

# 第十九次中越两党理论研讨会在南昌举行

## 李书磊出席并作主旨报告

新华社南昌12月6日电（记者温曦）12月6日，以“完善发展体制——中国经验、越南经验”为主题的第十九次中越两党理论研讨会在江西省南昌市举行。中共中央政治局委员、中宣部部长李书磊和越共中央政治局委员、中央理论委员会主席、胡志明国家政治学院院长阮春胜出席并作主旨报告。

李书磊表示，中越是山水相连的社会主义友好邻邦，“越中情谊深、同志加兄弟”是中越关系最生动的写

照。今年8月，习近平总书记同来华访问的苏林总书记举行会谈，就推进中越命运共同体建设作出战略擘画，为两国关系发展指明了方向。中共十八大以来，以习近平同志为核心的中共中央科学把握国内外发展大势和经济发展规律，提出一系列新理念新思想新战略，引领中国经济发展取得历史性成就、发生历史性变革。中国坚持和加强党对经济工作的全面领导，坚持以人民为中心的发展思想，加快构

建高水平社会主义市场经济体制，不断健全推动经济高质量发展体制机制，因地制宜发展新质生产力，坚定建设更高水平开放型经济新体制，推动经济社会持续健康发展。

阮春胜高度评价中国在建立和完善发展体制方面取得的显著成就，表示愿同中方落实好两党最高领导人达成的重要共识，深化理论交流互鉴，推动越中命运共同体建设和社会主义事业不断向前发展。

## 契税优惠新政策实施五日

### 36.4万户家庭减免契税84亿元

本报北京12月6日电（记者汪文正）记者从国家税务总局获悉，促进房地产市场平稳健康发展有关税收政策实施5日以来，全国共有36.4万户家庭申报享受了契税税收优惠，累计减免契税84亿元，户均减免2.3万元。

国家税务总局最新数据显示，享

受契税税收优惠的家庭中，个人购买140平方米及以下家庭唯一住房和第二套住房优惠政策减税74.1亿元，个人购买140平方米以上家庭唯一和第二套住房优惠政策减税9.9亿元。政策实施后，个人购买住房享受1%契税最低优惠税率的家庭比例，达到全部受

惠家庭的92.4%，较政策实施前提高了17.4个百分点。由于此次将北京、上海、广州、深圳4个城市购买家庭第二套住房也纳入了政策范围，4个城市符合条件的纳税人合计减税7.1亿元，有效降低了居民购房成本。

税收政策进一步促进了购房需求的释放，助力房地产市场止跌回稳。国家税务总局数据显示，12月1日至5日，全国房屋交易累计申报55.3万套房，同比增长24.8%。其中，北京、上海、广州、深圳同比分别增长62.2%、87.2%、27.5%和66.4%。



12月5日，为期4天的2024年第27届中国（海南）国际热带农产品冬季交易会在海南省海口市开幕。本届冬交会展会总面积约8万平方米，展品涵盖瓜果蔬菜、粮油、茶叶、咖啡、畜牧、水产、农资农机农具、跨境电商、休闲农业等品类和业态。图为观众在海南冬交会上拍摄风采。

新华社记者  
杨冠宇摄

## 市场监管总局发布指引

### 全流程落实反食品浪费举措

本报北京12月6日电（记者孔德晨）国家市场监督管理总局近日发布《防范外卖餐饮浪费规范营销行为指引》（以下简称《指引》），进一步规范外卖商家营销行为，落实网络餐饮平台主体责任，防范外卖餐饮浪费，营造厉行节约、反对浪费的社会风尚。

《指引》结合网络餐饮行业特点，紧紧围绕防范外卖餐饮浪费的重点、痛点、难点问题，从规范外卖餐饮行业的营销行为入手，将反食品浪费举措落实到业务全流程。

规范外卖商家营销行为。《指引》对外卖可能引发餐饮浪费的营销行为予以说明，明确各环节防范餐

饮浪费的具体要求。鼓励外卖商家建立健全内部管理制度，减少原料、成品浪费，提升餐饮供给质量，合理设置起送价格，优化满减优惠机制，明确不得制作、发布、传播宣扬大量吃、暴饮暴食等浪费食品的直播或者音视频信息，进一步引导行业规范健康发展。

发挥网络餐饮平台引领带动作用。《指引》引导网络餐饮平台认真落实相关法律法规，进一步优化餐品信息展示方式，完善满减凑单机制，加强对平台内经营者发布的广告内容的监测、排查，建立健全外卖餐饮浪费评价评估机制，推动反食品浪费源头治理。

## 52.72亿元中央自然灾害救灾资金下达

本报北京12月6日电（记者汪文正）记者从财政部获悉，财政部、应急管理部近日下达52.72亿元中央自然灾害救灾资金，支持地方开展受灾群众冬春临时生活困难救助工作，切实解决受灾群众生活困难，保障受灾群众安全温暖过冬。

财政部、应急管理部要求相关地区财政、应急管理部门积极部署、认真落实，按照“分类救助、重点救助、精准救助”原则，科学合理制定救助方案，做实做细冬春救助工作，强化资金监管，严禁截留挪用，确保资金及时按政策规定发放到受灾群众手中，切实发挥资金效益，保障受灾群众温暖过冬。

推进新型城市基础设施建设从何处着手？如何让城市更安全、更“聪明”？12月5日，《中共中央办公厅 国务院办公厅关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意见》（以下简称《意见》）对外公布，为推动城市基础设施数字化改造，构建智能高效的新型城市基础设施体系，持续提升城市设施韧性、管理韧性、空间韧性，推动城市安全发展，画出了“路线图”。

## 住得更舒心

所谓韧性城市，是指城市能够凭借自身的能力抵御灾害，减轻灾害损失，并合理地调配资源以从灾害中快速恢复过来。

为打造韧性城市，《意见》明确了主要目标——到2027年，新型城市基础设施建设取得明显进展，对韧性城市建设的支撑作用不断增强，形成一批可复制可推广的经验做法。到2030年，新型城市基础设施建设取得显著成效，推动建成一批高水平韧性城市，城市安全韧性持续提升，城市运行更安全、更有序、更智慧、更高效。

《意见》提出了十一项重点任务，包括实施智能化市政基础设施建设和改造、推动智慧城市基础设施与智能网联汽车协同发展、发展智慧住区、提升房屋建筑管理智能化水平、开展数字家庭建设、推动智能建造与建筑工业化协同发展等。

住得舒心是老百姓的一大诉求。《意见》提出，发展智慧住区。支持有条件的住区结合完整社区建设，实施公共设施数字化、网络化、智能化改造与管理，提高智慧安全防范、监测预警和应急处置能力。创新智慧物业服务模式，引导支持物业服务企业发展线上线下生活服务。实施城市社区嵌入式服务设施建设工程，提高居民服务便利性、可及性。

《意见》还提到，要开展数字家庭建设。以住宅为载体，利用物联网、云计算、大数据、移动通信、人工智能等实现系统平台、家居产品互联互通，加快构建跨终端共享的统一操作系统生态，提升智能家居设备的适用性、安全性，满足居民用电用火气用水安全、环境与健康监测等需求。

## 行得更安心

如何让出行更省心、更安心？《意见》提出了推动智慧城市基础设施与智能网联汽车协同发展的相关举措。

《意见》指出，以支撑智能网联汽车应用和改善城市出行切入点，建设城市道路、建筑、公共设施融合感知体系。深入推进“第五代移动通信（5G）+车联网”发展，逐步稳妥推广应用辅助驾驶、自动驾驶，加快布设城市道路基础设施智能感知系统，提升车路协同水平。推动智能网联汽车多场景应用，满足智能交通需求。

同时，加强城市物流配送设施的规划、建设、改造，建设集约、高效、智慧的绿色配送体系。加快完善应急物流体系，规划布局城市应急物资中转设施，提升应急状态下城市物资快速保障能力。加快停车设施智能化改造和建设。聚合智能网联汽车、智能道路、城市建筑等多类城市数据，为智能交通、智能停车、城市管理提供支撑。

赛迪顾问汽车产业研究中心高级分析师姚国表示，当前中国的城市基础设施还不能完全满足智能交通的发展需要，要支撑智能交通、智能停车、城市管



# 让城市更安全更智能

本报记者  
孔德晨

近年来，浙江省宁波市北仑区戚家山街道大力推动老旧小区改造，促进民生服务项目落地，全力打通城市治理“最后一公里”。目前，共改造完成老旧小区5个，改造面积近10万平方米，集中解决小区停车难、设施老化等问题，切实增强居民的幸福感和获得感、安全感。

何江常摄（人民视觉）

理等，城市道路、建筑、公共设施等还需要做相应的数字化、智能化改造。“推动智慧城市基础设施与智能网联汽车协同发展能够有效带动基础设施投资，比如路网改造、智慧道路改造，还有5G基站、新能源充电桩、换电站的建设，都对促进投资，进而拉动经济增长有积极作用。”姚垠国说。

## 注重“面子”“里子”建设

中国城市规划设计研究院院长王凯表示，当前，中国城市发展由大规模增量建设转为存量提质改造和增量结构调整并重，由外延扩张式发展转为内涵提升式发展，由注重“有没有”转为注重“好不好”。

打造韧性城市，不仅要注重看得见的“面子”建设，也要注重不易被看见的“里子”建设。《意见》提出，要因地制宜对城镇供水、排水、供电、燃气、热力、消防栓（消防水鹤）、地下综合管廊等市政基础设施进行数字化改造升级和智能化管理。加快重点公共区域和道路视频监控等安防设备智能化改造。

如何借助前沿信息技术，让城市更“聪明”？《意见》指出，要推动智能建造与建筑工业化协同发展。培育智能建造产业集群，打造全产业链融合一体的智能建造产业体系，推动建筑业工业化、数字化、绿色化转型升级。此外，还要因地制宜推进城市信息模型平台应用，强化与其他基础时空平台的功能整合、协同发展，在政务服务、公共卫生、防灾减灾救灾、城市体检等领域丰富应用场景，开展城市综合风险评估，统筹利用地上地下空间，合理规划防灾避难空间，为科学确定不同风险区的发展策略和风险控制要求提供支撑，提高城市空间韧性。

上海易居房地产研究院副院长严跃进表示，中国城市规模大、存量房屋规模大，迫切需要采取有效措施化解各类安全风险，全面提升城市的安全韧性。《意见》的发布为中国新型城市基础设施建设和韧性城市打造提供了明确的指导和方向。未来，随着各项重点任务的深入实施，中国将建成一批高水平韧性城市，为人民群众提供更加安全、有序、智慧、高效的都市生活环境。



## 上海发布重点产业技能人才培养新政

据新华社上海电（记者周蕊）上海最新发布《关于进一步加强本市重点产业领域技能人才培养试点工作的通知》，聚焦集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业以及养老护理、家政服务等重点行业领域，推出一系列技能人才培养新政。

从药物检验员、半导体芯片制造工、人工智能训练师、工业机器人系统运维员、多工序数控机床操作调整工等聚焦新质生产力领域的职业，到存在就业结构性矛盾的养老护理员、家政服务员，17个职业（工种）被纳入此次上海重点支持技能人才职业（工种）目录。根据新政，这些职业（工种）的劳动者，在获得职业技能等级证书后，职业技能提升补贴标准将上调30%。

与此同时，上海还开发专项职业能力证书并纳入补贴范围。针对国家职业标准尚未覆盖的紧缺新技能，率先在人工智能领域试点开发数据标注和模型运用专项职业能力评价项目，配套专项职业能力证书，相应的职业技能提升补贴标准为1000元。



12月6日，由辽宁省朝阳市人力资源和社会保障局主办的朝阳市2024年“心系小微·助企发展”冬季招聘会在朝阳市万达广场举行。68家企业提供就业岗位1560个，满足了不同层次求职者的需求，为民营企业发展提供人力支撑。图为求职者正在招聘会上咨询相关信息。 仇一军摄（人民视觉）

本报北京12月6日电（记者廖睿灵）国家能源局近日印发《关于支持电力领域新型经营主体创新发展的指导意见》（以下简称《指导意见》），明确鼓励新型经营主体平等参与电力市场。《指导意见》提出，新型经营主体参与市场与其他经营主体享有平等的市场地位，并进一步优化完善新型经营主体的市场注册、交易机制与计量结算。

国家能源局有关负责人表示，近年来，中国可再生能源跃升式发展，装机规模占比过半。适应高比例可再生能源消纳需求，电力领域不断涌现出各类与传统供电形式不同的新型经营主体，这些新型经营主体灵活调节能力强，是新型电力系统的新生力量。为推动新型经营主体创新发展，国家能源局组织编制了《指导意见》，明确了新型经营主体的定义内涵和准入条件，提出了完善市场机制、调度运行等相关要求，引导电力领域新技术新业态创新发展。

《指导意见》所指的新型经营主体是指配电网环节具备电力、电量调节能力，具有新技术特征、新运营模式的各类资源。其中，单一技术类新型经营主体主要包括分布式光伏、分散式风电、储能等分布式电源和可调节负荷。资源聚合类新型经营主体主要包括虚拟电厂（含负荷聚合商）、智能微电网等。

为支持电力领域新型经营主体创新发展，《指导意见》明确，便利新型经营主体接网和运营。电网企业应为新型经营主体提供高效的并（联）网或平台接入等服务。除另有规定外，新型经营主体豁免申领电力业务许可证。

在支持新型经营主体参与电力市场方面，《指导意见》提出进一步优化完善新型经营主体的市场注册、交易机制与计量结算。市场注册方面，各地电力交易机构应为新型经营主体设置注册类别，不得增设注册门槛，同时简化注册流程，便利新型经营主体办理市场注册手续。交易机制方面，要提升电力中长期交易的灵活性，有

## 支持电力领域新型经营主体创新发展



近日，位于贵州省黔南布依族苗族自治州兴仁市巴铃镇的南方电网贵州兴义供电局500千伏仁义输变电工程建成投运，满足了黔南州360.9万千瓦清洁能源上网、兴仁电厂系统接入、兴仁登高铝厂扩大再生产等需要，为黔南州“产业强州”提供了坚强电力保障。

卢关文摄（人民视觉）

适当方式向社会披露，以更好引导新型经营主体投资建设。计量结算方面，《指导意见》要求运营机构按照新型经营主体参与的交易类型（电能量或辅助服务）做好结算服务，同时为保障结算资金安全，资源聚合类新型经营主体暂由电网企业清分结算到户。

适当方式向社会披露，以更好引导新型经营主体投资建设。计量结算方面，《指导意见》要求运营机构按照新型经营主体参与的交易类型（电能量或辅助服务）做好结算服务，同时为保障结算资金安全，资源聚合类新型经营主体暂由电网企业清分结算到户。