

九部门明确养老金融发展“规划图”——

做好养老金融大文章

本报记者 汪文正

近日，中国人民银行等九部门联合印发《关于金融支持中国式养老事业 服务银发经济高质量发展的指导意见》（以下简称《意见》），从支持不同人群养老金融需求、拓宽银发经济融资渠道、健全金融保障体系、夯实金融服务基础、构建长效机制等五方面提出16项重点举措，明确养老金融发展“规划图”，推动做好养老金融大文章。

明确两个阶段性发展目标

养老金融是综合运用信贷、保险、债券、股权、理财等金融工具，满足社会成员的多样化养老需求，服务银发经济高质量发展的一系列金融活动总和，包括养老金管理、银发经济融资与风险管理、养老金融产品和服务及老年群体金融权益保障等。

《意见》明确，到2028年，养老金融体系基本建立，养老金融产品和业态逐步丰富，养老金融意识普遍形成，养老金融供给水平有效提升，人民福祉得到有效增进。到2035年，各类养老金融政策效果充分显现，养老金融产品和服务更加精准高效，养老资金管理更加成熟稳健，基本实现中国特色养老金融和养老事业高质量发展的良性循环。

养老金融，是中央金融工作会议提出的科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融等“五篇大文章”之一。《意见》首次明确界定养老金融的内涵和外延，明确2028年和2035年养老金融发展的阶段性目标，对于金融机构更好发展养老金融、服务积极应对人口老龄化国家战略具有很好的指导意义。中国邮政储蓄银行研究员姜飞鹏说。

发展养老金融是促进中国特色养老金融和养老事业高质量发展良性循环的关键着力点。中国人民银行有关负责人表示，下一步将围绕《意见》要求，全力做好养老金融大文章，助力中国式养老事业，服务银发经济高质量发展。

提供多样化养老金融服务

不同阶段、不同人群的养老金融需求各不相同，需要精准匹配金融产品和服务。《意见》指出，要聚焦不同年龄群体提供多样化养老金融服务，支持各老群体做好养老资金储备和财富规划，针对农村养老需求加大金融资源倾斜力度。

具体看，《意见》鼓励金融机构创新金融产品，为不同阶段、不同特征老龄群体提供全方位金融服务。



在江西省丰城市，越来越多商家和企业布局银发产业，从衣食住行、休闲娱乐到家政服务、医疗康复、养老金融等，不断满足老年人多层次多样化需求。图为消费者在丰城市一家老年用品店选购轮椅等产品。

周亮摄
(人民视觉)

对于可完全自理老年群体，加大康养、文化、旅游、体育、娱乐等方面的金融供给力度，创新老年旅游保险、意外健康保险等适应老年活动需求的保险产品，支持更好社会参与。

对于半自理老年群体，加强金融产品研究与健康、养老照护等服务衔接，支持发展居家社区养老服务，优化养老金融业务办理流程，支持更便捷生活。

此外，《意见》提出，要针对中青年群体理财习惯、消费观念和收入水平，面向预防性、长期性养老需求，研发吸引力强、兼具稳健性和收益性的养老金融产品；加强特定养老储蓄、商业保险年金、养老理财、养老目标基金等多元化金融产品创新，满足不同风险偏好人群的个性化养老需求。

姜飞鹏认为，《意见》在具体政策设计中，对于年轻群体积累养老资产和财富规划，老年群体的各类金融服务需求以及不同年龄段、不同特征类型群体老年人金融服务需求进行细化分类，特别关注向农村地区倾斜金融资源以加快补齐农村养老金融服务短板等，都具有较强的针对性和可行性。

构建养老金融发展长效机制

作为中国养老保险体系“第三支柱”的重要制度设计，个人养老金制度已于15日在全国范围内实施。根据《意见》，中国将大力发展养老一、二、三支柱，进一步推进商业保险年金产品

创新，加强养老金融产品设计和投资管理，提升金融服务适老化水平，加强老年人金融知识宣传和消费权益保护，加大对涉老非法金融活动的防范打击力度。

银发经济融资渠道将进一步拓宽。《意见》鼓励银行业金融机构深入分析养老服务发展趋势和银发经济经营业态，创新融资服务模式，加大对老年用品和服务供给、养老基础设施建设和适老化改造、智能助老设备设计研发等信贷支持。

对此，姜飞鹏表示，《意见》鼓励银行业金融机构建立养老金融事业部、特色分（支）行等养老金融专营机构，将推动银行加大对养老金融领域的资源投入，提高养老金融服务专业性和服务质量。

《意见》还提出，要研究创设养老专项金融债券、养老主题金融债券，募集资金主要用于养老相关领域。鼓励各类资金在依法合规前提下，积极科学配置银发经济领域相关股权、股票、债券、指数基金等多种资产，鼓励金融机构通过多种方式加大对银发经济融资支持与综合化服务力度。

如何完善制度保障、构建养老金融发展长效机制？据了解，中国人民银行等有关部门将建立养老金融工作落实机制，加强部门协作与信息共享，强化货币政策、保险监管、融资配套、税收优惠等方面政策支持，强化统计监测和效果评估。



前11月全国实际使用外资7497亿元

本报北京12月15日电（记者王俊岭）商务部14日发布数据显示，今年1至11月，全国实际使用外资金额7497亿元。11月当月实际使用外资金额同比增长6%。

数据显示，前11个月，全国新设立外商投资企业52379家，同比增长8.9%，为历史同期最高水平。

引资结构呈现持续优化态势。高技术制造业实际使用外资占比较去年同期提高0.3个百分点；医疗仪器设备与仪器仪表制造业、计算机及办公设备制造业、专业技术服务业实际使用外资同比分别增长53.4%、39.1%和19%。

引资来源地更加多元化。部分发达经济体对华投资持续增长，如德国、新加坡、瑞士实际对华投资同比分别增长10.9%、4.8%、4%；东盟对华投资同比增长6.4%。

近期，中国英国商会发布《2024—2025年度在华英国企业：商业信心调查报告》显示，76%的受访企业表示将维持当前投资水平或增加投资；中国德国商会发布2024/25年度商业信心调查报告显示，92%的受访企业计划继续在华开展运营，超过一半计划在未来两年内增加投资，体现了外国投资者持续投资中国、深耕中国的信心。

消费品以旧换新带动相关产品销售超万亿元

本报北京12月15日电（记者王俊岭）记者近日从商务部获悉，今年以来，消费品以旧换新政策整体带动相关产品销售超1万亿元。

商务部发布数据显示，截至12月13日零时，汽车以旧换新带

动乘用车销售量超520万辆，其中报废更新超251万辆，置换更新超272万辆；家电以旧换新带动8大类产品销售超4900万台；家装厨卫“焕新”带动相关产品销售超5100万件；电动自行车以旧换新带动新车销售近90万台。



新疆天龙矿业15万千瓦光伏项目于日前竣工投产。该项目由中建四局承建、新疆天龙新能源有限责任公司投资，位于天山北麓，总占地面积约6400余亩，每年预计可提供清洁能源超2.8亿千瓦时，将有效促进新疆地区的环境保护和可再生能源发展。图为施工人员在巡检。

朱健摄（人民视觉）

宁夏多措并举维护农民工工资报酬权益

据新华社银川12月15日电（记者谢建雯）记者近日从宁夏回族自治区人力资源和社会保障厅获悉，今年以来，宁夏积极采取源头防范、动态监管、精准治理等多项措施，对欠薪隐患定期研判、全程管控、联动处置，推动欠薪问题早发现、早介入、早解决。截至目前，宁夏已为3.04万名劳动者追发劳动报酬2.4亿元。

宁夏先后开展“安薪行动”和治理欠薪冬季行动，对全区在建工程项目欠薪风险开展拉网式排查，畅通监控预警平台、欠薪线索反映平台等线上投诉举报渠道；严格落

实欠薪问题首问负责制，通过周调度欠薪案件办理、月分析欠薪线索核处，提升欠薪线索办理质效。

同时，宁夏强化动态监管，推广使用农民工工资支付监控预警平台，开展全区在建工程项目监控数据质量提升行动，将全区4000余个在建工程项目纳入平台监管，监控并及时处置工资专用账户、农民工工资保证金缴纳、工资发放等预警信息1万余条，不断优化工资保证金退还、农民工工资专用账户撤销等涉企事项办理流程，细化工程建设项目保障农民工工资支付31项台账标准，及时消除欠薪风险隐患。

雄安新区人才需求总量连续增长

本报北京12月15日电（记者李婕）记者从人力资源社会保障部获悉，14日，《2024年雄安新区人才需求目录》在第六届雄安新区人才智力交流大会上发布。

目录聚焦雄安新区高质量建设、高水平管理、高质量疏解发展对人才的需求，发布雄安新区811家用人单位的3262个岗位和21033条人才需求信息，人才需求总量连续增长。目录分设高端高新产业、疏解企业、公共服务行业和传统产业等4个分目录，归纳提炼了322个具有典型性、紧缺性和指导性的关键岗

位，包括云计算工程技术人员、能源管理工程技术人员、虚拟现实工程技术人员、导航与位置服务工程技术人员、创业指导师、金融顾问等。

雄安新区人才需求目录是人社部支持雄安新区建设发展的重点项目，由人社部相关司局指导，河北省人社厅、雄安新区管理委员会共同编制完成。此项工作已连续开展6年，逐步构建形成具有雄安新区特色的人才需求动态监测体系，对引导全球人才向雄安新区集聚、推动雄安新区成为新时代创新高地和创业热土发挥了重要支持作用。



近年来，河北省秦皇岛市抚宁区因地制宜，采取“合作社+基地+农户”的模式，引导农民种植大棚西红柿、黄瓜、胡萝卜和韭菜等，促进农民增收，助力乡村振兴。目前全区蔬菜种植面积达19万多亩。图为12月15日，抚宁区留守营镇一家蔬菜种植合作社的社员在大棚内管护西红柿。

新华社记者 杨世尧摄



支持小微企业融资协调工作机制加快落地见效——

小微企业融资环境改善

记者近日从国家金融监督管理总局了解到，支持小微企业融资协调工作机制启动以来，各地方、各银行快速响应，及时启动机制各项工作，摸排企业经营情况和融资需求，积极提供贷款支持，取得阶段性成效。

截至11月底，各地依托工作机制

累计走访1207.2万户小微经营主体，其中194.2万户纳入“申报清单”，130.3万户纳入“推荐清单”。银行对“推荐清单”经营主体新增授信2.2万亿元，新发放贷款1.2万亿元。

经过多年发展，我国普惠金融取得了长足进步，全国普惠型小微企业

贷款余额已超32万亿元。但与此同时，小微企业融资可得性、便利度等还有进一步提升空间，需要金融支持精准发力、更加给力。

今年10月，金融监管总局、国家发展改革委联合组建工作专班，承担工作机制日常工作。各地已制定当地实施方案，启动“千企万户大走访”活动，深入基层企业做好政策指导和融资辅导，了解小微企业融资需求，对照相关标准筛选形成“申报清单”“推荐清单”。

在银行层面，据了解，目前各大中型商业银行均成立由董事长或行长任组长的工作专班，省、市、区分支机构比照建立工作专班，深入园区、社区、乡村等，了解小微企业生产经营情况和真实融资需求，加大信贷投放。

截至目前，工商银行已走访小微企业32万户，累计授信近3300亿元、

25万户，发放贷款近2400亿元、20万户。农业银行已走访小微企业71万户，累计为43万户小微企业授信5222亿元，为42万户小微企业发放贷款2684亿元。建设银行为近30万户“推荐清单”企业提供授信服务，累计发放贷款金额约2500亿元。

“快速”“直达”是此次融资协调工作机制的突出特点。根据融资协调工作机制要求，对纳入“推荐清单”的小微企业，原则上1个月内银行应作出是否授信决定并及时反馈。

据了解，多家银行建立审批绿色通道，对“推荐清单”小微企业加快授信审批流程。农业银行对“推荐清单”内的小微企业，优先使用线上信贷产品对接，对线下信贷业务，建立绿色审批通道，提升办贷效率。

值得关注的是，通过工作机制搭建的平台，省掉中间环节，一方面可以节省小微企业贷款时的中介费、担保费等各项费用，另一方面，可以大大节约银行的信息收集成本，从而有利于降低企业融资成本。

记者从金融监管总局获悉，银行对融资协调工作机制“推荐清单”经营主体新发放贷款平均贷款利率为3.92%，低于当前全国新发放普惠型小微企业贷款平均利率。

当前经济形势下，改善小微企业融资环境对稳预期、稳信心、稳就业具有重要意义。（据新华社北京电 记者李延霞）



目前，山东省聊城市东昌府区广平镇拥有各类乡村小微企业300多家，吸纳当地3500多名群众就地就近就业。图为工人有一诺千钧索具有限公司吊装带生产车间加工吊装带产品。

张振祥摄
(人民视觉)