### 推动完成1亿非户籍人口在城市落户的目标——

# 落户再"松绑",有啥新看点?

邱海峰 龚文静

今年,中国要推动完成 1亿非户籍人口在城市落户 的目标,同时督促、推动城 区常住人口300万以下城市 全面取消落户限制、300万以 上城市基本取消重点人群落 户限制。围绕放开放宽落户 条件,济南、南宁、重庆、 苏州、南昌等一大批城市近 期纷纷出台新的落户政策。 这些新政有什么看点?能否 吸引并留住人才? 未来还需 做好哪些工作?

#### 一些城市接近"零门槛"落户

"正愁怎么拿到青岛户口,没想到赶上了 山东全面放开高校毕业生落户限制, 政策来 得太是时候了!"在山东青岛读书的小付即将 毕业,他对接下来在青岛的工作生活很期待。

为进一步拓宽高校毕业生就业渠道、吸 引毕业生来鲁留鲁,山东省人社厅等13部门 日前联合印发通知,在全省范围内全面放开 对高校在校生、毕业生的落户限制,山东16 地市均可先落户后就业,并提供相应的人才

全面放开、"零门槛"成为越来越多地 方落户政策的新方向。作为山东省的省会, 济南不仅全面放开高校毕业生落户限制,并 且从6月1日起放开农业转移人口及其他常 住人口落户城镇条件准入限制,对有在济从 业、居住生活意愿的居民,提供多渠道落户

济南市公安局人口管理支队副支队长马 洪山介绍,全面放开落户限制的一个主要目的 就是在2019年全面放开人才落户条件的基础 上,进一步深化解决农村学生升学和参军进入 城镇、在城镇就业居住和举家迁徙、农业转移 人口以及新生代农民工等重点群体迁济落户 问题,让户改新政普惠广大来济居民群众。

与济南几乎同步,广西南宁从6月1日起 全面放开城镇落户条件。根据本次施行的落 户新政,居住在南宁的市外人员,落户南宁 只需提交合法稳定住所材料,就可在南宁市 辖区内的各城镇落户,不需提交办理居住证 材料。其中,合法稳定住所包括居住在亲戚 朋友家和出租房。

放开放宽落户条件,各地还有不少"新 玩法"

"投靠落户",年龄不受限制,范围更广 了。在浙江,以往父母投靠城镇子女落户, 男性须满60周岁,女性须满55周岁。这一年龄 限制(杭州市城区除外)日前被取消。同时,浙 江放开了市内投靠落户的限制,意味着户口已 在本市,与城镇地区户主具有直系亲属、配偶 或配偶父母关系的市民也可投靠落户。

支持年轻人,集体户设立条件放宽了。 孵化器、众创空间、特色小镇人员流动快, 浙江日前出台文件支持其设立集体户,同时 人才公寓、酒店式公寓也可以设立集体户。 "这将满足人口流动特别是人才流动的需求,



▲山东省人社厅等13部门日前联 合印发《关于做好2020年高校毕业生 就业工作的通知》,通过放开落户限 制等方式吸引毕业生来鲁留鲁。

王 鹏作(新华社发)

提升城市对人才的吸引力。"浙江省公安厅相

宁对新落户城镇的农村籍大学生实行"来去

自由"的落户政策,无论是已毕业、新入学

还是应届生,随时都可申请在落户后将户口

材料没带齐也可先落户

门槛降低之外, 简化程序、推进落户信

"来去自由",户口随时可迁回原籍。南

院今年首场线下毕业生双选会 在江苏常州举行。图为双选会 史 康摄(人民视觉)

▶6月9日, 江苏理工学

息化建设等便捷举措成为各大城市落户政策

"我在微博上关注了'大连户口',当地 的政务服务做得不错,网上咨询之后到派出 所办理,省内两天即可取证,一地办结,非 常方便!"在"大连户口"的政务微博下,张 萌受到了一对一的咨询服务, 前不久顺利领 到了一家三口的大连户口本。

大连市公安局治安管理支队人口结构办 教导员张锐表示:"落户服务不仅要办得 快, 更要办得好。下一步大连市公安局治安 支队将通过大连治安微信服务号、大连户口 官方微博和官方头条号,在线互动解答群众 有关落户的各类问题,确保户籍新政策的实 施效果。"

洽谈会暨高校应届毕业生应聘面试会"系列活

动在上海人才大厦举行。图为求职者走进招聘

新华社记者 刘 颖摄

"忘记带身份证怎么办?"材料没带齐、 大老远跑回去拿,一些市民办理落户手续会 遇到这样的烦恼,但如今在南宁这已不是问 题。"南宁的户籍新政增添了一项'容缺'办 理制度, 申办人在材料没备齐的情况下, 派 出所通过部门之间的信息共享,可以'容 缺'相关申报材料。"南宁市负责户籍办理的 工作人员告诉笔者。

中国劳动和社会保障科学研究院研究员 张丽宾分析,以前受户籍限制,劳动力不能 充分流动,现在降低落户门槛、简化程序之 后,可以进一步促进劳动力和人才社会性流 动,提高要素的配置效率,创造经济增长新 动力。"今年以来各地落户新政涉及的人群范 围更广,其中吸引人才仍是不少地方的重要 着力点。落户放宽之外,很多地方还推出了 创业启动资金、科研资金支持以及购房补贴 等方面的人才政策。"

"年薪45万元起步!"中国科学院苏州纳 米技术与纳米仿生研究所近日发布了人才召 集令,负责单位落户工作的吴伟向笔者介 绍,"公司目前正在引进高层次领军人才、青 年学术带头人,为符合条件的人才提供大量 的资金支持和安家补贴。"在苏州,落户新政 同时推出了人才奖励计划机制,对高端人才 和急需人才将直接参照个人薪酬, 按比例予 以重奖,最高每年可获40万元。

日前, 江苏南京江北区发布人才新政, 在教育资源上,部分向高端人才倾斜。未来 南京将大力引进海内外优秀博士后,新创办 的科技型企业直接纳入人才安居支持范围, 高端人才子女就读南京市民办学校或外籍人 员子女学校的,将连续三年给予每年最高10 万元的学费补助。

中原地产首席分析师张大伟认为,多地 密集发布人才政策, 主要是为了城市发展, 吸引劳动力。今年以来人才政策并喷,已有 超100个城市发布了力度不同的人才政策。

#### 落得进, 更要落得安心

有了政策,如何让劳动力和人才安心

张丽宾认为,不仅仅要把人吸引过来, 更要强调给人带来归属感,有平台让人才发 挥作用,愿意在城市安家落户。"有些城市放 开了户籍限制,但由于缺乏产业竞争力,人 来了之后又走了;还有些地方基本公共服务 能力不足,在无法满足目前居民需求的情况 下,更难惠及新落户人员。"

"从长远来看,落户'零门槛'福利对人 才来说并非第一位,真正构筑产业聚集能 力,提高核心竞争能力,拿出支持人才发展 创业的政策才是关键。"北京高精尖科技开发 院院长汪斌说。

已毕业三年的陈剑烁最近打算在广州落 户,"我大学期间学的是计算机专业,毕业之 后留在广州工作。作为一线城市,广州吸引 了国内外众多一线互联网公司入驻, 比如阿 里巴巴华南运营总部、唯品会全球总部等, 大公司使得广州的互联网产业布局更加完 善,这是我愿意在这里扎根发展的重要原 因。"陈剑烁对笔者说。

专家指出,人除了是生产要素之外, 还是消费者,要满足医疗、教育、住房等 基本公共服务。对于大城市而言,未来在 吸引劳动力和人才方面将面临更大挑战, 要通过提供普惠性的公共服务,提升所有 常住居民的获得感和归属感。对于中小城 市来说,要抓住契机改善公共服务提供能 力,满足落户人口的各类公共服务需求, 吸引并留住人才。

"落户政策的重点是推动越来越多的家庭 在城市落户,而不像过去那样只是经济性地 考虑单个劳动力和人才。"中国人民大学国家 发展与战略研究院研究员马亮认为, 这意味 着地方政府要为每个人背后的家庭着想,从 "宜居"角度考虑如何为劳动力和人才及其家 庭成员提供全方位的公共服务。

张丽宾认为,放开放宽城镇落户条件仅 仅迈出了吸引劳动力和人才的第一步。在引 进人才方面,各地要考虑自己在整个经济发 展中的定位,引进与地方产业发展方向、层 次相适应的人才, 让生产要素更好地满足产 业发展的需要,不能盲目竞争;在留住人 才、用好人才方面,地方应提高综合竞争 力,创造好的市场环境、提高基本工资水 平, 让市场机制充分发挥作用, 给人才提供 更好的平台。

#### 近300场活动放流水生生物苗种12亿余单位——

迁回农村原籍。

## 多地增殖放流护生态

本报记者 李 刚 叶传增

6月6日是很多地方约定俗成的"放鱼 日"。当天中国多地举办增殖放流活动, 近300场活动共放流各类水生生物苗种12 亿余单位。

惠州是今年广东省增殖放流活动的主 会场。6月6日当天,主办方向大亚湾海域 放流石斑鱼、鲷科鱼类等海水鱼苗194.7 万尾,斑节对虾苗3440万尾。据介绍,今 年广东全省预计增殖放流超7000万单位重 要水生生物。此前,广东省水生生物增殖 放流活动已持续举办了30多年,先后放流 海水鱼、虾、蟹、贝等海洋经济物种以及 鲎、海龟等海洋保护物种33.6亿尾,其中 海龟、中国鲎、大珠母贝等保护物种数万 只。增殖放流的海洋经济物种包括对虾、 梭子蟹、真鲷、黑鲷、大黄鱼等物种;珍 稀濒危水生野生动物主要包括中国鲎、海 **鱼等物种**。

云南昆明同时举行了滇池土著鱼类增 殖放流生态保护活动。当天, 向滇池水域 放流滇池高背鲫鱼1万尾和滇池金线鲃5 万尾,两种鱼类均属于滇池土著鱼。昆明 市滇池管理局渔业行政执法处相关负责人



介绍,该活动的举办,是恢复和保护水生 生物资源、改善滇池生态环境的生动实

践。在滇池水域开展放流,是践行绿色发 展理念的实际行动,对加强滇池渔业资源

保护具有重要意义。据了解, 滇池金线鲃 俗称金线鱼、小洞鱼, 成鱼喜食小鱼小 虾,为"云南四大名鱼"之首。自上世纪 80年代以来,由于外来物种入侵、水体污 染、过度捕捞等原因,金线鲃在滇池湖体 已逐渐消失。近年来,随着滇池保护治理 力度不断加大,水质改善,加上增殖放 流, 滇池金线鲃的数量大幅增加, 逐渐回 到了人们视野。

6月是水生生物生长繁殖的关键时 节,也是养护水生生物资源的黄金期。去 年以来,全国海洋及长江等七大流域实现 了禁渔期制度全覆盖,目前中国的主要江 河湖海全部处于休养生息期。利用这个时 期,大力开展水生生物增殖放流,在严格 保护的同时可以加快水生生物资源修复。 近年来,各地渔业部门把水生生物保护摆 在突出位置,实施更加严格的休禁渔制 度,强化珍稀濒危物种保护,全力推进渔 业绿色发展,取得明显成效。据不完全统 计,"十三五"以来,全国共放流各类水 生生物苗种超过1500亿尾,在修复渔业种 群资源、改善水域生态环境以及促进渔业 增效、渔民增收等方面发挥了重要作用。 与此同时,"增殖放流"活动群众参与度 和社会影响力不断扩大,成为一项政府支 持、社会认可、群众参与、效果明显的资 源修复措施和促进渔业增效、渔民增收的 社会公益事业。

▲6月6日,在江苏省淮安市洪泽区洪 泽湖渔人湾古堰码头,小朋友在"全国放 鱼日"增殖放流活动中投放鱼苗。

万 震摄 (新华社发)

本报上海电(记者沈文敏、 窦瀚洋)6月5日上午,长三角一 体化发展重大项目沪苏湖铁路正 式进入开工建设阶段。

据介绍,沪苏湖铁路东起上海 市,途经江苏省苏州市吴江区,沿 太湖南岸西至浙江省湖州市,线路 全长163.8公里,设计时速350公 里,为双线高速铁路。全线共设7个 车站,其中,上海虹桥站和湖州站 为既有车站,其他为新建中间站。

沪苏湖铁路位于上海市西部、 江苏省南部和浙江省北部这一片 长三角核心区域,是连通上海、苏 州、湖州等长三角城市的重要铁路 运输通道,全线共设上海虹桥站、 松江南站、湖州东站等7个车站,一 路穿越江南水乡,沿线密布众多景 点,将形成一条具有浓郁江南水乡 特色的休闲旅游黄金线。

沪苏湖铁路建成后,将在湖 州与宁杭高铁、在建的商合杭高铁 南段和湖杭高铁衔接,在苏州吴江 与今年内力争开工建设的通苏嘉 甬铁路相连,成为长三角地区城际 铁路网的骨干线路和环太湖轨道 交通圈的重要组成部分,对于进一 步完善长三角高品质快速轨道交 通网、共建轨道上的长三角、增强 长三角地区经济发展的辐射功能、 助力长三角更高质量一体化发展 等具有重要意义。

沪苏湖铁路投资估算总额约 为380亿元,计划建设工期为4年。

个车 站 苏 湖 路 铁 串 起 路 江 南 水 式 开

设

置

七