

中国针对交通运输市场建设出台意见——

打通堵点难点 提升运输效率

本报记者 汪文正

统一开放的交通运输市场是有效衔接供需、促进国民经济循环畅通的重要基础。12月23日，中共中央办公厅、国务院办公厅发布《关于加快建设统一开放的交通运输市场的意见》(以下简称《意见》)，为打通交通运输堵点难点提出多项举措。

完善交通运输市场制度

业内人士分析，中国在综合交通运输协同发展、管理体制机制、法律法规标准和统计监测体系等方面仍存在堵点难点；交通运输绿色智慧转型升级、安全与应急管理体制机制等方面也存在进一步提升的空间。

在市场准入和退出制度方面，《意见》提出严格落实“全国一张清单”管理模式，将交通运输领域纳入市场准入效能评估重点范围等举措。在价格机制方面，《意见》则提出，完善铁路、公路、港口、民航等领域价格形成机制；加强对国际海运等重点领域价格监测分析；完善政府购买公共交通服务机制。此外，《意见》明确“依法平等对待各类经营主体”，在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招标投标等方面对所有所有制企业依法平等对待。

完善交通运输市场制度，还需破除区域壁垒和市场分割。例如，一些地方性法规仍要求出租汽车驾驶员有当地户口，限制了这一就业群体的自由流动；一些地方要求外地网约车平台公司必须在当地设立分支机构。

交通运输部管理干部学院教授张柱庭表示，《意见》提出“清理和废除妨碍交通运输统一市场建设和公平竞争的各种规定和做法”“动态发布不当干预统一开放交通运输市场建设的问题清单”，有助于进一步破除交通运输区域壁垒和市场分割的难题。

“《意见》深化了铁路、公路、水路、民航、邮政等行业体制机制改革，将推动交通运输跨区域统筹布局、跨方式一体衔接、跨领域协同发展，有利于进一步形成统一开放的交通运输市场。”中国人民大学公共管理学院教授许光建说。



今年以来，山东港口青岛港全自动化码头持续加大技术攻关力度，不断提升服务质效，较去年同期相比，码头作业效率提升6%，吞吐量提升15%。图为山东港口青岛港全自动化码头。

张进刚摄
(人民视觉)

形成统一开放的市场

优化市场要素资源配置、完善市场监管机制和市场制度……张柱庭表示，《意见》将通过加快建设统一开放的交通运输市场，助力构建全国统一大市场，更好促进国民经济循环畅通。

聚焦土地、空域、资金、数据、技术等市场要素，《意见》明确了优化设施功能定位、扩大空域资源供给、深化交通投融资改革等多项举措。

用好海量交通运输大数据，有助于发展智能交通、以数据和技术赋能交通运输发展。针对数据要素，《意见》提出，完善各种运输方式数据采集、交换、加工、共享等标准规范，推进数据分类分级管理，编制行业重要数据目录。“交通运输大数据分为政府数据和社会数据，前者主要承担开放共享的功能，而后者要提升其资源价值，包括构建开发利用各种场景等。”张柱庭表示，《意见》相关举措将进一步优化数据要素市场资源配置。

在市场监管方面，《意见》通过完善交通运

市场监管机制，推动形成更加公平、更有活力的市场环境，如加强跨区域监管协作、完善跨部门联合执法机制、强化反垄断和反不正当竞争等。针对众多消费者和从业人员，《意见》就“维护消费者和从业人员合法权益”明确多项举措，涉及消费者权益保护、消费争议化解、改善从业环境和工作条件等方面，保障货车、船舶、出租汽车、公交车等司乘人员和快递员等群体合法权益。

深化重点领域改革

在深化交通运输重点领域改革方面，《意见》提出，稳步推进交通运输领域自然垄断环节改革，鼓励和引导社会资本依法依规参与铁路建设运营，促进铁路运输业务经营主体多元化和适度竞争，支持符合条件的企业自主运营城际铁路和市域(郊)铁路，支持地方控股铁路企业自主选择运营管理模式。

中国信息协会常务理事朱克力表示，打破交通运输领域自然垄断格局，引入社会资本参与铁路等基础设施建设运营，不仅有助于缓解财政压力，还能通过引入先进管理理念和技术手段，提升铁路等交通设施运营效率和服务质量。

为完善综合交通运输法律法规标准和统计监测体系，《意见》提出，将开展综合交通运输相关立法研究论证，推动完善铁路、公路、水路、民航、邮政等行业有关法律法规；健全综合交通运输标准和计量体系，完善综合交通枢纽、联程联运等重点领域标准，加强多种运输方式标准衔接；完善综合交通运输统计调查体系，加快交通基础设施长期性能科学观测网建设，加强对公众出行、交通物流、交通碳排放等的动态监测。

针对低空经济领域，《意见》还提出“持续推进空管体制改革，深化低空空域管理改革，发展通用航空和低空经济”。中国城市临空经济研究中心秘书长马剑认为，发展低空经济需要建立适合中国国情的空域管理模式，低空空管比中高空更加复杂，各地应提升低空空域管理能力，建立安全的低空管理体系，推动低空经济真正落地。



全旗按照旗、乡、村、户四级划分后期管护责任，各有关村因地制宜出台了后期管护办法，明确管护范围、内容、标准，形成各方参与、人人有责的工作局面，确保工程发挥长期效益。

在湖北武汉，总投资1.04亿元的湖北省第三人民医院阳逻院区外科楼病房改造工程项目已于9月开工，将改造外科楼病房等建筑面积20600平方米，把现有6人间病房改造为2人间或3人间，适当新增单人间，翻新卫生间，还包括供热系统、网络电视等改造内容。

“虽然改造前后病床数不变，但通过提高2人间、3人间病房的比例，改造提升医院病房质量，合理布局医疗资源，将有助于推动农业转移人口平等享有城市医疗等公共服务，提升群众的获得感、幸福感、安全感。”湖北省武汉市市长江新区卫生健康局局长孙鉴说。

印发实施长江干线港口铁水联运设施规划，健全与人口变化相适应的基础教育资源统筹调配机制，完善适应就医人群流动特点的城市医疗服务体系……各地从政策制定、规划编制和体制机制改革上持续发力，确保“两重”建设有序推进。

国家发展改革委投资司有关负责人表示，下一步，国家发展改革委将积极会同有关方面，自上而下组织谋划，扎实推进“两重”建设各项任务，认真做好项目后续实施工作，加强在线监测和总结评估，督促项目尽快开工建设，推动形成更多实物工作量。同时，紧密结合项目投资，会同相关部门和地方抓紧制定出台相关配套政策和改革举措，加强动态监测和定期评估，推动各项政策尽早落地见效。

(新华社北京12月24日电 记者严赋憬、魏玉坤)

本报北京12月24日电(记者汪文正)12月23日至24日，全国财政工作会议在北京召开。

会议指出，2025年要实施更加积极的财政政策，持续用力、更加给力，打好政策“组合拳”。一是提高财政赤字率，加大支出强度，加快支出进度。二是安排更大规模政府债券，为稳增长、调结构提供更多支撑。三是大力优化支出结构，强化精准投放，更加注重惠民生、促消费、增后劲。四是持续用力防范化解重点领域风险，促进财政平稳运行、可持续发展。五是进一步增加对地方转移支付，增强地方财力，兜牢基层“三保”底线。

会议强调，2025年要重点做好六方面工作。

支持扩大国内需求。适当提高退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金，提高城乡居民医保财政补助标准，大力提振消费。积极扩大有效投资，合理安排债券发行，以政府投资有效带动更多社会投资。

支持现代化产业体系建设。着力提升科技创新能力，全力支持关键核心技术攻关。加快推动产业转型升级，深入实施专精特新中小企业奖补政策。

支持保障和改善民生。突出就业优先导向，支持教育强国建设，健全人口发展支持政策体系，促进卫生健康事业发展，织密扎牢社会保障网，推动解决人民群众急难愁盼问题。

支持城乡区域融合发展。确保国家粮食安全，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，有序推进乡村发展和建设，大力推进新型城镇化，促进区域协调发展。

支持生态文明建设。深化横向生态保护补偿机制建设。加强生态保护和修复，继续支持打好蓝天、碧水、净土保卫战。稳步推进碳达峰碳中和，推动重点行业领域绿色低碳转型。

支持高水平对外开放。积极参与全球经济治理，深入参与多双边经贸议题讨论。完善关税等进出口税收政策，深化与“一带一路”国家合作。

全国财政工作会议在京召开 要实施更加积极的财政政策



12月23日，湖南长沙师范学院举办“暖冬送岗，职引未来”2025届毕业生冬季招聘会。250多家参会主体推出1200多个工作岗位，涉及教育、产品制造、媒体等多个行业。图为该招聘会上，求职学生在参加面试。

新华社记者 陈思汗摄

市场监管总局：

降低平台内商户成本负担

据新华社北京电(记者赵文君)记者12月23日从全国市场监管工作会议上获悉，市场监管总局将加快出台网络交易平台收费行为合规指南，降低平台内商户成本负担，督促平台合理确定收费比例，促进平台经济领域各方主体互利共赢。

市场监管总局局长罗文表示，切实规范平台经济市场秩序，引导平台企业优化规则、合理收费，纠正“流量至上”“低价为王”等侵犯平台内经营者合法权益的行为。推动平台算法向上向善，对平台侵害新就业形态劳动者权益、利用算法实施大数据“杀熟”等重点问题进行专项整治，切实维护平台内经

营者和消费者合法权益。

据介绍，今年11月，市场监管总局约谈6家电商平台，通报其“仅退款”规则挤压商家生存空间，助长低质低价竞争风气等问题，并从优化协议规则、提升规则透明度、保障商家自主经营权等方面提出整改要求。约谈后，部分平台废止“退款不退货服务规则”，为商家在“仅退款”中提供更大自主权。

明年，市场监管总局还将抓紧制定平台规则监督管理办法，依法查处平台规则领域违法行为，整治利用规则破坏公平竞争、侵害平台内商家和消费者合法权益现象，促进平台规则公平透明。

推出97项具体举措

义乌开启新一轮国际贸易综合改革

据新华社杭州12月24日电(记者魏一骏)浙江将从深化市场采购贸易改革、加快内外贸一体化改革、完善现代商贸物流体系、完善要素市场制度和规则、打造一流营商环境等5个方面推出97项具体举措，深入推进义乌新一轮国际贸易综合改革。

浙江省发展改革委副主任李军24日在相关主题新闻发布会上表示，新一轮改革是在上一轮改革基础上向纵深推进，改革的主题都是以小商品贸易为特色、以服务中小

经营主体为底色。

据了解，新一轮改革将重点在进口“买全球”方面加速破题，通过建立进口消费品正面清单管理制度，优化清单内商品通关流程，形成既有利于扩大进口又能确保风险可控的进口新模式。同时，进一步提升改革举措的系统集成度，例如系统谋划推进外国人来华投资便利化改革，方便外国人居留经商。此外，改革将更突出需求和问题导向，助推跨境电商等贸易新业态、新模式发展。



近年来，贵州省黔东南苗族侗族自治州从江县加大对民族刺绣产业的扶持力度，通过引进电脑绣花机等设备，形成规范化、数字化、智能化生产，带动当地村民增收致富。图为从江县一家民族刺绣企业工人在生产车间使用数控机床生产刺绣产品。

罗京来摄(人民视觉)



海大长江隧道是“十四五”重点推进的过江通道项目，是目前国内距离最长、断面最大的水下盾构隧道。项目建成后，将优化长江过江通道布局，完善区域高速铁路、公路网络，推动沿江城市群跨江融合发展。图为近日，工人在江苏南通海大长江隧道盾构机“江海号”总装现场作业。

许从军摄
(人民视觉)

全国“两重”建设扫描——

统筹推进“硬投资”和“软建设”

在位于宁夏石嘴山的河东沙地贺兰山东麓水源涵养和生态治理项目现场，一个个草方格见证着固沙治沙的稳步推进。这里地处毛乌素沙地南缘，是国家超长期特别国债支持的“两重”项目之一。

项目有关负责人告诉记者，自今年5月份项目开工建设以来，已完成沙化土地综合治理2.6万亩，其中完成扎设草方格1.3万亩。通过采用“草方格+沙结皮”治理流动沙地，运用灌木高效水钻植苗等新技术，项目有序推进，力争到明年年底前完成剩下的5.2万亩沙化土地综合治理。

记者从国家发展改革委了解到，截至目前，今年用于“两重”建设(国家重大战略实施和重点领域安全

能力建设)的7000亿元超长期特别国债已分三批全部安排到项目。

国家发展改革委投资司有关负责人表示，近一段时间以来，各地区各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，统筹推进“硬投资”和“软建设”，把项目建设和配套改革结合起来，集中力量支持办好一批国家重大战略实施和重点领域安全能力建设中的大事要事。

不久前，长江沿线铁路建设再传好消息：沪宁合高铁(上海至南京至合肥)江苏段跨沪陕高速连续梁顺利合龙。

沿江铁路通道是长江经济带综合立体交通走廊的重要主轴，对畅通经济循环、促进区域协调发展等具有重

要意义。今年以来，有关部门聚焦区域连通、网络畅通、节点打通等关键环节和重点难点问题，强化部门联动，拓宽铁路投融资渠道，加大用地、环评、水保等要素保障。目前，合肥至武汉段、成都达州至万州段、成渝中线铁路等沿江高铁正在加快建设。

从“三北”工程建设到长江沿线铁路、干线公路、机场建设，再到西部陆海新通道建设，一批批跨区域、跨流域重大标志性工程加速推进，为稳定经济大盘、夯实高质量发展基础增添动力。

记者在采访中了解到，“两重”建设突出战略性、前瞻性、全局性，围绕“硬投资”项目实施，推进政策制定、规划编制和体制机制创新等工作。各地按照自上而下的要求，统筹“硬投资”和“软建设”，持续推动相关政策、规划和体制机制落实落地，进一步完善投入机制，提高投入效率。

在内蒙古赤峰市敖汉旗，2024年9.33万亩高标准农田建设项目已经完成。为确保高标准农田长期有效运行，敖汉旗探索建立长效管护机制，

日前，“疆电入渝”特高压渝北±800千伏换流站工程换流阀设备进入安装高峰。哈密至重庆±800千伏特高压直流输电工程是国家“十四五”规划102项重大工程之一，渝北±800千伏换流站是西南地区首座受端换流站，计划2025年6月实现双极低端投运。图为该换流站施工现场。

新华社记者 刘潺摄

