

两会聚焦

# 深化改革 勇于破解发展难题

本报记者 彭训文 严瑜 潘旭涛 李婕 刘少华

“困难挑战越大，越要深化改革，破除体制机制障碍，激发内生发展动力。”在今年的政府工作报告中，“改革”成为统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的关键词之一。

今年是全面深化改革的一个重要节点，既要确保中共十八届三中全会提出的在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，又要在贯彻中共十九届四中全会部署的改革上开好局。“唯改革才有出路。”代表委员纷纷表示，政府工作报告释放的信息不仅是一项项改革举措，更展现了中国持续深化改革的决心和勇气。

## 改革实招接连落地

当前，中国发展面临诸多困难挑战。政府工作报告提到：供给侧结构性改革继续深化，重要领域改革取得新突破；减税降费2.36万亿元；政府机构改革任务完成；“放管服”改革纵深推进……一系列聚焦重点领域和关键环节的改革措施密集出台、接连落地，为高质量发展提供了强大动力。

“过去一年多，我们的改革力度非常大。中共十八大以来的供给侧结构性改革持续深化，成为中国坚持深化改革不动摇的一条主线。”全国政协委员、重庆市政协副秘书长王济光表示，比如通过户籍制度改革使农民工获得更高权益保障，享受到更多公共服务实惠和便利。

“改革越深入，越能持续助力打赢脱贫攻坚战。”全国人大代表、贵州省黔东南苗族侗族自治州州长杨永英说，一年多来，全州各项改革向纵深推进：围绕决战脱贫攻坚，建立大决战指挥体系，形成了“一把手”挂帅作战、优化重组联合作战、组建专班分类作战、“三位一体”综合督战的作战体系；深入推进供给侧结构性改革，降低各类成本。去年全州地区生产总值增长9.8%，贫困发生率下降到1.14%。

“‘放管服’改革成效在疫情中得到了检验。”全国政协委员、金澳集团董事长舒心说，新冠肺炎疫情暴发后，包括金澳在内的很多企业遇到了前所未有的挑战。各级政府主动上门服务，高效为企业排忧解难，解决了许多实际问题，保证了企业安全稳定生产以及物资稳定供应。

## 改革促高质量发展

政府工作报告提出，要坚持以供结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展。

“与其被冲击，不如去冲浪。”全国人大代表、湖北省宜昌市市长张发胜认为，疫情既带来巨大冲击，也给我们推动产业优化升级、加快经济高质量发展带来新机遇。对于地方政府来说，要推动产业转型升级，下好科技创新“先手棋”、跑出新兴产业“加速度”、打造营商环境“升级版”。

在疫情防控常态化形势下，深化“放管服”改革是帮助企业摆脱困境的重要举措之一。全国人大代表、国家税务总局福建省税务局局长赵静表示，将坚持向改革要动力，持续在减税降费上下功夫，发挥税收大数据“晴雨表”作用，抓细抓实抓细保市场主体的各项任务。“通过政企合力纾困，中小企业一定能迎难而上、化危为机、健康发展。”

提升国资国企改革成效是今年深化改革的一大任务。“国企要聚焦主责主业，提高核心竞争力，不改革就没有出路。”全国人大代表、山东钢铁集团有限公司董事长侯军说，政府工作报告提出实施国企改革三年行动，完善国资监管体制，深化混合所有制改革，为山钢下一步改革指明了方向。

政府工作报告指出，加强公共卫生体系建设。“只有不断完善公共卫生应急管理体系，才能进一步提升我国战疫水平，从根本上提高免‘疫’能力。”全国政协委员、浙江大学医学院附属邵逸夫医院院长蔡秀军表示。

全国人大代表、南方电网广东湛江供电局变电管理所220千伏雷州巡维中心副站长吴翔，对“接续推进脱贫与乡村振兴有效衔接”、“加强新型基础设施建设”等十分关注：“这些工作我们一直在做，比如我所在的湛江，供电部门‘拉太阳来扶贫’，利用光伏支撑扶贫点养殖业用电，探索出一条精准扶贫新路子。”

## 改革应对风险冲击

今年的改革发展面临许多新情况新问题。发展环境越是严峻复杂，越要坚定不移深化改革，健全各方面制度，完善治理体系，促进制度建设和治理效能更好转化融合，善于运用制度优势应对风险挑战冲击。

对于全面深化改革下一步走向，王济光建议，一是增强产业链供应链的自主可控安全，推动中国从制造业大国向制造业强国发展；二是加大科技创新体制改革力度，真正将企业作为创新主体，把国家引领改革的驱动力与企业改革的原动力有机结合；三是坚持国内投资与消费双轮驱动，专注实施扩大内需战略。

脱贫是全面建成小康社会必须完成的硬任务。“要

以创新性机制巩固脱贫成效。”杨永英认为，在集中火力攻克最后堡垒的同时，黔西南州将继续实施农业产业结构调整扶贫、新市民安居险、新市民就业险、扶贫扶助险、农民扶助金等举措，预防易致贫返贫群体收入不达标。

政府工作报告提出了一系列减税降费改革举措。“我相信各项改革措施很快能落地，让企业获得实实在在的红利。”舒心表示，在营商环境不断优化的大背景下，企业应抢抓机遇、乘势而为，不能有“等”“靠”思想。

对于完善公共卫生应急管理体系，蔡秀军结合调研给出建议：构建系统完备、科学规范的法治保障体系；构建集中统一、智慧高效的决策体系；构建基础扎实、群防群控的预防控制体系；构建布局合理、平战结合的医疗救治体系；构建产储相融、一主多辅的医疗物资保障体系。

蔡秀军还建议提升疾控在公共卫生应急管理体系中的战略定位，建立监测预警机制，调整疾控中心管理体制，重视公共卫生人才培养和关爱。

全国政协委员、民盟天津市委副主委、天津市河东区副区长丁梅对此十分赞同：“在疫情防控过程中，我亲身体会到改革疾病预防控制体制的必要性。”她建议，进一步完善指挥体系和运行机制，加强人才、物资、技术储备，充分运用现代化信息手段强化联防联控，提升疫情常态化防控能力，保障人民群众生命安全和身体健康。

# 在深化改革中诠释『进』的真谛

同学微信群里传来好消息：老武的餐馆又开张了。疫情发生后，老武的店面门可罗雀，经常三位厨师为一位客人掌勺，租金、水电、人工……哪样不要花钱？不得已，老武贴出了停业告示。

就在这时，政府推出政策措施，租金减少1/3，税款延期3个月缴纳，返还了部分已缴纳的失业保险。手头资金活络了，老武又把店面盘了回来。

一家餐馆“复活”，对一个经济总量接近百万亿元人民币的国家来说，或许算不了什么。但放眼全国，14亿人的涓涓细流汇聚起来，就能成就一个时代的大江大海。改革的动力就蕴藏在一次次破解发展难题、为民排忧解难的努力之中。

改革由问题而产生，又在不断解决问题中深化。就拿这次疫情来说，阻击疫情必然要强力管控，但经济要发展、社会要运转的现实也不可忽视。怎么办？靠改革。抓“六保”，促“六稳”，助推经济结构转型，优化医疗保障制度……在深化改革中诠释了改革的真谛，同时也提醒我们正确处理好“稳”和“进”的关系。

改革应当实事求是。今年的政府工作报告没有提出全年经济增长具体目标。为什么？实事求是。世界经济衰退已成定局，中国受到的影响有多大、有多深，还有很多不确定性。当务之急，是保持定力，不搞强刺激，不片面抓增长率，坚定不移贯彻新发展理念，追求经济的高质量发展。

改革应当“人民至上”。中国共产党团结带领人民进行革命、建设、改革，根本目的就是为了让人民过上好日子。阻击疫情，党和国家为了保护人民生命安全和身体健康，可以不惜一切代价。习近平总书记在参加内蒙古代表团审议时深情地说，“无论年龄再大、病情再重我们都绝不放弃。”抗疫过程中，国家有关部门及时出台政策，把新冠肺炎诊疗救治纳入医保基金支付范围并预付部分资金，还坚持完善法治、依法监管，促进医疗保障制度健康发展。这体现了中国社会主义制度的优越性，也诠释了深化改革的民本情怀。

改革应当求真务实。此次应对疫情，中国公共卫生体系、医疗服务体系发挥了重要作用，但也暴露出一些短板和不足。中国正视存在的问题，加大了改革力度。比如优化完善疾病预防控制机构职能设置、健全疾控机构与城乡社区联动工作机制等，进一步织密织牢公共卫生防护网。疫情防控向好态势进一步巩固，围绕“六稳”工作和“六保”任务，中国推出了一系列改革措施。截至4月下旬，国家层面先后出台了5批23项税费优惠政策，帮助中小微企业和个体工商户渡过难关。今年政府工作报告提出，要坚决把减税降费政策落到企业，预计全年为企业新增减负超过2.5万亿元，振奋了市场信心。

凡大勇者，都须有“猝然临之而不惊”的定力。今年是“十三五”规划收官之年，全面建成小康社会、决战决胜脱贫攻坚，原本就有一些硬骨头要啃，还要答好疫情防控这道“加试题”。正如习近平总书记所言，“发展环境越是严峻复杂，越要坚定不移深化改革”。面对“加试”，我们更须弘扬改革精神，稳中求进、稳中奋进、稳中有进，当好时代的答卷人。

卢泽华/文



两会观察



图①：浙江省湖州市长兴县税务局工作人员深入企业进行减税降费政策落实走访。

谭云博摄（人民图片）

图②：近年来，江西省不断推进渔业供给侧结构性改革，小龙虾产业发展迅速。图为新余市高新区水西镇珍田村农民将捕捞的小龙虾托运上岸。

赵春亮摄（人民图片）

图③：黑龙江省齐齐哈尔市，工人在中国一重集团有限公司的生产车间内进行作业。中国一重通过持续深化改革，大力推进自主创新，有效激发了自身活力。

新华社记者 王建威摄

图④：在河北省深圳市行政审批局，市民用手机扫描二维码查询行政审批事项办理流程。

新华社记者 李晓果摄

图⑤：福建省建瓯市推进“公建民营”养老模式改革，政府出资建设养老机构，引入社会力量运营，为老人提供一站式服务。图为工作人员在建瓯颐养中心与老人交流。

新华社记者 张国俊摄