

意图阻止国际刑事法院调查美军在阿富汗战争罪行

美制裁威胁招来一片批评声

本报记者 高乔

环球热点

美国总统特朗普近日宣布，美国将对参与调查美方在阿富汗战争中行为的国际刑事法院官员实施经济制裁和入境限制。国际刑事法院随后发表声明，对美国政府针对国际刑事法院相关人员发出威胁和胁迫“深表遗憾”。声明称，美方此举是国际刑事法院及《罗马规约》下的国际刑事司法系统所受的一系列前所未有的攻击中的新动作，是“令人无法接受地试图干涉”国际刑事法院司法程序。美国对国际刑事法院官员的制裁引发多国批评，有外媒评价，美国此举是对“不听话”国际组织的又一次“发难”，显示出美国对全球法治的蔑视。

阻止调查杜绝后患

“美国白宫已投身一场对国际刑事法院前所未有的攻击。”法新社报道称，为阻止对参与阿富汗战争美国军人的诉讼，美国总统特朗普宣布对该法院官员实施经济制裁。白宫在声明中宣布，总统授权对国际刑事法院官员进行经济制裁，因为他们没有得到美国同意的情况下，直接参与调查和控告美国军人。美国与国际刑事法院的矛盾由来已久。2016年11月，国际刑事法院发布报告称，美国驻阿富汗军队和中央情报局人员犯有酷刑、虐待等战争罪行。2017年11月，国际刑事法院检察官法图·本苏达宣布，已要求对阿富汗武装冲突中可能发生的战争罪行启动调查。2019年3月，美国宣布，对那些要求国际刑事法院启动或扩大对美调查的相关人员实施“签证限制”，并取消本苏达的赴美签证。今年3月，国际刑事法院批准对塔利班、阿富汗安全部队、美国军事和情报人员在阿富汗所涉战争罪和反人类罪展开调查。国际刑事法院根据2002年生效的《国际刑事法院罗马规约》设立，对犯有种族灭绝罪、战争罪、反人类罪和侵略罪的个人追究刑事责任。据《纽约时报》报道，特朗普表示，美国不是国际刑事法院缔约国，该法院对美方人员不具有管辖权。不过，有外媒报道指出，虽然美国不是缔约国，但阿富汗是国际刑事法院缔约国，因此该法院对在阿富汗发生的有关罪行具有管辖权。“此次美国对国际刑事法院实施制裁，

最直接的目的是阻止国际刑事法院调查美军在阿富汗战争中的行为。”中国社科院美国研究所研究员袁征接受本报记者采访时分析，“美国不会容忍自己军队的士兵受到国际法庭的审判或制裁。从本国利益考虑，如果美国放任国际刑事法院调查美国在阿富汗战争中的行为，这可能成为一个很坏的先例。美国奉行长臂管辖，在全球开展各种军事行动，国际刑事法院如若对美国军事行动频频展开调查，将给美国国际形象和国际声誉带来麻烦，这是美国政府不愿看到的，因此美国此次采取拒绝调查并发起制裁的强硬态度，以杜绝后患。”

引发美欧严重分歧

据法新社报道，欧盟外交与安全政策高级代表何塞普·博雷利对美国总统特朗普下令制裁调查美军的国际刑事法院官员表示“严重关切”。博雷利表示，欧盟是国际刑事法院的坚定支持者。国际刑事法院在提供国际司法保障和处理最严重的国际罪行方面发挥了关键作用——它是实现正义与和平的关键因素。它必须得到所有国家的尊重和支持。联合国发言人杜加里克表示，美国实施制裁的计划与联合国有关，联合国为此将继续密切关注事态发展。“美国不加入国际刑事法院，主要是为了保护美国的治外法权，尤其是在战争罪调查中保护美军士兵权益。这也是美国和欧洲国家在此次制裁事件中产生严重分歧和矛盾的主要原因。”中国国际问题研究院欧洲研究所所长崔洪建接受本报记者采访时指出，国际刑事法院试图建立国际范围

内超国家的法治秩序，针对侵略、暴行等行为进行调查并作出制裁，但美国对国际刑事法院划定的界限是“美国例外”，美军士兵不能接受任何国际机构的调查和制裁，由此产生的矛盾不可调和。据路透社报道，荷兰对美国发布的这项行政令感到“极为不安”。荷兰外交大臣斯特夫·布洛克在社交媒体上表示：“我们对美国的举措感到极为不安。荷兰完全支持国际刑事法院，并将继续这么做。国际刑事法院在打击有罪不罚现象和维护国际法治方面发挥着至关重要的作用。”“欧洲国家建立欧盟，注重多边主义合作，提倡在全球治理、地区安全层面走多边协商和周边合作的道路。但美国政府奉行‘美国优先’、单边主义，近年来屡次单方面行动，此次制裁国际刑事法院官员也是如此。美国作为西方世界的领导者，带头挑起单边主义，对国际刑事法院发起制裁，毫无疑问将对美欧关系造成负面影响。”袁征分析，美国政府近年来对欧洲盟友态度轻慢，在许多国际事务上不愿与盟友多作协商，即便欧洲多国批评美国此次制裁行为，欧洲也难以对美国政府施加有效影响。

公开挑战国际法治

美国此举也引发国际舆论批评。“人权观察”组织驻华盛顿办事处负责人普拉索称，美国此举显示了美国对全球法治的蔑视，支持国际司法的国家应该公开反对这种公然阻挠公正执法的企图。“阿富汗如果要真正开启长期可持续的重建过程，必须明确一些原则，区分一些

对错，比如对战争行为的理解，这样的话才能还阿富汗人民一个公正。但美国对国际刑事法院调查的阻挠，毫无疑问会继续掩盖阿富汗战争的真相，使阿富汗重启从一开始就缺乏一定的政治正当性。”崔洪建说。袁征指出，美国发起的制裁威胁，对国际刑事法院调查阿富汗战争中美军行为造成直接阻碍。国际刑事法庭对美国的约束力十分有限。美国凭借自身强大的军事实力和国际影响力，享受着国际法治特权；在事不关己时，美国可能出面“维持正义”，但不会容忍国际刑事法院对美国军队士兵作出裁决。“美国想维持对外法权，并依靠自身超强的经济和军事实力对国际法制机构进行反制。这不仅是咆哮公堂，甚至可以称作‘打砸’公堂，这种行为对国际法治秩序的影响是非常负面且深远的。因为这样一来的话，国际法治的公正性和普适性难以建立，当国际刑事法院对其他国家进行类似调查时，其他国家也可能援引美国的例子逃避调查和制裁。”崔洪建认为，“‘法治的腐败’就是这样产生的——如果法律面前不能人人平等、国国平等，那法治秩序的执行和落实将会受到巨大挑战。”俄罗斯《观点报》网站刊文称，国际刑事法院曾是美国发起的全球化进程的产物，美国人认为只有他们才有权享用这种成果——干涉他国内部事务，教导他国如何生活、怎么搞所谓“民主”。美国政府无力整顿本国司法部门的秩序，其对国际刑事法院实施制裁是为了转移舆论视线。随着维系美国全球领导地位的机制和工具一个接一个地被扔进历史的垃圾堆，美国的领导地位也将随之而去。

观象台

近日，一家名为“澳大利亚战略政策研究所”的智库跳了出来，抛出所谓“中国有关部门通过数以千计的组织收集情报，影响海外华人社区和外国精英阶层”的言论。这种论调并不新鲜。近年来，该机构热衷于炮制和炒作各种反华议题，恶意歪曲抹黑中国政府。再深挖其老底，除了接受澳国防部及承包商资助外，该机构还长期接受来自美国政府和军火商的经费支持。一段时间来，美国政府在应对疫情上反应迟缓、自利短视、混乱低效，造成国内累计感染病例超过210万，累计死亡病例超过11万的悲剧。此外，美国还频频“甩锅”他国推卸责任，并退出世卫组织、缺席疫苗峰会，招致国际社会的广泛批评，其自身国际形象也大打折扣。在此情况下，某些澳政客不仅不吸取教训，还主动“选边站队”，复制美式“甩锅”、抹黑、污名化他国等损招，甚至公开指责世卫组织，可谓有过之而无不及，公然与国际抗疫大局唱反调，失了国际道义和人心。在攻击中国这件事上，一些澳大利亚人士一贯热衷于鹦鹉学舌，积极为美国反华势力摇旗呐喊。新冠肺炎疫情发生以来，部分澳政客及媒体频频将矛头对准中国——将新冠病毒称为“中国病毒”，恶意篡改中国国旗、国徽图案；支持就中国在疫情早期的应对情况展开“独立调查”，扬言将发挥领导作用；否认华裔及中国留学生在澳受到歧视及暴力袭击的事实；鼓吹政府追随美国，推动澳经济与中国脱钩……这些言行不禁令人怀疑，这些澳政客拿了和美国反华政客一样的“剧本”。甘当美国反华“急先锋”，就能为澳大利亚捞到好处吗？

当前，尽管澳大利亚疫情防控取得一定进展，但多位官员表示存在“暴发第二轮疫情”的风险。更糟糕的是，据国际货币基金组织预测，澳经济将陷入30年来首次衰退，今年经济将萎缩6.7%。作为澳大利亚的第一大贸易伙伴、第一大出口目的地、第一大旅游收入来源国、第一大留学生来源国，中国对澳大利亚经济社会发展的重要意义不言而喻。然而，面对防止疫情反弹和推动经济复苏的重重挑战，澳某些政客不思解决国内民众关切，反而搬弄是非，玩弄政治把戏，制造一系列反华、辱华事件，不仅伤害了中澳关系，伤害了中国人民的感情，也不利于本国经济复苏与发展。

《澳大利亚报》近日指出，澳大利亚对美国的依赖使其近年来同中国的关系受到了影响，这是“不幸的”。“同中国搞好关系至关重要！”近日，澳大利亚一些有识之士纷纷呼吁。澳国立大学东亚经济研究所所长彼得·德赖斯代尔直言：“在各国希望摆脱卫生危机、重启经济之际，试图阻止与中国的经济接触，会让他们付出更大代价。”是团结合作共谋发展，还是一意孤行损人不利己？澳大利亚某些政客该想想清楚！

澳哪来的底气充当反华『急先锋』？

李嘉宝

欧盟重现非法移民激增势头

本报记者 严瑜

据德媒报道，随着欧洲新冠肺炎疫情逐步趋稳，非法入境移民开始猛增，5月非法入境欧盟的移民大约有4300人。让欧盟长期头疼不止的非法移民问题再次成为欧盟关注的焦点。

移民持续增加

近日，德国丰克媒体集团援引欧洲边境管理局的一份报告称，今年1月至5月，非法入境欧盟的移民人数为3.16万，比去年同期下降了6%。与此同时，5月，通过土耳其入境希腊的东地中海路线进入欧洲的非法移民数量是4月的8倍。作为难民涌入欧洲的“前线国家”之一，意大利已经感受到不断增加的压力。意大利《24小时太阳报》报道指出，2019年上半年难民登陆意大利的人数约为1800，而今年上半年这一数字上升至5400多。突然激增的非法移民人数，迫使欧盟采取紧急措施。当地时间5月26日，欧盟通过两项决定，分别与黑山和塞尔维亚两国就边境管理合作达成协议。根据协议，欧盟下设的欧洲边境管理局将能够在两国同意的情况下，进入到两国同欧盟的交界区域展开联合行动。欧盟表示，这一协议旨在打击非法移民活动，尤其是应对跨境人流的突然变化和跨境犯罪，以加强欧盟外部边界的安全。希腊政府近来也收紧难民政策，包括加速遣返难民程序、修建海上屏障等，以此应对难民及非法移民持续涌入的挑战。

带来更多风险

“非法入境移民数量激增与欧洲国家逐步解除疫情防控措施有关。前段时间，受到疫情影响，欧洲国家纷纷实施边境管控。目前，随着疫情出现缓和迹象，一些欧洲国家已经或即将解除疫情相关的边境管控措施。之前积压数月的非法移民及难民问题再次出现，尤其是一些边境国家将在短期之内面临明显压力。”中国现代国际关系研究院欧洲研究所副所长王朔在接受本报记者采访时分析称。5月中旬，欧盟委员会建议欧盟各国采取分阶段的方式重新开放边境。受疫情影响而几乎全部关闭的欧盟各国边

界陆续“解封”。为了重振因疫情而受损的经济，意大利政府近日还推出一项“2020至2022重启计划”，包括对境内非法移民的特赦，允许其从事农业、家政等相关行业。“欧洲国家希望在防控疫情和经济发展之间实现一种平衡，因此采取了开放边境、重启经济等各项举措，这在某种程度上增加了疫情再次暴发的风险。例如，检测、甄别进入欧盟边境的移民，本身工作量就很大，一旦出现新冠病毒感染者，就需要付出巨大的人力物力成本。”王朔指出，边境开放带来的非法移民增加问题，将使欧洲国家面临较大压力，甚至可能导致欧洲国家内部民粹主义情绪上升并激发其他社会矛盾。“疫情已给欧洲经济造成严重打击，很多国家因为疫情面临沉重的财政压力，非法移民的涌入可能造成更大的经济负担。”王朔说。

激化内部不和

近日，意大利、西班牙、希腊、马耳他和塞浦路斯等地中海5国联合要求欧盟，尽快制定统一的难民政策，并建立协调机制妥善解决难民的分配、救援和安置问题。国际移民组织表示，新冠肺炎疫情蔓延使移民接收国的收容能力受到挑战，需要欧盟国家进一步加强团结和政策协调，并及时建立统一的难民和移民转移安置机制。王朔指出，欧盟还在未来较长时间内部对棘手的非法移民和难民问题。“总体来看，引发这一问题的地区冲突依然存在，如果叙利亚、利比亚、阿富汗等国的武装冲突得不到缓解，来自那些地区的非法移民和难民还将继续涌向欧洲。此外，欧盟的难民政策需要与其外交政策、财政政策等相协调，但目前看来，欧盟能够发挥的作用有限，难以在短期之内找到一个有效的综合应对协调机制。”近年来，非法移民及难民问题日益成为影响欧盟内部团结和稳定的“老大难”问题。今年4月，欧盟法院裁定波兰、匈牙利和捷克在2015年拒绝接收和安置难民的行为违反了欧盟法律。“欧盟内部围绕难民问题一直争吵不断。可以预见，未来一段时间，非法移民和难民问题与新冠肺炎疫情双重因素叠加，可能产生更多衍生问题，进而引发欧盟内部更为激烈的争吵。”王朔说。



法国开始解禁

法国总统马克龙近日宣布法国全面复工复产，加快经济复苏，并提出解除边境管控措施。自6月15日起，法国人将能够再次在欧洲国家之间旅行；自7月1日起，法国人可以前往欧洲以外、疫情得到控制的欧洲国家旅行。上图：在法国南部城市芒通附近拍摄的法国与意大利边境。右图：在芒通，法国宪兵在法意边境检查进入法国的汽车。



塞尔日·阿乌齐摄（新华社发）