社会主义市场经济体制将更具竞争力

本报记者　**王俊岭**

日前，《中共中央 国务院关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》正式发布。《意见》从增强微观主体活力、保障市场公平竞争、进一步激发全社会创造力和市场活力、完善宏观经济治理体制、促进社会公平正义、以开放促改革促发展、完善社会主义市场经济法律制度等诸多现实问题入手，对在更高起点、更高层次、更高目标上推进经济体制改革及其他各方面体制改革进行了详细部署。

各界人士普遍认为，《意见》的实施有助于进一步推动理顺政府和市场关系，为推动高质量发展、建设社会主义现代化国家提供重要体制保障和动力支撑，最终不断提升中国特色社会主义市场经济体制的竞争力。

近日，位于上海自贸区临港新片区的洋山特殊综合保税区正式揭牌。这个坐拥全球集装箱第一大港和航空货运第三大机场便利、自带开放基因的全国首个特殊综合保税区将为长三角一体化发展注入强劲动力。图为上海洋山港四期自动化码头。　新华社记者　**张玉薇**摄

明确方向稳定预期

对于各界十分关注的基础性、方向性问题，《意见》作出了明确回答。

在对待民营经济的态度上，《意见》强调“毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，探索公有制多种实现形式，支持民营企业改革发展，培育更多充满活力的市场主体”；在夯实市场经济基础性制度问题上，《意见》指出“全面完善产权制度”“全面实施市场准入负面清单制度”“全面落实公平竞争审查制度”等重点措施；对于要素市场化配置体制机制建设，《意见》更是从加快建设城乡统一的建设用地市场、完善资本市场强制退市和主动退市制度、深化利率市场化改革、健全工业用地多主体多方式供地制度等社会关注热点问题上入手，擘画出明确的改革蓝图。

南开大学经济学院学术委员会主任佟家栋教授在接受本报记者采访时指出，《意见》既指明了中国经济改革和开放下一步的方向，又强调了深化改革的领域和要求，更是中国社会主义制度不断完善发展实践的经验总结。

“坚持以市场经济作为中国经济的基本运行制度，就是要在明确方向的基础上，完善市场经济运行的有效机制。只有要素活跃，才能使经济充满活力；只有要素市场运行顺畅无障碍，才能使生产资源得到有效配置，全社会才能实现最优化资源配置，实现高质量的产出、高质量的升级、高质量的发展。因此，《意见》显然进一步稳定了社会预期。”佟家栋说。

关键环节加力创新

改革越是深入，面临的问题就越复杂，改革对于接下来的发展便愈显重要。

国家发改委有关负责人介绍，《意见》把社会主义市场经济体制框架中具有“四梁八柱”性质的改革作为重点，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，明确把产权制度、市场准入、公平竞争等作为社会主义市场经济的基础性制度，以更好发挥综合改革效能和整体优势。与此同时，《意见》还着力推进对制度建设起决定性作用的核心改革环节，在国有企业、垄断行业、公平竞争、要素市场化配置、宏观经济治理、制度型开放等重要领域推出一批能够牵一发动全身的改革举措，以关键环节制度创新突破带动重点领域改革不断推进。

粤开证券首席经济学家李奇霖团队认为，如何平衡政府和市场、有形的手和无形的手，是谈论经济改革逃不开的话题。《意见》明确提到要更加重视市场经济一般规律，最大限度减少政府对市场资源的直接配置和对微观经济活动的直接干预，也明确了更好发挥政府作用。

民生证券首席宏观分析师解运亮表示，《意见》牢牢抓住了制度建设这条主线，以改革实践中新出现的制度创新为重点，及时将实践证明行之有效的改革措施制度化、法治化。未来，后续改革推进必将更加有力，中国经济潜在增长空间必将进一步扩大。

持续开放融入世界

《意见》明确提出：“实行更加积极主动的开放战略，全面对接国际高标准市场规则体系，实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放。”未来，以“一带一路”建设为重点构建对外开放新格局，加快自由贸易试验区、自由贸易港等对外开放高地建设，健全高水平开放政策保障机制，积极参与全球经济治理体系变革将成为重要发力点。

“建设更高水平的开放型经济体制，不仅是中国经济数十年来发展的经验总结，更是今后实现高速增长的有效动力。”佟家栋说，激烈的国际竞争要求政府和企业的运行必须以高效率、高质量为本，从而体现自身的竞争力，实现社会主义市场经济在效率上的优越性。在这一过程中，如果没有开放，就容易形成人为垄断、保护落后、不思进取、缺乏危机感等问题。因此，开放就是倒逼企业以更经济的方法生产、以更先进的技术竞争、以更高效率的管理运转，最终实现更充分的国际竞争与更有效的国际合作。

中国国际经济交流中心首席研究员张燕生表示，近年来，尽管中国营商环境不断优化，但是在信贷、纳税、跨境贸易、破产制度等四个指标上依旧存在一定短板。《意见》提出的举措，可以有力推动建设更高水平开放型经济新体制。

多位分析人士指出，随着《意见》中各项改革落实，市场在资源配置中的作用将更加凸显、“看得见的手”与“看不见的手”配合将更加流畅，与世界经济的融合将会更深，中国特色社会主义市场经济的竞争力将变得更强。

『夜经济』释放消费潜力

重庆市梁平区在做好疫情防控的同时，积极推进餐厅、酒吧、沿街小吃等行业复工，有序恢复“夜经济”“地摊经济”，人们被疫情抑制的消费潜力也得以释放。图为6月1日，在重庆百货梁平商场门前夜市，一名家长在给小孩挑选连衣裙。

刘　辉摄
（人民视觉）

天津启动海外人才创业大赛

本报天津6月2日电（记者**扎西**）6月2日，首届天津“海河英才”海外人才创业大赛启动仪式在滨海新区举行。启动仪式通过津云客户端等平台进行了全程网络直播，海内外120多万人在线观看直播。启动仪式上，泰达、保税区、高新区、西青、津南、武清等重点区域人社部门负责人在线上为区域“代言”，推介人才就业创业优惠政策，吸引人才项目落户。

据介绍，此次大赛以“天下英才，津等你来”为主题，旨在深入实施“海河英才”行动计划，对冲疫情影响，抢抓海外引才机遇，围绕天津“一基地三区”功能定位，聚焦新动能引育重点领域，着力吸引一批具有原创性、独创性、引领性的海外“项目+团队”来津创业发展，为夺取疫情防控和经济社会发展“双战双赢”提供有力人才支撑。

浙江建立生态环境体检中心

据新华社杭州6月2日电（记者**方列**）日前，浙西南生态环境健康体检中心在浙江省丽水市揭牌成立。

据了解，浙西南生态环境健康体检中心由浙江省生态环境监测中心和丽水市生态环境局合作共建，将以突出生态环境质量防患于未然、强化生态环境预测预警为目标，秉承生态环境问题“防治结合，预防为主”的理念，为浙西南地区企事业单位环保管理和区域生态环境提供“体检”“诊断”“治疗”服务，为生态环境保护助力企业生产经营和经济社会发展“把脉问诊”“开方送药”。

浙江省生态环境监测中心主任张胜军介绍，体检中心通过监督性监测、企业委托监测、定期抽测等环境管理模式，大气遥感、地面巡航、水下机器人探查等现代化手段，对生态环境现状及污染源排放状况进行全面“体检”，评估生态环境健康状况，并进行“会诊”，提出针对性“诊治”建议。同时，在发生环境污染突发事件时，还要第一时间给予应急监测技术、设备、人员支持等。

央行新创设两个货币政策工具

让资金直达中小微企业

本报记者　**聂传清**　**徐佩玉**

全国两会刚结束，中国人民银行创设的“直达实体经济”的两个创新货币政策工具——普惠小微企业贷款延期支持工具和普惠小微企业信用贷款支持计划新鲜出炉。那么，这两个新政策工具是怎样操作的？是怎样“直达实体经济”的呢？

■ 对普惠小微贷款应延尽延

为缓解中小微企业贷款受疫情影响产生的还本付息压力，最新政策规定，对于2020年年底前到期的普惠小微贷款本金、2020年年底前存续的普惠小微贷款应付利息，银行业金融机构应根据企业申请，给予一定期限的延期还本付息安排，最长可延至2021年3月31日，并免收罚息。对于普惠小微贷款，银行业金融机构要应延尽延。

据介绍，在实际操作中，央行提供400亿元再贷款资金，通过特定目的工具（SPV）与地方法人银行签订利率互换协议，向地方法人银行提供激励，激励资金约为地方法人银行延期贷款本金的1%。

通过这一操作，预计可以支持地方法人银行延期贷款本金约3.7万亿元，切实缓解小微企业还本付息压力。

■ 加大小微企业信用贷款投放

由于小微企业经营风险大，银行发放贷款时，一般要求抵押担保，目前中小银行发放信用贷款的占比只有8%左右。

在实际操作中，央行通过创设普惠小微企业信用贷款支持计划，提供4000亿元再贷款专用额度，购买符合条件的地方法人银行2020年3月1日至12月31日期间新发放普惠小微信用贷款的40%，以促进银行加大小微企业信用贷款投放。

央行通过货币政策工具购买上述贷款后，委托放贷银行管理，购买部分的贷款利息由放贷银行收取，坏账损失也由放贷银行承担。购买上述贷款的资金，放贷银行应于购买之日起满一年时按原金额返还。

据悉，信用贷款支持可带动地方法人银行新发放普惠小微企业信用贷款约1万亿元，切实缓解小微企业融资难问题。

■ 市场化和直达性特点明显

以往央行实施的再贷款再贴现政策都属于直达实体经济的货币政策工具，比如，今年推出的3000亿元抗疫专项再贷款和1.5万亿元普惠性再贷款再贴现。与之前的货币政策工具相比，此次新创设的普惠小微企业贷款延期支持工具和信用贷款支持计划具有更为显著的市场化、普惠性和直达性等特点。

从市场化来看，央行通过创新货币政策工具对金融机构行为进行激励，但不直接给企业提供资金，也不承担信用风险。从普惠性来看，只要符合条件的地方法人银行对普惠小微企业办理贷款延期或发放信用贷款，就可以享受央行提供的支持。从直达性来看，央行创新的这两个结构性货币政策工具将货币政策操作与金融机构对普惠小微企业提供的金融支持直接联系，保证了精准调控。

“农超对接”助农增收

近年来，河北省枣强县着力发展大棚瓜菜规模种植，依托合作社，连通菜农与商超，实现瓜菜直供商超，减少流通环节，提高农产品附加值，助力脱贫攻坚。目前，该县已发展大棚瓜菜5万余亩，与县内外200余家超市签订供货合同。图为6月2日，枣强县恩察镇郭堂村的菜农在挑选西红柿。　新华社记者　**李晓果**摄