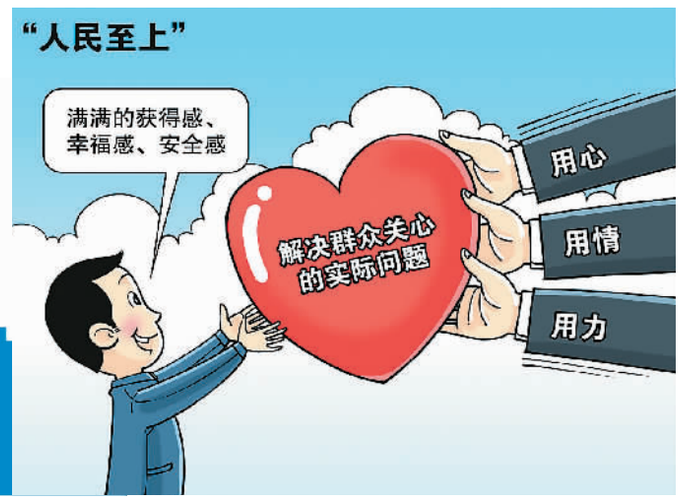
政府工作报告

10大关键数字如何看



编者按：

5月29日，新华社受权全文播发李克强总理代表国务院在十三届全国人大三次会议上所作的《政府工作报告》。十三届全国人大三次会议5月28日表决通过了关于政府工作报告的决议，批准了这个报告。

报告共分八个部分：一、2019年和今年以来工作回顾；二、今年发展主要目标和下一阶段工作总体部署；三、加大宏观政策实施力度，着力稳企业保就业；四、依靠改革激发市场主体活力，增强发展新动能；五、实施扩大内需战略，推动经济发展方式加快转变；六、确保实现脱贫攻坚目标，促进农业丰收农民增收；七、推进更高水平对外开放，稳住外贸外资基本盘；八、围绕保障和改善民生，推动社会事业改革发展。

在回顾2019年和今年以来工作的基础上，报告对下一阶段工作进行了总体部署，确定了全年经济社会发展目标任务和工作重点。我们梳理了其中的10大关键数字，为您图解和点评。

900万人以上

【原文】

城镇新增就业900万人以上，城镇调查失业率6%左右，城镇登记失业率5.5%左右。

【点评】

今年城镇新增就业900万人以上的目标，很大比例是面向大中专院校毕业生和复员退伍军人，其中也有一部分是面向农民工的。目前国内就业形势已经发生积极变化，1月至4月，城市新增就业岗位已达到354万个，这是非常亮眼的成绩单。截至目前，已有超过九成的农民工实现了返岗就业。随着复工复产，这个比例还会不断提高。

——国家发展改革委副秘书长**赵辰昕**

8000万亩

【原文】

惩处违法违规侵占耕地行为，新建高标准农田8000万亩。

【点评】

受新冠肺炎疫情影响，多国出台禁止或限制本国粮食出口措施。进一步加强农业生产，保障粮食安全，对稳定经济社会大局有特殊重要意义。未来要通过压实政府责任，有效保证耕地面积，加大农业科技投入，提高粮食生产效率和质量。

——山西农业大学（省农科院）副校（院）长**王娟玲**

1万亿元

【原文】

发行1万亿元抗疫特别国债。

【点评】

因为是抗疫特别国债，它的重点支出一定是“抗疫”两个字，是针对抗疫来发的特别国债，是一种特殊时期采取的特殊手段。这个钱一部分直接用于地方的抗疫支出，包括补短板的建设，另一部分通过中央财政直接转给地方使用。

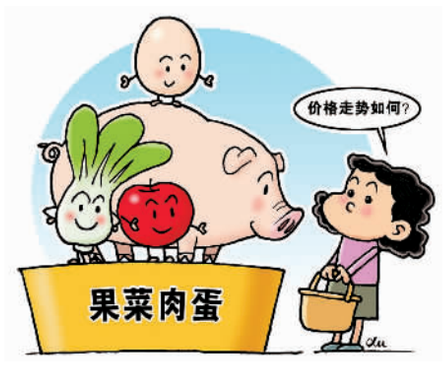
就抗疫特别国债来说，这个规模我认为是合适的。因为今年同时还发行地方政府专项债券3.75万亿元，比去年增加了1.6万亿元，这些债之间要配合着使用。同时还有预算内投资。我们不能简单地看一项来确定财政政策的力度，一定要通盘地看今年的财政政策，包括金融政策的配合，包括财政政策的执行方式。

——国务院研究室党组成员**孙国君**

3.5%左右

【原文】

居民消费价格涨幅3.5%左右。



【点评】

考虑到疫情的冲击，今年的预期涨幅是在适度的范围之内。目前随着复产的推进，主要消费品的供给增加较快，在这一基础上，4月份CPI已经降到3%的区间以内，随着未来复工复产的全面推进，居民消费价格水平下降的态势还会进一步发展。我认为今年CPI的涨幅预期目标在3.5%左右，是可行的，在实际的价格走势中，可能比3.5%的水平要低。

——国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员**张立群**

约5000亿元

【原文】

继续执行去年出台的下调增值税税率和企业养老保险费率政策，新增减税降费约5000亿元。

【点评】

“六保”是“六稳”工作的着力点。守住“六保”底线，就能稳住经济基本盘。大规模的减税降费无疑将为企业纾困减负，为“六保”工作添力加油。下一步要把减税降费红利不折不扣地落实到位，特别是对小微企业精准扶持、定向纾困。

——中国税务学会副会长**张连起**

100%

【原文】

现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽。

【点评】

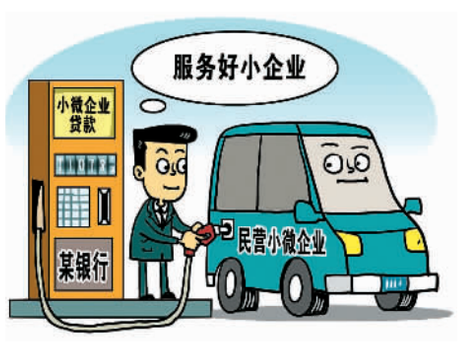
今年除了要完成剩余贫困人口脱贫摘帽的任务，易地搬迁配套设施建设、住房和饮水安全扫尾工程任务也都要在上半年完成。下一步要推动脱贫攻坚与乡村振兴的衔接，让农村成为安居乐业的美丽家园。

——中国扶贫研究院院长**汪三贵**

高于40%

【原文】

大型商业银行普惠型小微企业贷款增速要高于40%。



【点评】

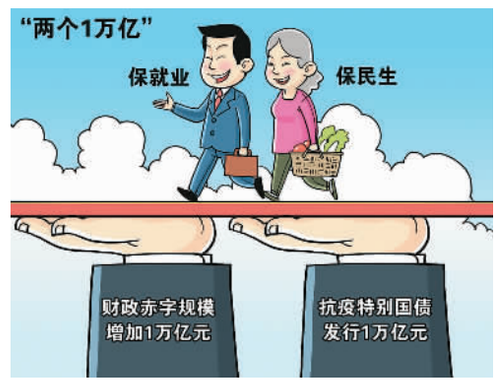
这一要求旨在打通中小微企业融资“最后一公里”，确保资金直达实体企业。下一步，金融部门要把相关金融政策落实到位，推动企业贷款利率明显下降，激活市场主体活力，为创造就业、拉动经济增长作出更大贡献。

——中央党校（国家行政学院）马克思主义学院院长**张占斌**

3.6%以上

【原文】

今年赤字率拟按3.6%以上安排，财政赤字规模比去年增加1万亿元。



【点评】

受全球疫情冲击，世界经济严重衰退，国际贸易投资萎缩，中国国内消费、投资、出口下滑，企业特别是中小微企业困难凸显，基层财政收支矛盾加剧。

在特殊时期要有特别举措，积极的财政政策要更加积极有为，适当提高赤字率、发行抗疫特别国债很有必要，有助于提振市场信心。特别是今年要抓好“六稳”“六保”，基层责任大、压力也大，需要资金支持。对此，政府工作报告提出新增的2万亿元全部转给地方，强调资金直达市县基层、直接惠企利民，为基层提供了真金白银的支持，有助于基层保就业、保基本民生、保市场主体，做好减税降费、减租降息、扩大消费和投资等工作，让我们更有勇气和能力、底气和信心去克服困难、战胜挑战。

——中央党史和文献研究院原院务委员**冯俊**

3.9万个

【原文】

新开工改造城镇老旧小区3.9万个，支持管网改造、加装电梯等，发展居家养老、用餐、保洁等多样社区服务。

【点评】

老旧小区改造、宜居环境建设，为推进新型城镇化建设划了新重点，既能尽快有效拉动下游建设市场，又能满足百姓日益提高的居住需求。应加快研究制定相关规划，推进土地、财税、金融等配套政策落地。

——中国社会科学院城市与竞争力研究中心主任**倪鹏飞**

1000亿元

【原文】

增加国家铁路建设资本金1000亿元。

【点评】

加强铁路基础设施建设，可直接带动冶金、建筑、机械、电子、信息等关联产业发展，增加就业，有效扩大内需，因此必须迎难而上，主动作为。

一是在国家政策推动下，铁路在年初投资安排的基础上，增加国家铁路建设资本金1000亿元，促进投资规模增长。二是优质高效抓好重点项目实施。按照“保开通、保在建、保开工”的顺序，重点组织实施服务国家战略的干线项目以及补短板项目，提升投资效益和路网整体功能。三是扎实做好新项目开工准备工作。对今年拟开工的新项目细化安排，确保前期工作进度和质量。

——国铁集团董事长**陆东福**

（本报记者**徐佩玉**整理，配图由**徐骏、王威、朱慧卿**制作）