

关于第十三届全国人民代表大会第三次会议代表提出议案处理意见的报告

(二〇二〇年五月二十七日第十三届全国人民代表大会第三次会议主席团第三次会议通过)

十三届全国人大三次会议主席团:

在本次会议上,全国人大代表坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,依法向大会提出属于全国人大职权范围内的议案。根据大会主席团第一次会议决定的代表提出议案的截止时间,到5月25日12时,大会秘书处共收到代表提出的议案506件,其中,代表团提出的17件,代表联名提出的489件。在这些议案中,有关立法方面的499件,其中涉及制定法律的196件、修改法律的297件、解释法律的2件、就有关法律问题作出决定的4件,有关监督方面的7件。

今年的大会是在我国疫情防控取得重大战略成果的背景下召开的。代表们深入学习贯彻习近平总书记关于强化公共卫生法治保障的重要指示,结合在各条战线、各自岗位上参与疫情防控斗争的实践,针对疫情暴露出来的短板和不足,依法提出相关议案122件,占代表议案总数的24%。主要有:围绕加快构建疫情防控法律体系,提出修改传染病防治法、治安管理处罚法、刑法,加大对瞒报传染病、妨碍防疫工作以及非法猎杀、销售、食用野生动物等行为的处罚力度,修改中医药法、执业医师法、献血法,以及制定公共卫生安全保障等方面的法律。围绕健全国家公共卫生应急管理体系,提出修改突发事件应对法、食品安全法、价格法、慈善法,制定社会救助法以及战略物资储备、行政征用、信息公开、应急管理、医疗保障等方面的法律。围绕构建国家生物安全法律法规体系,提出修改野生动物保护法、动物防疫法、渔业法,制定生物安全法等法律。

代表议案关注较多的还有以下几方面:一是完善民生领域立法,提出修改未成年人保护法、义务教育法、劳动合同法、社会保险法、消费者权益保护法等,制定法律援助法、学前教育法以及无障碍环境建设、物业管理等方面的法律。二是完善国家机构组织和职能立法,提出修改全国人民代表大会组织法、地方各级人民代表大会和各级人民政府组织法、各级人民代表大会常务委员会监督法、行政复议法、行政强制法等。三是完善生态文明建设立法,提出修改环境保护法、大气污染防治法、海洋环境保护法、环境噪声污染防治法、可再生能源法等,制定长江保护法、湿地环境保护法、国家公园法以及生态保护红线管理、生态保护补偿、环境保护教育、黄河保护、地下水资源保护、节约用水、电磁辐射污染防治、放射性废物管理等方面的法律。四是完善社会治理领域立法,提出修改安全生产法、道路交通安全法、城市居民委员会组织法、村民委员会组织法等,制定社会信用法、个人信息保护法以及公共安全法、多元化纠纷解决机制等方面的法律。五是完善市场经济秩序、推动科技创新方面的立法,提出修改人民银行法、商业银行法、反洗钱法、科学技术进步法、专利法、著作权法、产品质量法等,制定乡村振兴促进法、数据安全法、电信法以及数字经济、人工智能、自由贸易港等方面的法律。

根据全国人民代表大会组织法和全国人民代表会议事规则的规定,大会秘书处对代表提出的议案逐件认真分析研究,认为没有需要列入本次会议审议的议案。大会秘书处建议,将代表提出的议案分别交由全国人大有关专门委员会审议。其中,交由宪法和法律委员会审议128件,监察和司法委员会审议33件,财政经济委员会审议91件,教育科学文化卫生委员会审议87件,外事委员会审议2件,环境与资源保护委员会审议93件,农业与农村委员会审议24件,社会建设委员会审议48件。有关专门委员会对上述议案进行审议后,向全国人大常委会提出审议结果的报告,经全国人大常委会审议通过后印发第十三届全国人民代表大会第四次会议。

审议全国人民代表大会主席团交付的代表提出的议案,是全国人大各专门委员会的重要职责。大会秘书处就代表议案审议和相关工作提出如下建议:

一、坚持党中央对立法工作的集中统一领导,深入学习贯彻习近平总书记关于全面依法治国新理念新思想新战略特别是关于立法工作的一系列重要论述和指示,聚焦党和国家中心任务,坚持立法与改革精准衔接,不断提高立法质量和效率,为国家重大决策、重大战略顺利实施提供法律制度保障。

二、坚持以人民为中心的发展思想,聚焦强化公共卫生法治保障体系,发挥人大在立法工作中的主导作用,把审议代表议案与落实全国人大常委会立法规划、计划和相关专项立法工作计划结合起来,认真研究采纳代表意见建议,做好有法律案的牵头起草和组织协调工作,加快构建和完善疫情防控、公共卫生应急管理、国家生物安全法律法规体系。

三、尊重代表主体地位,加强同提出议案的代表的联系,扩大代表对全国人大常委会、专门委员会工作的参与,坚持和完善代表参与立法起草、论证、审议、评估和执法检查、专题调研等工作机制,重要法律草案印发全体代表征求意见,专业性强的法律草案印发领衔提出议案的代表以及相关领域、领域的代表征求意见,更好发挥代表在立法、监督工作中的作用。

第十三届全国人民代表大会第三次会议秘书处
2020年5月27日
(新华社北京5月27日电)



5月27日,2020珠峰高程测量登山队成功登顶世界第一高峰珠穆朗玛峰。新华社特约记者 扎西次仁摄

2020珠峰高程登顶测量成功

本报珠峰大本营5月27日电(记者谷业凯、袁泉)北京时间5月27日上午11时整,2020珠峰高程测量登山队8名登顶队员,全部成功登顶珠峰,将五星红旗插上世界最高峰峰顶并开展各项测量工作。

5月27日凌晨2时许,8名登顶队员次落、袁复栋、李富庆、普布顿珠、次仁多吉、次仁平措、次仁罗布、洛桑顿珠从海拔8300米营地出发,克服重重困难,成功从北坡登上珠穆朗玛峰峰顶。巧合的是,45年前的今天,1975年5月27日中国登山队登顶珠峰,首次将觇标带至峰顶,测绘人员根据交会测量原理,推算出珠峰高程为8848.13米。

今天,测量登山队员在峰顶竖立起测量觇标,使用GNSS接收机通过北斗卫星进行高精度定位测量,使用雪深雷达探测仪探测了峰顶雪深,并使用重力仪进行了重力测量。上述高精度测量仪器均由我国自主研发,同时也是人类首次在珠峰峰顶开展重力测量,这有利于大地水准面优化,提高珠峰高程精度,并获取宝贵的科学数据。当觇标竖立在峰顶后,在珠峰周边海拔5200米至6000米的6个交会点,测量队员开始同步开展峰顶交会测量和GNSS联测,获取珠峰高程测量数据。

据了解,2020珠峰高程测量实施以来,自然资源部第一大地测量

队在珠峰及周边地区开展了水准测量、绝对重力测量、重力加密测量、GNSS测量和天文测量等工作,自然资源部中国地质调查局航空物探遥感中心还开展了航空重力测量。登顶测量和交会测量的成功完成,为本次珠峰测量任务的外业测量工作画下了圆满句号。峰顶测量完成后,将对观测数据进行联合处理,才能获得珠峰高程最终数据。

本次登顶测量一波三折,但测量登山队顶住压力,展现了为国测绘、为国攀登、不屈不挠的精神。4月30日下午,2020珠峰高程测量正式启动。5月6日,测量登山队第一次出征冲顶,但由于北坳冰壁有流雪风险而下撤;5月16日,测量登山队第二次向顶峰发起突击,但受气旋风暴“安攀”的影响,7790米以上区域积雪过深,不得不再次下撤。5月24日,测量登山队再次从6500米营地出发,第三次向顶峰发起突击,克服了大风、降雪等障碍,一举取得成功。5月26日,2020珠峰高程测量登山队8名登顶队员从海拔7790米的C2营地出发,顺利抵达海拔8300米的突击营地。

据介绍,本次珠峰高程测量工作重点在以下五方面实现技术创新和突破:一是依托北斗卫星导航系统,开展测量工作;二是国产测绘仪器装备全面担纲本次测量任务;三是应用航空重力技术,提升测量精度;四是利用实景三维技术,直观展示珠峰自然资源状况;五是登顶观测,获取可靠测量数据。



图为登山队在峰顶合影留念。

新华社特约记者 扎西次仁摄

推动企业正常运转

全国人大代表、安徽省宿州市市长 杨军



宿州市统筹疫情防控和经济社会发展,按下复工复产“快进键”,打通复商复市微循环,推动全市经济社会重振活力,提档升级。

在政策支持上“一帮到底”。我们从加大信贷供给、降低融资成本、缓缴社会保险、减免租金税费、保障物资物通等方面,全力支持企业保市场、保份额、保订单,帮助中小企业共渡难关、持续发展。

在为企服务上“一包到底”。我们在全省率先成立疾控专家服务企业指导组,

组建市级工作团队7支80余人,分赴各县区园区实地走访调研企业并提供帮助。

在物资保障上“一供到底”。落实“菜篮子”市长负责制,加强市场调运和投放,农副产品运输“绿色通道”、民生商品等供货渠道保持通畅。

在项目支撑上“一促到底”。积极开展宿州市融入长三角一体化重点项目建设推进年活动,围绕制造业、基础设施、农林水利、社会民生等重点领域,成立谋划推进组5个,目前共梳理储备项目规模超6000亿元。

下一步,我们将进一步完善政策配套,实打实帮助企业解决难题,全力推动企业正常运转、满产达产。

(本报记者 孔德晨整理)

维护香港社会安全

全国政协委员、浙江大学教授 王贵国



问题所在,说明我们的原则和立场及立法目的。

建议在香港成立一个具有广泛代表性并可控制的咨询委员会,听取香港社会的意见,并向全国人大反馈。此咨询环节可成为国家安全教育的过程,通过咨询使香港市民了解涉港国安法针对的是对国家安全构成危害的人,保护的是广大市民和香港社会的安全。

涉港国安法的制定是在大陆法系地区,但执行是在普通法系地区。考虑到两个法系在法律解释习惯等方面的差异,建议在立法过程中邀请香港的爱国法律人士参与,从而避免一些将来执行上不必要的问题。

为避免香港社会对涉港国安法的可能错误理解,建议在法律中明确国安法与香港基本法的兼容性。(本报记者 杨子岩整理)

攻克深度“贫困堡垒”

全国人大代表、广西贺州市市长 林冠



贺州市始终坚持把脱贫攻坚作为最大的政治任务,担当实干、强力攻坚,用干部的“辛苦指数”换来了困难群众的“幸福指数”和贫困村的“发展指数”。截至目前,贺州市5个县(区)已全部脱贫摘帽,实现了从贫困县全覆盖到全摘帽的转变,至去年底贫困发生率由“十三五”初期的13.88%降至0.66%。但是全市还有33个深度贫困村、1.38万贫困人口未脱贫出列。贺州将聚焦深度贫困地区,尽锐出战、一鼓作气、全力冲刺,坚决完成脱贫

目标任务,与全国全区同步全面建成小康社会。我们将继续实行市县领导联片包乡抓村到户制度,扎实开展脱贫攻坚挂牌督战工作,推动“关键少数”靠前指挥、一线作战,实现责任、政策、工作“三落实”;把脱贫攻坚资金、项目向深度、极度贫困村和土瑶聚居贫困地区倾斜,进一步完善基础设施,夯实产业发展基础;建立健全返贫和防贫的监测预警机制,跟踪帮扶边缘户和脱贫监测户,确保脱贫不返贫。

我建议,要更加重视西部地区的脱贫攻坚工作,强化粤桂产业扶贫合作,从国家层面引导粤港澳大湾区产业转移落户广西,支持广西产业发展,巩固广西脱贫攻坚成果。(本报记者 庞革平整理)

强化应急基础设施建设

全国人大代表、圣湘生物科技有限公司董事长 戴立志



新冠肺炎疫情的发生,是对我国公共卫生体系的一次大考。虽然我国比较快速地控制住了疫情,但是也暴露出我国在核酸检测能力、应急基础设施建设等方面的问题。

因此,我建议一是因地制宜加强实验室核酸检测能力建设,提升突发疫情确诊效率。建议在加大县级综合性医院专业分子实验室建设力度的同时,对医疗基础条件相对薄弱且目前暂不具备新冠病毒核酸检测能力的二级医院和县(市、区)级疾控

中心、大型医院发热门诊,配置分子POCT(即时检测)设备,建设简易分子实验室;以三级医院、传染病医院为重点,新建一批生物安全防护更高的分子实验室。

二是强化应急基础设施建设,增强医疗机构急救救治能力。建议加强传染病医院能力建设,在参照现有综合医院人员编制配比的标准上适当提高传染病医院人员编制配比,并在国家经费支持、设备投入、硬件建设、科研课题申报等方面向传染病医院适当倾斜。按照“平战结合、战备应急”原则,在每个地市至少建设一家传染病医院,在人口较多的县(市)指定一家医院作为传染病医院,并根据传染病防控要求适当配置相关资源。(本报记者 徐佩玉整理)

完善科技创新体系

全国人大代表、广州迈普再生医学科技有限公司董事长 袁玉宇



界创新人才参与科技创新体系建设规划,包括创新政策制定、指南编制等宏观决策,吸纳产业端的创新建议与需求,促进产业端与基础创新的有效衔接,搭建引领支撑产业发展的科技创新体系。

此外,医疗产业要做好,企业自身积累很重要,但还需要产业环境的支持和政府政策的引导。在国家支持创新的环境下,政府要更科学、更高效地支持创新产品转化和进入市场。在审批环节、产品进入医院环节,要注重创新产品的保护。现阶段,国家在大力推进医保改革和控费,降低医药费用,我们非常支持。同时,要把准入链条建立得更科学,让老百姓既降低负担又能更好地使用医疗创新产品。(本报记者 徐佩玉整理)

科技创新是个体系工程。我国一直注重源头创新、基础研究,但技术转化率不够是重大制约。在医疗器械领域,要思考怎么把源头创新与产业、市场更紧密地结合,来推动以企业为主体、创新人才为支持的创新产业链。

因此我建议支持多元主体参与宏观决策,增强科创企业在创新体系的主体作用,出台举措促进产业

代表委员建言献策

统筹推进经济社会发展