作物生长周期等设置必要的过渡



江苏省盐城市射阳县,江苏农垦新洋农场工作人员操作新型植保无人机为小麦喷施叶面肥。

张伟生摄(人民图片)

期。高质量推进高标准农田建设,优化建设内容,完善农民全过程参与项目实施机制,强化工程质量全流程监管。稳步推进盐碱地综合利用试点,加强东北黑土区侵蚀沟、南方酸化退化耕地治理。分类推进撂荒地复垦利用。在确保省域内耕地保护任务不降低前提下,稳妥有序退出河道内影响行洪安全等的不稳定耕地。加强传统梯田保护。

(四) 推进农业科技力量协同攻关。以科技创新引领先进生产要素集聚,因地制宜发展农业新质生产力。瞄准加快突破关键核心技术,强化农业科研资源力量统筹,培育农业科技领军企业。深入实施种业振兴行动,发挥“南繁硅谷”等重大农业科研平台作用,加快攻克一批突破性品种。继续推进生物育种产业化。推动农机装备高质量发展,加快国产先进适用农机装备等研发应用,推进老旧农机报废更新。支持发展智慧农业,拓展人工智能、数据、低空等技术应用场景。

(五) 加强农业防灾减灾能力建设。强化气象为农服务,加强灾害风险监测预警预报,用好区域农业社会化服务中心等力量,最大程度减轻灾害损失。建设现代化防洪减灾体系,全面开展病险水库除险加固,加强中小河流治理和大中型灌区建设改造,推进蓄滞洪区关键设施建设和管理机制改革。加强平原涝区治理,推进农田水利设施建设和沟渠整治,加快修复灾毁农田及灌排设施。加强农田防护林建设。做好农作物病虫害监测预警和统防统治。提升森林草原防火能力。

(六) 健全粮食生产支持政策体系。落实稻谷、小麦最低收购价政策,完善玉米大豆生产者补贴、稻谷补贴政策,稳定耕地地力保护补贴政策。降低产粮大县农业保险县级保费补贴承担比例,推动扩大稻谷、小麦、玉米、大豆完全成本保险和种植收入保险投保面积。鼓励地方开展粮油种植专项贷款贴息试点。健全粮食主产区奖补激励制度,加大对产粮大县支持。启动实施中央统筹下的粮食产销区省际横向利益补偿,做好资金筹集和分配。逐步扩大产粮大县公共服务能力提升行动实施范围。

(七) 完善农产品贸易与生产协调机制。综合施策推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平,稳定市场供需,保护种粮农民积极性,维护好农民利益。严厉打击农产品走私等违法行为。加强口岸生物安全体系建设。健全农产品产业损害预警体系。有序做好粮食收购,强化储备粮监管。加强农产品市场信息发布和预期引导。

(八) 构建多元化食物供给体系。践行大农业

观、大食物观,全方位多途径开发食物资源。加强蔬菜应急保供基地建设,实施大中城市周边现代设施农业更新工程。促进渔业高质量发展,支持发展深远海养殖,建设海上牧场。发展森林食品,丰富“森林粮库”。推动食用菌产业提质增效,促进藻类食物开发。培育发展生物农业,开拓新型食品资源。加快建立粮食和大食物统计监测体系。强化食品安全和农产品质量安全监管,深化农产品药物残留治理,推进兽用抗菌药减量使用。

(九) 健全粮食和食物节约长效机制。扎实推进粮食节约和反食品浪费行动,建立健全激励约束机制。大力提倡健康饮食,加强公共食堂、餐饮机构等用油指导,推广减油减盐减糖和全谷物等膳食。推动粮食机收减损、适度加工和科学储存。

## 二、持续巩固拓展脱贫攻坚成果

(十) 守牢不发生规模性返贫致贫底线。持续巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果,加强易地搬迁后续扶持,防止思想松懈、工作松懈。提升防止返贫致贫监测帮扶效能,及时将存在返贫致贫风险的农户纳入帮扶。深入开展防止返贫致贫攻坚行动,增强帮扶车间就业吸纳能力,稳定脱贫人口务工规模和收入。按照巩固、升级、盘活、调整原则,分类推进帮扶产业提质增效。深入开展科技、医疗、教育干部人才“组团式”帮扶。加强消费帮扶平台企业 and 产品管理。

(十一) 统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度。开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接总体评估,研究制定过渡期后帮扶政策体系。统筹开展农村低收入人口及防止返贫致贫对象的识别认定。注重激发内生动力,强化对有劳动能力的农村低收入人口的开发式帮扶,加强社会救助兜底保障,支持欠发达地区振兴发展,建立分层分类帮扶制度,通过东西部协作、定点帮扶等机制给予差异化支持。

(十二) 健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制。全面清查脱贫攻坚国家投入形成资产,建立统一的资产登记管理台账。制定帮扶项目资产管理办法,健全资产形成、确权移交、管护运营、收益分配等全程监管制度,推动经营性资产保值增效、公益性资产持续发挥作用。完善资产分类处置制度,支持各地盘活低效闲置资产。

(下转第二版)



在山东省寿光市举行的中国(寿光)国际蔬菜科技博览会汇集展示国内外蔬菜优良品种2600多个、先进种植模式80多种、前沿技术100多项。图为人们在博览会上参观。

新华社记者 徐速绘摄

2025农历乙巳蛇年春节的热烈氛围尚未完全消散,藏历木蛇新年的脚步已悄然来临。西藏拉萨街头巷尾张灯结彩,年味依旧,各大年货市场人头攒动,购销两旺,呈现出一派喜庆祥和的节日氛围。

在拉萨北京东路,街道两侧满是服装店、肉食店、杂货店等各种商铺。今年,在商铺门前并排摆满了摊位,商户们可以免费在规定的位置摆放摊位,为拉萨的年货市场注入新活力。在这里,卡塞(油炸食物)、牦牛肉干、青稞苗,寓意人寿年丰的切玛(五谷丰收斗),象征吉祥的羊头等年货应有尽有。傍晚6时,两侧道路上人潮如织,不时就有阿佳(藏语意为大姐)手捧一束象征丰收的五彩青稞穗从人群中穿过,满脸笑容,眼里尽

## 藏历新年临近 拉萨年货市场购销两旺

是对新年的期盼。

“青稞苗,青稞苗,新鲜的青稞苗!”来自日喀则市仁布县的旦增热情地吆喝着。藏历新年期间,家家户户都会准备青稞苗,这给家里带来盎然生机的时候,也寓意来年能有个好收成。旦增说,这些青稞苗都是自己培育的,快过年了生意很好,一小盆卖10元,每天都能卖几百盆。

除了传统的本地年货,在八廓商城的一场进口年货展销会上,来自南亚、西亚各地的特色商品齐聚于此。这里不仅有来自尼泊尔的手工编织地毯、不丹的传统手工艺品,还有来自印度的各

种器具等。央宗和母亲正在一个摊位前仔细挑选年货,“今年比之前都要热闹,街上摊位很多,还能买到外国商品,感觉很方便。”央宗说。

随着交通运输的发展和人们生活水平的提高,西藏的新鲜蔬果、肉类供应越来越稳定。记者来到拉萨城东贡布堂综合农贸市场看到,各个摊位上新鲜的蔬菜水果、生鲜肉类等货品齐全,迎来一波又一波市民选购。与以往不同,由于市场供应充足,如今市民都不再囤积食品。

随着节日的临近,拉萨各大商场和超市也推出促销活动,可供拉萨市民选择的年货市场越来越多。拉萨市场秩序良好,市民们对藏历新年的期盼洋溢在整座古城。

(据新华社拉萨2月22日电 记者卢丹阳)



本报北京2月23日电(记者严冰)2月22日,为期40天的2025年春运圆满收官。春运40天(2025年1月14日至2月22日),全社会跨区域人员流动量90.2亿人次,比2024年同期增长7.1%,创历史新高。其中,铁路旅客发送量5.1亿人次,同比增长6.1%;公路人员流动量83.9亿人次,同比增长7.2%(其中,自驾出行量71.7亿人次,占全社会跨区域人员量79.4%,公路营业性客运量12.2亿人次);水路旅客发送量3121万人次,同比增长7.6%;民航旅客发送量9020万人次,同比增长7.4%。

40个日夜,超90亿人次在960多万平方公里的神州大地上往来穿梭,既彰显了流动中国的澎湃生机与活力,也充分展示了我国经济持续回升向好的态势。

交通运输部运输服务司有关负责人表示,今年春运总体平稳有序,通过多种交通方式协同联动,各地交通运输部门全力保障人民群众平安便捷出行。

春运期间,铁路部门用好世界最大高速铁路网和先进铁路网的优势,特别是充分利用去年新开通运营的沪苏湖、集大原高铁等新线能力及春运前投用185组新造的时速350公里复兴号动车组,加大运力投放,客座能力同比增长8.4%,客运能力投放创春运历史新高。在跨境旅客运输组织方面,春运期间广深港高铁发送跨境旅客361万人次,同比增长14.2%,中老铁路发送跨境旅客4.1万人次,同比增长54%。

得益于中国免签“朋友圈”进一步扩大,春运跨境出行需求也有较大幅度增长,日均国际客运航班(往返)1921班,比2024年春运同期增长27.1%。

上图:2月22日,一列动车组列车行驶在云南丽江玉龙雪山脚下的丽香铁路上。

赵庆摄(新华社发)

## 2025年京杭大运河全线贯通补水启动

新华社北京2月22日电(记者魏弘毅)记者从水利部获悉,22日,京杭大运河2025年全线贯通补水全面启动。

水利部相关负责人介绍,2025年补水计划持续至6月底,以京杭大运河黄河以北河段作为主要贯通线路,北起北京市东便门,经通惠河、北运河至天津市三岔河口,南起山东省聊城市穿黄工程出口闸,经小运河、卫运河、南运河至天津市三岔河口,涉及北京、天津、河北、山东四省市,流经8个地级行政区、31个县级行政区。

补水期间,通过优化配置调度南水北调东线一期北延应急供水工程供水、京津冀鲁四省市本地水、引黄水、引滦水、再生水及雨洪水等水源,预计提供补水量5.56亿立方米,其中入京杭大运河水量5.29亿立方米,补水线路总长1274公里,置换深层地下水灌溉面积46万亩。

据介绍,为持续推进华北地区河湖生态环境复苏和地下水超采综合治理,水利部近日印发实施《京杭大运河2025年全线贯通补水方案》。2月10日,南水北调东线一期工程山东段六五河节制闸开启,南水北调东线一期应急北延工程向小运河实施补水;2月20日,密云水库、怀柔水库水源通过京密引水渠经温榆河向北运河实施补水。

## 京冀首条跨省域城市轨道交通线路建设提速

据新华社北京电(记者张骁、张晨霖)记者从北京市重大项目办获悉,紧抓春季施工有利时机,京冀首条跨省域城市轨道交通线路——北京轨道交通22号线进入全面建设期。该线建成后将织密北京东部地区与河北廊坊市交通联系,提高群众通勤出行效率。

北京轨道交通22号线是“轨道上的京津冀”示范线。依托该线,总运营里程全国第一的北京城市轨道交通线网首次向市域外延伸,与河北廊坊北三县“相连”。该线全长81.82公里,22座车站中12座为换乘站,先后途经北京朝阳区、北京通州区、河北廊坊三河市、北京平谷区。

截至目前,该线北京段车站主体结构、区间主体结构施工进度“双过半”;河北段车站主体结构完成60%,区间主体结构完成45%;全线已有12个区间实现贯通。该线建成后,乘客从河北廊坊北三县前往北京市副中心最快约9分钟,到北京朝阳区CBD的东大桥站最快约32分钟;从北京平谷区到东大桥站通勤时间将缩短至55分钟左右。

## 中国科学家创百公里量子直接通信速率世界纪录

本报北京2月23日电(记者王昊男)记者从北京量子信息科学研究院(以下简称“量子院”)了解到,近日,该院与清华大学、北方工业大学相关团队合作,提出单向量子直接通信理论,并成功研制出实用化系统,创造了在104.8公里标准光纤通信实验测试中连续168小时、速率为2.38kbps的稳定传输世界纪录,标志着量子直接通信从理论构想成功迈向实际应用阶段。

量子直接通信理论由清华大学龙桂鲁团队原创提出,它借助量子态实现安全通信,具有窃听感知、阻止窃听、兼容现有网络、简化管理流程以及隐蔽传输等五大特性。在信息安全日益重要的当下,量子直接通信为保障信息传输安全提供了全新解决方案。

清华大学教授龙桂鲁介绍,“这一突破不仅成功解决了量子直接通信的技术难题,还完成了实用化通信端机的研制,极大地提升了量子直接通信的性能,开启了量子直接通信实用化建设的新征程。”

2月21日,相关成果在国际知名期刊《科学进展》上发表。