

《西部地区鼓励类产业目录(2025年本)》修订出台——

推动形成西部大开发新格局

本报记者 汪文正

日前,经国务院同意,国家发展改革委修订出台《西部地区鼓励类产业目录(2025年本)》(以下简称《目录(2025年本)》),报请国务院审定同意后发布实施,自2025年1月1日起施行。

促进西部产业优化布局

对西部地区从事鼓励类产业的企业减按15%的税率征收企业所得税,是西部大开发的重要政策之一。《目录》界定了西部大开发企业所得税优惠政策适用的产业范围,是企业能否享受该政策的主要依据,也是引导西部地区产业发展方向的重要文件。

具体看,《目录》主要分为两部分:一是国家既有产业目录中的鼓励类产业,包括《产业结构调整指导目录》中的鼓励类产业和《鼓励外商投资产业目录》中的产业,并明确上述目录如有修订,按新修订版本执行;二是西部地区新增鼓励类产业,即根据西部各省(区、市)实际适当增加的条目,分省列举,仅在相应省份适用。

据介绍,《目录》上一版本是2020年本。此次修订出台的《目录(2025年本)》保持了原有结构框架和主要内容基本稳定。

国家发展改革委有关负责人表示,本次修订的基本思路是在落实国家产业政策的基础上,把发展特色优势产业作为主攻方向,因地制宜发展新兴产业,加快西部地区产业转型升级,促进产业优化布局,推动形成大保护、大开放、高质量发展的西部大开发新格局。

“考虑到国家现有产业目录中的鼓励类产业也适用于西部地区,《目录(2025年本)》的第一部分继续援引《产业结构调整指导目录》中的鼓励类产业和《鼓励外商投资产业目录》,并明确以上目录如修订按新修订版本执行。第二部分继续按西部地区12省(区、市)分列,在各省(区、市)现有条目基础上适当增减和修改有关内容,既体现国家产业发展导向,又兼顾西部不同地区的差异。”该负责人说。

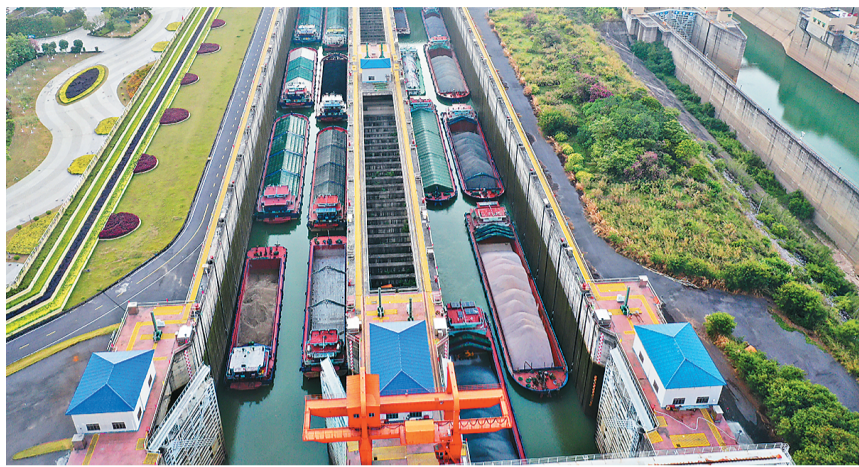
鼓励类产业政策成效明显

《目录》作为西部大开发产业政策的重要文件,与西部大开发财税、投资、人才等政策协同发力,共同构成了促进西部地区经济社会高质量发展的政策体系。

据了解,西部地区鼓励类产业政策的适用范围包括重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆(含兵团)、内蒙古、广西等西部12省(自治区、直辖市),面积占全国国土面积的72%,人口占全国约27%,地区生产总值(GDP)总量占全国约21%。

国家发展改革委有关负责人介绍,近年来,西部地区鼓励类产业政策深入实施,并取得明显成效。

一是提振企业发展信心。2021年至2023年,通过实施《目录》和西部大开发企业所得税优惠政策,西部地区共减免企业税收超4000亿元,有力



今年以来,长洲船闸过货量持续快速增长。截至目前,长洲船闸今年过货量已达2亿多吨。图为货船在广西梧州长洲水利枢纽有序地等待过船。

黎杰源摄
(人民视觉)



云南省红河哈尼族彝族自治州元阳县持续优化营商环境,加大招商引资力度,建成以服务农村劳动力为主的人力资源服务产业园,通过承接劳动密集型产业转移、实施利好政策吸引本地人才返乡创业等方式,创造更多就地就近就业机会,帮助群众实现挣钱顾家“两不误”。图为12月1日,元阳县德照纺织厂工作人员在生产车间工作。

新华社记者 王静颐摄

力支持了西部地区企业发展,也吸引了国内外企业加速向西部地区投资布局。

二是促进产业转型升级。通过鼓励类产业政策,有针对性地激励西部地区发展特色优势产业和新兴产业、未来产业,因地制宜发展新质生产力,目前西部地区已经在电子信息、装备制造、生物医药等领域形成9个战略性新兴产业集群和5个先进制造业集群。

三是推动西部地区经济发展。鼓励类产业政策为西部地区经济社会高质量发展发挥了积极作用。“近年来,西部地区经济稳步增长,2023年地区生产总值增长5.5%、规模以上工业增加值增长6.1%,均居四大板块之首,经济总量和人均收入占全国水平的比重稳步提升。”该负责人说。

确保优惠政策落到实处

修订后的《目录》有哪些变化?国家发展改革委有关负责人介绍,修订后,《目录》按省份分列的西部地区鼓励类产业共564条,相比2020年本净增加29条,增幅5.4%,增加的条目主要集中在特色农牧、电子信息、资源精深加工、装备制造等领域。

近年来,中国持续推动西部地区产业转型升级。党的二十届三中全会提出,健全推动西部大开发形成新格局的制度和政策体系;《中共中央

国务院关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》明确,对设在西部地区的鼓励类产业企业所得税优惠等政策到期后继续执行,对西部地区鼓励类产业目录进行动态调整。后续如何确保相关优惠政策落到实处?

国家发展改革委、财政部、税务总局此前发布的《关于延续西部大开发企业所得税政策的公告》明确,税务机关在后续管理中,不能准确判定企业主营业务是否属于国家鼓励类产业项目时,可提请发展改革等相关部门出具意见;对不符合税收优惠政策规定条件的,由税务机关按税收征收管理法及有关规定进行相应处理;具体办法由省级发展改革、税务部门另行制定。

“西部各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团是《目录(2025年本)》的执行主体,在执行过程中,有关省级部门应及时对企业主营业务是否属于《目录(2025年本)》进行判断。下一步,国家发展改革委和有关部门将进一步加强指导督促和协调服务,把《目录(2025年本)》和西部大开发企业所得税优惠政策落到实处。”前述负责人说。



国务院国资委、国家发展改革委联合出台政策措施

支持中央企业发起设立创业投资基金

新华社北京12月2日电(记者王希)国务院国资委2日发布的信息显示,近日,国务院国资委、国家发展改革委联合出台政策措施,推动中央企业创业投资基金高质量发展,支持中央企业发起设立创业投资基金。

据了解,相关政策措施明确中央企业创业投资基金要投早、投小、投长期、投硬科技,以具备硬科技实力的种子期、初创期、成长期的科技企业等符合条件的企业发起设立创业投资基金;通过市场化方式积极吸引商业保险资金、社会保障基

金共同参与,引领各类长期资本聚焦科技属性、技术价值、新兴领域开展有效投资,带动形成创业投资资本集群。

针对对国资创业投资“不敢投”“不愿投”等问题,此次两部门出台的政策措施健全符合国资央企特点的考核和尽职免责机制。明确中央企业创业投资基金合理容忍正常投资风险,根据投资策略合理确定风险容忍度,设置容错率,重点投向种子期、初创期项目的基金,可设置较高

容错率。在各类监督检查中,更加关注基金投资组合整体而非单个项目、关注功能作用和战略价值而非短期财务盈亏、关注未来长期发展趋势而非当前阶段性问题。

根据此次出台的政策措施,符合基金功能定位和投资策略的项目出现投资失败、未达预期或者探索性失误,相关人员依法依规、履行忠实义务和勤勉尽责义务、没有牟取非法利益的,可按照规定不予、免于问责。

容错率。在各类监督检查中,更加关注基金投资组合整体而非单个项目、关注功能作用和战略价值而非短期财务盈亏、关注未来长期发展趋势而非当前阶段性问题。

根据此次出台的政策措施,符合基金功能定位和投资策略的项目出现投资失败、未达预期或者探索性失误,相关人员依法依规、履行忠实义务和勤勉尽责义务、没有牟取非法利益的,可按照规定不予、免于问责。

据了解,下一步,国务院国资委将会同国家发展改革委等部门指导中央企业有序规范推进创业投资基金设立运作,建立创业投资与创新项目对接机制,推动国有资本加大向前瞻性战略性新兴产业的投资布局,为培育发展新质生产力、实现高水平科技自立自强提供资本支撑。

中俄东线天然气管道全线贯通

年输气能力增至380亿立方米

本报北京12月2日电(记者廖睿灵)记者从国家管网集团获悉,12月2日,中国单管输气量最大的天然气管道——中俄东线天然气管道全线贯通,年输气能力增至380亿立方米,达到最高水平。

中俄东线是我国四大能源战略通道中东北通道的重要组成部分,北起黑龙江黑河,南至上海,途经9个省份,全长5111公里,分北段(黑龙江黑河—吉林长岭)、中段(吉林长岭—河北永清)、南段(河北永清—上海)三段核准建设。

自2019年12月2日北段率先投产通气以来,输送的天然气从首年的50亿立方米逐年攀升。中俄东线全线贯通后,实现

“北气南下”直抵上海,并与东北管网、陕京管道系统、西气东输管道系统、沿海多座液化天然气接收站等实现互联互通,有效增强我国东部地区天然气供应能力和应急调峰保障能力。

预计2025年,通过中俄东线通道中东北通道的重要组成部分,北起黑龙江黑河,南至上海,途经9个省份,全长5111公里,分北段(黑龙江黑河—吉林长岭)、中段(吉林长岭—河北永清)、南段(河北永清—上海)三段核准建设。

自2019年12月北段投产通气以来,中俄东线累计输气量突破800亿立方米。据测算,中俄东线每年向沿线地区供应的天然气资源,可减少二氧化碳排放量1.64亿吨、减少二氧化硫排放量182万吨。

前10月

全国新开工改造城镇老旧小区5.3万个

本报北京12月2日电(记者廖睿灵)记者日前从住房城乡建设部获悉,1至10月份,全国新开工改造城镇老旧小区5.3万个。分地区看,江苏、上海、天津、吉林、海南、重庆、甘肃、青海等8个地区已全部开工。2024年,全国计划新开工改造城镇老旧小区5.4万个。



12月2日,在江西省吉安市白水县镇周溪村2025年高标准农田建设模式创新村民自建以工代赈试点项目施工现场,多台挖掘机正在进行作业。该项目为高标准农田建设以工代赈新模式的试点项目,充分发挥了镇村两级和农民群众参与高标准农田建设的积极性,进一步提升了项目建设质量。

彭宇摄(人民视觉)

江苏秋粮收购进入高峰期

据新华社南京12月2日电(记者赵久龙、秦华江)记者2日从江苏省粮食和物资储备局获悉,目前,江苏全省秋粮收购进入高峰期,稻谷收购已完成预计收购量的六成以上。统计显示,截至11月底,全省累计收购稻谷超111亿斤,秋粮收购总体平稳有序。

江苏省粮食和物资储备局有关负责人表示,近年来,江苏持续升

级仓储设施,大力研发和推广绿色生态、节能环保的储粮新技术,优化整合“小散旧”粮食仓储设施,降低储粮损失。目前全省完好仓容超过4600万吨,现代型仓储设施覆盖率超87.5%以上。

江苏稻谷收购价格较为稳定,优质稻谷价格坚挺。江苏多地实行“先检后收”,根据检测结果收购稻谷,确保优粮优价、应收尽收。

2024年亚洲种子大会在三亚举行

本报三亚12月2日电(记者董泽扬)2日,以“潮起亚太种业辉煌”为主题的2024年亚洲种子大会在海南三亚开幕。本届大会为期4天,由亚太种子协会主办,中国种子贸易协会和三亚市人民政府共同举办。

大会吸引1500多名国内外业界代表参加,共商亚洲种业发展良策。会上举行“聚焦中国——中国种业投资机遇论坛”,通过深入分析中国种业政策、营商环境和投资机会,让亚太国家和地区更好了解我

国种业的情况,促进相互合作。会后四条参观路线,涵盖适宜亚太地区种植的水稻及蔬菜品种展,农作物新品种展示、重点龙头企业以及南繁科研成果展示等内容。

据悉,亚洲种子大会每年在亚太地区一个国家或地区举办,本届大会为第29届。大会为来自全球各地的种业企业和机构提供技术研讨、种子种苗展示及商务洽谈的平台,是目前全球规模最大、最重要的种业活动之一,被誉为种业“亚运会”。



近期,在贵州省长顺县生联村,贵州电网都匀长顺供电局对10千伏广沙线沙子关变电站开展调试,包括变压器增容和相关输电线路、配套设施升级改造,保障当地近200户村民生产生活更可靠、更充足的电力供应。

王露摄(人民视觉)