李克强主持召开国务院常务会议

确定新增财政资金直接惠企利民的特殊转移支付机制；部署支持适销对路出口商品开拓国内市场，帮扶外贸企业渡难关

新华社北京6月9日电 国务院总理李克强6月9日主持召开国务院常务会议，确定新增财政资金直接惠企利民的特殊转移支付机制；部署支持适销对路出口商品开拓国内市场，帮扶外贸企业渡难关。

会议指出，按照党中央、国务院部署，做好“六稳”工作、落实“六保”任务，是今年政府的重要工作，刻不容缓。保就业保民生保市场主体要靠市县落实。今年国家确定新增减税降费2.5万亿元，其中减免社保费将为市场主体减负1.6万多亿元，大部分在下半年实现，很多地方也在自主减税降费，这将有力支持企业特别是中小微企业纾困、解困难群众之急，但也给市县财力带来很大缺口。将新增财政赤字和抗疫特别国债共2万亿元资金直达市县，就是要支持地方落实帮扶受疫情冲击最大的中小微企业、个体工商户和困难群众的措施，加强公共卫生等基础设施建设和用于抗疫相关支出等。会议确定，建立特殊转移支付机制，将新增财政资金通过增加中央对地方转移支付、安排政府性基金转移支付等方式，第一时间全部下达市县。中央财政会同相关部门强化管理。省级政府要当好“过路财神”，同时不做“甩手掌柜”，在加强资金监管同时，将自身财力更多下沉基层，弥补基层财力缺口，以确保中央确定的保就业保民生保市场主体举措真正落到实处。市县政府要建立使用台账，确保资金流向明确、账目可查。财政部要同步建立全覆盖、全链条监控系统，各级国库要督促做到点对点直接拨付资金、确保账实相符，审计部门要开展专项审计。对截留挪用、虚报冒领的要依法依规严肃问责，坚决处理。

会议指出，近年来脱贫攻坚力度持续加大，取得决定性成就。今年有信心有能力坚决打赢脱贫攻坚战。要把中央财政对脱贫攻坚的支持落实到位，各地在资金安排上也要向这方面倾斜。贫困劳动力稳岗、消费扶贫、产业扶贫等各项工作力度都要进一步加大，特别是要有效克服疫情冲击带来的影响，确保今年在现行标准下剩余农村贫困人口全部脱贫、实现“两不愁三保障”，贫困县全部摘帽。

会议确定，为帮扶涉及近2亿人就业的外贸企业纾困发展，在鼓励企业拓展国际市场同时，支持适销对路的出口产品开拓国内市场。简化内销认证和办税程序。支持电商平台、大型商业企业等开展外贸产品内销活动。鼓励金融机构加大信贷支持和应收账款、存货、订单等质押融资。依托大型电商平台加强对中小微外贸企业直贷业务。

会议还研究了其他事项。

栗战书主持召开委员长会议

决定人大常委会第十九次会议六月十八日至二十日在京举行

据新华社北京6月9日电 十三届全国人大常委会9日下午在京召开第五十九次委员长会议。会议学习了习近平总书记在中央政治局第二十次集体学习时关于切实实施民法典的重要讲话。会议听取了十三届全国人大常委会第十九次会议相关议题汇报。栗战书委员长主持会议。

会议认为，习近平总书记在讲话中深刻阐明了颁布实施民法典的重大意义，对推动民法典实施提出了明确要求。讲话坚持以人民为中心的发展思想，体现了以法治方式推进国家治理体系和治理能力现代化的深刻思考，进一步丰富了中国特色社会主义法治理论和法治实践，具有很强的思想性、理论性、指导性、实践性。实践证明，以习近平同志为核心的党中央坚强领导，是民法典编纂工作取得成功的根本原因，也必将更好地推动民法典全面有效实施。

会议强调，民法典是新时代中国特色社会主义制度建设、法治建设的一个重大标志性成果，是坚持人民至上、实现人民对美好生活向往的重要制度保障，也是科学立法、民主立法、依法立法的一次生动实践。全国人大常委会要按照习近平总书记重要指示要求，结合人大职责定位和工作实际，认真研究落实举措，切实推动民法典全面有效实施。近期要重点抓好五项工作：一是统筹考虑有关民事法律的修改完善，聚焦问题提出一揽子工作方案；二是推动有关部门修改完善配套法规、司法解释；三是做好民法典的宣传普及工作；四是加强对民事法律制度的理论研究；五是认真总结民法典编纂工作经验，为今后做好立法工作、提高立法质量提供参考。

会议决定，十三届全国人大常委会第十九次会议6月18日至20日在北京举行。

会议建议，常委会第十九次会议审议公职人员政务处分法草案、档案法修订草案、人民武装警察法修订草案；审议全国人大农业与农村委员会关于提请审议乡村振兴促进法草案的议案；审议国务院、中央军委关于提请审议退役军人保障法草案的议案；审议国务院关于提请审议加入《武器贸易条约》的议案；审议国务院关于2019年中央决算的报告，审查和批准2019年中央决算；审议国务院关于2019年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告；审议有关任免案等。

黄河滩涂收麦忙

眼下正值三夏时节，山西省河津市和平农场抓住晴好天气，组织10多台大型收割机对5000多亩黄河滩涂小麦进行收割，确保颗粒归仓。图为两台收割机正在将收割的小麦导入运输车上。 薛 俊摄（人民视觉）

前4个月中国对外投资保持增长

本报北京6月9日电（记者**邱海峰**）商务部日前发布的数据显示，1—4月，我国境内投资者共对全球155个国家和地区的3084家境外企业进行了非金融类直接投资，累计投资2350.8亿元人民币，同比增长0.7%。

商务部合作司负责人介绍，1—4月，对外承包工程新签合同额4585.4亿元人民币，同比增长2.1%。对外劳务合作派出各类劳务人员8.2万人，4月末在外各类劳务人员78.7万人。前4个月，我国对外投资合作主要呈现以下特点：

对“一带一路”投资保持增长。1—4月，我国企业在“一带一路”沿线对53个国家非金融类直接投资52.3亿美元，同比增长13.4%，占同期投资总额的15.6%，较上年提升2.3个百分点。其中，对东盟非金融类直接投资达39.4亿美元，同比增长43.3%。

对外投资结构持续多元。1—4月，对外非金融类直接投资主要流向租赁和商务服务业、批发和零售业、制造业等领域，分别占37.4%、17.4%、13.8%，其中租赁和商务服务业、批发和零售业投资同比分别增长40.4%、96.0%，制造业投资同比下降32.0%。同期，流向科学研究和技术服务业、农林牧渔业的投资同比分别增长69.6%和50.0%。

对外承包工程新签大项目较多。1—4月，新签合同额在5000万美元以上的项目230个，合计538亿美元，占新签合同总额的82.2%。其中上亿美元项目140个，较上年增加9个。

对外承包工程部分行业走势良好。1—4月，一般建筑、工业建设、水利建设类项目新签合同额增长较快。其中，一般建筑类新签合同额143.2亿美元，同比增长44.8%；工业建设类新签合同额31.2亿美元，同比增长30.5%；水利建设类新签合同额24亿美元，同比增长83.2%。

“新三板”改革 激发市场活力

本报记者 **王俊岭**

日前，中国证监会发布《关于全国中小企业股份转让系统挂牌公司转板上市的指导意见》，明确了“新三板”公司转板上市的范围、条件、程序等有关要求。

分析人士指出，建立转板上市制度，允许精选层挂牌公司直接转板上市，是“新三板”乃至中国资本市场发展的又一里程碑。它有助于加强多层次资本市场有机联系，拓宽挂牌公司上市渠道、激发“新三板”市场活力，增强金融服务实体经济能力，最终为中国经济实现更高质量发展提供有力支撑。

功能明确规则清晰

所谓“三板市场”，最早起源于2001年“股权代办转让系统”。几经完善和扩大之后，“新三板”成为全国性的非上市股份有限公司股权交易平台，全国中小企业股份转让系统成为继上交所、深交所之后第三家全国性证券交易场所。

为了更好地发挥“新三板”投融资作用，《意见》给出了具体的制度安排。比如，在转入板块范围方面，《意见》明确符合条件的“新三板”挂牌公司可以申请转板至上交所科创板或深交所创业板上市；在转板上市条件上，要求申请转板上市的企业应当为“新三板”精选层挂牌公司，且在精选层连续挂牌一年以上；在转板上市程序上，《意见》强调转板上市属于股票交易场所的变更，不涉及股票公开发行，应由上交所、深交所依据上市规则进行审核并作出决定……

改革后，“新三板”市场将形成“基础层—创新层—精选层”的三层市场结构，各层级的融资、交易等功能逐层增强，投资者数量和类型逐层增加，精准满足不同类型、不同发展阶段企业的差异化需求，更好地发挥“新三板”服务中小企业和民营经济的作用。

据全国中小企业股份转让系统介绍，在企业发展初期，基础层便利的发行融资制度、适度的规范治理有利于企业快速进入成长期，发展壮大。随着企业经营业绩和公众性的提高，创新层为企业提供了更好的流动性，在规范的基础上对企业进行培育。精选层定位于承载财务状况良好或创新能力较强、市场认可度较高、完成公开发行，具有较高公众化水平的优质企业，匹配了与其股权结构相适应的交易和投资者适当性制度。

多层次资本市场的重要一环

那么，改革之后的“新三板”市场在多层次资本市场的定位是什么？

全国股转公司相关负责人指出：“‘新三板’作为公开市场、场内市场、独立市场，与沪深交易所错位发展，共同打造制度多元、功能互补的多层次资本市场体系。”

该负责人强调，“新三板”自成立以来，始终坚持为创新型、创业型、成长型中小企业发展服务的初心和宗旨，在服务民营经济、中小企业发展中发挥重要作用。截至2019年底，“新三板”市场挂牌公司总数为8953家，其中民营企业占比93%，中小企业占比94%，累计有6000余家公司实现融资近5000亿元，对优质未挂牌中小企业起到很好的带动作用。因此，从服务对象来看，“新三板”是服务创新型、创业型、成长型中小企业的市场。

中信建投证券投资银行部董事总经理李旭东表示，上交所科创板、深交所创业板与“新三板”精选层，三个板块之间的定位是有差异的。其中，科创板强调科创属性，服务的主要是面向硬科技为主的企业；创业板的定位主要是服务于成长型、创新型企业的，可以接纳传统行业跟新技术、新业态、新模式进行结合的企业。相比之下，精选层服务的对象就是创新型、创业型、成长型中小企业，其服务的企业所处阶段可能更早一些，规模可能更小一些，包容性会更高一些。

“‘新三板’的建立拓宽了资本市场服务覆盖企业的主要生命周期的阶段。在没有‘新三板’之前，资本市场更多覆盖的是成熟型企业，科创板的到来让一些已经发展到一定阶段的科技型企业得到了支持。对于不同阶段的企业，‘新三板’则提供了一种多样化的选择。”民生证券投行部副总裁方杰说。

全面支持服务实体经济

武汉科技大学金融证券研究所所长董登新在接受本报记者采访时指出，长期以来，“新三板”市场发展面临着两大问题：一是投资者准入门槛过高，二是与沪深交易所主要交易板块没有打通。《意见》的推出，显著提高了“新三板”的包容性与韧性，有助于充分发挥“新三板”市场承上启下的作用，实现多层次资本市场的互联互通。

“《意见》实施后，‘新三板’市场一边连着沪深交易所的一二级市场，一边连着场外区域性股权交易所，在整个中国资本市场中将发挥枢纽作用。《意见》给出的制度规则，包括晋级、降级、冷静期、信息披露、中介责任、审核监督等内容，进一步明确了‘新三板’的运行机制。更加公开、透明的竞争环境，有利于提升资本市场的资源配置效率，让广大中小微等初创型企业更容易获得直接融资支撑，最终夯实高质量发展的微观基础。”董登新说。

作为“新三板”的运营机构，全国股转公司正在稳步推进精选层落地工作。截至2020年6月2日，全国股转公司已受理47家企业公开发行股票并在精选层挂牌的申请，并向其中36家企业出具了问询意见；同时，市场合格投资者已超100万户。

全国股转公司相关负责人表示，下一步，全国股转公司将按照《意见》的要求，与沪深交易所建立转板上市监管衔接工作机制，就涉及的重要监管事项进行沟通协调，进一步明确细化信息披露等具体安排，保障跨市场监管协同有效运作。此外，全国股转公司正继续积极研究推进与区域股权市场的合作对接机制，更好发挥“新三板”在多层次资本市场体系内的积极作用。

中国制造业竞争力提升引关注

本报北京6月9日电（记者**王俊岭**）日前，由工信智库联盟指导、机械工业信息研究院主办的“百万庄论坛：机工智库发布会（2020）”通过九州云播平台举办。机工智库围绕“中国制造业产业链安全与竞争力提升”“装备制造业面临新的机遇与挑战”等主题发布了多份研究报告。

工信部产业政策与法规司副司长范斌表示，当前，影响全球经济和产业发展的不确定因素增加，全球产业分工格局面临重大调整，这不仅在一定程度上增加了全球经济衰退的风险，并将推动全球新一轮技术变革与产业链重构。如何在“变局”之中探寻创新发展的“应变之策”，是我国装备制造业亟待解决的重要课题。

机械工业信息研究院副院长、工信智库联盟副理事长石勇表示，越来越多的国家把产业链的风险看作是重大系统性风险，并将先进制造业全产业链布局上升为国家安全战略，部分国家甚至重新定义了“国家安全”和“战略性新兴产业”范围。全球制造业的价值链和产业链面临重构。对中国来说，基于新一代信息技术的应用以及新基建的发展，都为装备制造业转型提供了强有力的支撑。

“世界认可日”活动在京举办

本报北京6月9日电（记者**孔德晨**）6月9日是第十三个“世界认可日”，市场监管总局（认监委）在京举办“世界认可日——认证认可检验检测：守护安全底线，支持复工复产”中国主题活动。市场监管总局副局长唐军在活动中指出，面对突如其来的新冠肺炎疫情，全国市场监管系统出台支持企业和个体工商户复工复产的政策措施，为做好疫情防控和复工复产工作发挥了积极作用。

活动现场，市场监管总局认证监管司、认可检测司分别发布质量认证、认可及检验检测统计数据以及服务疫情防控和复工复产情况；中国计量科学研究院、中国合格评定国家认可中心签署合作备忘录；认证认可检验检测行业发起支持疫情防控和复工复产行动倡议。

“认证认可检验检测作为国家质量基础设施的重要组成部分，充分发挥‘保安全底线’的作用，切实保障口罩、防护服、呼吸机等防疫物资质量安全。”唐军强调，要积极履行市场监管职能，充分发挥认证认可检验检测作用，着力在守护安全底线、服务复工复产上下功夫。

北京大兴机场开通武汉客运航班

本报北京6月9日电（记者**严冰**）6月9日17时28分，由南航执飞的CZ3139航班徐徐降落在大兴机场，这是武汉这座英雄城市解封后首个抵达北京的客运航班。

据悉，6月6日，北京下调突发公共卫生应急响应级别，民航局决定恢复湖北各机场至北京客运航线航班。从6月9日起，南航开通大兴机场至武汉航班，由B737-800执飞，每日两班，计划航班时刻为：CZ3139航班16时从武汉起飞，18时05分抵达大兴机场；CZ3140航班19时15分从大兴机场起飞，21时40分抵达武汉。

据了解，目前国航、东航等航空公司正在加紧协调安排武汉至北京客运航班复航计划，部分航空公司已开始湖北地区至北京票务预售工作。