

## 国家发改委解读“六稳”“六保”工作重点——

# “让老百姓端稳自己的饭碗”

本报记者 王俊岭

5月24日，国务院新闻办举行新闻发布会，国家发改委相关负责人就扎实做好“六稳”“六保”工作、奋力完成全年经济社会发展目标任务相关情况作介绍并就热点问题答记者问。国家发改委副主任宁吉喆表示，今年政府工作报告没有提经济增速的具体目标，但不等于经济增长不重要。要看到，无论是保民生、保就业还是脱贫攻坚，都要有经济增长的支撑，都要用改革开放的办法稳就业、保民生、促消费，拉动市场、稳定增长。事实上，经济增长的内容已经融在其他经济社会发展目标之中。在国内疫情基本阻断后，中国经济运行恢复的势头稳中向好。

### 重点领域加大政策力度

城镇新增就业900万人以上，居民消费价格涨幅3.5%左右，国际收支基本平衡，现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽……今年政府工作报告中，虽然没提全年经济增速具体目标，但依然重点突出、底线鲜明。

宁吉喆表示，以保促稳、稳中求进，努力实现全年经济社会发展目标任务，将重点做到“六个强化”，即：强化就业民生、强化脱贫攻坚、强化政策对冲、强化内需支撑、强化企业帮扶、强化改革开放。

比如，在企业帮扶方面，千方百计帮扶1亿市场主体

体，特别是帮助中小微企业和个体工商户复工复产。在扩大投资方面，要用好6000亿预算内投资，3.75万亿地方政府专项债券，几千亿抗疫特别国债，以及更多的金融资金和社会资本，加快补短板、强弱项。在城镇化建设方面，今年要推动完成1亿非户籍人口在城市落户的目标，新开工改造城镇老旧小区3.9万个，支持100个左右的县和县级市开展县城新型城镇化建设示范。

在谈及消费问题时，宁吉喆表示，下一步，国家发改委将采取大力推动商品消费优化升级、全面促进服务消费提质扩容、加快培育新型消费、积极扩大绿色健康节能环保消费、加强消费基础设施和服务体系建设等举措来提振消费。

这意味着，无论是吃、穿、用、住、行，还是文化、旅游、体育、养老、托幼、家政、教育培训，抑或是智慧超市、智慧商店、智慧餐厅，都将迎来政策“暖风”。

### 牢牢守住民生这条底线

政府工作报告指出：“‘六保’是今年‘六稳’工作的着力点。”而在“六保”和“六稳”中，排到最前面的是就业。

国家发改委副秘书长赵辰昕表示，1—4月份，全国

城镇新增就业354万人；截至目前，随着复工复产的推进，已经有超过九成的农民工实现了返岗就业。赵辰昕强调，在疫情冲击面前，这个成绩跟任何国家、任何地区比起来都是了不起的。

“受疫情影响，有些企业农民工的收入会阶段性有所降低。但是，随着疫情防控常态化，正常的经济社会生活逐渐恢复正常，经济也会繁荣起来，农民工的收入肯定会持续增加。”赵辰昕说，就业是民生之本、财富之源，国家发改委与相关部门一道共同坚定不移地落实好党中央、国务院决策部署，把就业工作做好，让老百姓端稳自己的饭碗。

在政府工作报告中，与“稳就业保民生”一样被强调突出的，还有“坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务”。

据国家发改委秘书长丛亮介绍，国家发改委在打赢脱贫攻坚战方面将重点抓好四项重点工作：一是推动易地扶贫搬迁工作圆满收官；二是发挥“以工代赈”带动就业增收作用；三是大力开展消费扶贫行动；四是持续加大对贫困地区农村饮水安全、教育、医疗项目的支持力度，加快推动农村公路、农村电网、农村水利等建设。

“截至4月底，全国易地扶贫搬迁工作已经取得决定性进展，实际入住建档立卡贫困人口951.5万人，搬迁入住率达到99.4%，还有0.6%需要在今年剩下时间加快完成。”丛亮说。

成。另外，22个有搬迁任务的省份已经有17个省份全面完成搬迁入住；同时，在有劳动能力的贫困搬迁家庭中，已经有超过90%的家庭实现至少一人就业。”丛亮说。

### 靠改革开放提升竞争力

政府工作报告强调：“要用改革开放办法，稳就业、保民生、促消费，拉动市场、稳定增长，走出一条有效应对冲击、实现良性循环的新路子。”

如何靠改革开放提升竞争力？国家发改委相关负责人也给出了明确信息：

在改革方面，中国将着力推动建立高标准的市场体系、着力提升国资国企改革的质效、着力优化民营经济的发展环境、着力健全和完善基本公共服务的体制机制。其中，尤其注重推动电力、电信、铁路、油气等等领域放开竞争性业务，吸引更多的民间资本来参与这些领域的项目运营和项目建设。同时，注重清理与企业性质挂钩的不合理的歧视性的规定和做法。

“我们今年会推动出台国家基本公共服务的标准体系，通过这个标准体系明确各级政府要保障什么范围的基本公共服务，明确底线标准到底是什么。”赵辰昕说，在其他的领域，包括重要民生商品价格的调控、绿色发展等领域，国家发改委也会推出一些改革举措。

在开放方面，有关部门将进一步抓好重大外资项目落地、缩减外资准入负面清单、鼓励外商在华投资、改善外商投资环境。继续大幅压缩外资准入负面清单，进一步提升服务业、制造业、农业领域的开放水平，全面落实负面清单管理制度。同时，提升外商投资服务水平，全面落实内外资企业平等待遇，保障外商投资合法权益，保障不同地方法律实施的一致性、统一性。

宁吉喆透露，今年要推出第四批重大外资项目，而且要素跟着项目走，协调服务给予用地、环评、规划、能耗等方面支持保障。同时，加强先进制造业、生产性服务业领域的项目储备。



全国政协委员洪慧民建议，系统推进政策清理，广泛开展监督检查，确保党中央支持民营经济发展的决策落地生根。



全国政协委员刘永好认为，要千方百计稳市场主体，新增贷款要更多投向民营企业和中小微企业，加快政策落实落地。

## 代表委员建言 统筹做好经济社会发展工作

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是脱贫攻坚决战决胜之年。面对突如其来的新冠肺炎疫情给我国经济社会发展带来的冲击，如何统筹推进疫情防控和经济社会发展工作、实现全年经济社会

发展目标成为举国关注的焦点。全国两会期间，代表委员们围绕统筹做好经济社会发展工作积极建言献策。

（本组照片由李涛、谢环驰、巨建兵、吴雨、熊争艳摄）



全国人大代表朱华荣说，减税降费可以提高就业人员收入，从而拉动消费经济；让利企业，可用于企业研发、技术改造等长远投资。



全国人大代表何金碧建议，加强国家层面大数据的开发利用，帮助银行提升风险识别准确性，减少对抵押担保的依赖。



全国政协委员杨成长建议，坚持从完善市场机制出发，把推动要素市场化配置作为改革核心。



全国人大代表沈方勇建议，发扬抗疫中的协

同作战精神，争取各省区市与湖北结对帮扶，扩展产品流通。

（上接第一版）

“四天时间，到部队考察占了一天半，其中去基层又占了三分之二。习主席在部队吃了两顿午饭，都是在士兵餐厅同战士们一道吃的自助餐。”这位来自南部战区的基层代表说，这彰显了基层在习主席心中的分量。

厉挺明代表内心深处一直珍藏着这样的回忆——2017年5月24日，习主席视察海军机关时深情地说：“基层官兵常年战斗在海上，工作很辛苦，身心压力比较大。要满腔热情关心关爱官兵，加强心理服务，解决实际困难，激发官兵扎根海疆、建功大洋的积极性、主动性、创造性，共同为建设强大的现代化海军而奋斗。”

“深入基层，到群众中去，习主席一以贯之，历来如此。”陆军杨诚代表说，习主席在福建工作期间，曾多次到集团军所属某部走访慰问，无论是随军家属户口迁入、官兵子女转学，还是修建战备道路、重大演习支前保障等，有什么困难就解决什么困难，他多次叮嘱地方有关部门，部队的事要特事特办、马上就办、办就办好！

2017年12月13日，党的十九大后，习主席第一次出京视察部队，再次来到了连队，来到基层官兵中间。

“来，咱们坐下聊一聊！”在“王杰班”座谈交流时，习主席随和地招呼大家。战士们围拢在习主席周围，脸上洋溢着发自内心的喜悦。

“学习抓得紧不紧？训练开展得怎么样？生活保障好不好……这些贴心的问题，战士们回忆起来至今仍然激动不已。”来自陆军的缪中代表说，短短几年时间，内蒙古军区原边防某团一连、新疆军区某部民族六连、原陆军第31集团军某师“红四连”、黑龙江省军区原边防某团十连……习主席到过的基层连队有十几个。

“作为军队统帅，习主席下基层的频率如此之高、到过的基层连队如此之多，让我们深深感动！”代表们由衷赞叹。

“全面锻造听党话、跟党走的过硬基层，能打仗、打胜仗的过硬基层，法纪严、风气正的过硬基层，为推进强军事业提供坚实基础和支撑”

——习近平

代表心声：擘画基层建设发展，统帅想得特别远

新时代建设什么样的基层、怎样建设基层，一直是习主席关心、思考的重大问题。

那是王波代表记忆犹新的一个春天——

2015年1月，习主席视察陆军第14集团军。听取集团军工作汇报后，习主席鲜明提出“坚持扭住党的组织

抓基层、坚持扭住战备训练抓基层、坚持扭住官兵主体抓基层、坚持扭住厉行法治抓基层”重要思想，为我军基层建设建立起新的引领。

那是李鸿代表印象深刻的一次会议——

2019年11月，习主席出席军委基层建设会议并作重要讲话。习主席指出，要全面锻造听党话、跟党走的过硬基层，能打仗、打胜仗的过硬基层，法纪严、风气正的过硬基层，为推进强军事业提供坚实基础和支撑。

从“四个坚持扭住”到全面锻造“三个过硬”基层，代表们说，习主席站在时代和全局高度，一次次基层之行，一次次深邃思考，一次次科学谋划，为我军基层建设指明了目标任务和思路举措，提供了科学指南和根本遵循。

“听党话、跟党走”，习主席为建设过硬基层立起了政治标准。

基层过硬，首先政治上要过硬。党增龙代表至今还记得，2012年12月，习主席担任军委主席后第一次离京到部队视察，语气铿锵、掷地有声：“我们能够无往而不胜，最终战胜一切敌人而不为敌人所压倒，坚决听党指挥是我们的建军之魂、强军之魂。过去我们是这么做的，现在是这么做的，将来还要这么做。”

心中有魂，脚下有根。2017年1月，塞北大地上冬雪皑皑，原陆军第65集团军某步兵旅“大功三连”学习室，连队理论骨干正在交流体会，通过“学习军营”手机APP向全连推送学习成果。习主席走进学习室，勉励大家发扬优良传统，紧贴时代、紧贴实践、紧贴官兵，做好用党的创新理论武装头脑工作，努力培养“四有”新一代革命军人，锻造“四铁”过硬部队，推动强军目标在连队落地生根。

党的力量来自组织，组织强则军队强。来自陆军的杨磊代表说，2013年底，习主席视察原济南军区时特意提到，54集团军有个著名的“红一连”，1927年9月“三湾改编”时，毛泽东同志亲自在这个连队建立党支部，并发展了6名新党员，开创了我军“支部建在连上”的先河。习主席告诫全军，党对军队的绝对领导，是我军的军魂和命根子，永远不能变，永远不能丢。

“能打仗、打胜仗”，习主席为建设过硬基层立起了打赢标准。

“军队首先是一个战斗队，是为打仗而存在的。”无论是视察部队，还是出席会议，习主席关切最多的是能否做到攻必克、守必固，强调最多的是能打仗、打胜仗。

陆军谢正谊代表难忘这样一个场景：2018年9月27日，习主席来到某陆航旅训练场，登上直-10武装直升机，佩戴专用头盔，亲自操控机载武器及观瞄系统，了解有关装备情况。

这是留在钱树民代表心中最深的一个烙印：2018年6月11日，习主席视察北部战区海军某潜艇部队，在声纳听音训练室现场出题抽考，官兵们踊跃作答。看到一名战士

报出的答案准确无误，习主席竖起大拇指为他点赞。

“习主席为什么对练兵备战看得如此之重、抓得如此之紧？”钱树民代表说，归根结底，是军队统帅以上率下，引领全军紧紧围绕备战打仗加强基层建设，把战斗力标准落到基层，把战斗力建设强到基层，使基层真正做到召之即来、来之能战、战之必胜。

“法纪严、风气正”，习主席为建设过硬基层立起了作风标准。

令严方可肃军威，命重始于整纲纪。东部战区周吴刚代表回忆说，早在2014年底，习主席视察原南京军区机关时就鲜明提出，厉行法治、严肃军纪，是治军带兵的铁律，也是建设强大军队的基本规律。

在军队一次重要会议上，习主席指出会议多、活动多、文电多、工作组多、检查评比多等“五多”问题仍很突出，要求采取硬性措施解决“五多”问题，坚决把“五多”问题压下来。

“很快，《关于进一步规范基层工作指导和管理秩序若干规定》颁发，从加强工作统筹、减少会议文电、精减大项活动、严控检查评比等方面，提出科学合理、具体实在的对策措施，治理‘五多’走上法治轨道。”修长智代表长期在基层工作，见证了部队这些年依法治军、从严治军的变化过程，颇为感慨地说，习主席既抓困扰基层的“五多”问题，又把依法治军、从严治军纳入依法治军总体布局。这些既是新时代深入推进依法治军从严治军的重大战略举措，也是我军基层建设得以长足发展的重要保证。

2019年11月，中央军委基层建设会议结束不久，中央军委印发《关于加强新时代军队基层建设的决定》，仅仅两个多月之后，中央军委又印发了新修订的《军队基层建设纲要》。

“近年来，与新体制新职能新使命相配套的条令条例和法规制度陆续出台，确保了基层建设有法可依、有章可循。”陆军习朝峰代表说，从为基层部队方方面面的事务建立起铁规矩到发布新一代共同条令，从出台《关于加强军队基层风气建设的意见》到在旅团级单位建立基层风气监察联系点……不断完善的法规制度体系和不断纯正的作风环境，必将推动基层建设全面进步、全面过硬。

“我一直惦记着大家，特地来看看大家”

——习近平

代表心声：情系基层广大官兵，统帅爱得特别深

今年元旦前夕，习主席在2020年新年贺词中专门提到了给“王杰班”全体战士回信，提到了“一辈子深藏功名、初心不改的张富清”“用自己身体保护战友的杜富国”……

统帅的深情牵挂，让广大基层官兵为之感动。吴昌浩代

表曾经是特战队一名女战士，对杜富国的事迹比较熟悉，又在基层一线工作，对此她感同身受：“当时，我就坐在电视机前，听到习主席提及自己的战友，眼泪一下子流了出来。”

“要坚持基层至上、士兵第一……”代表们说，习主席在不同场合、反复叮嘱各级带兵人，并身体力行、率先垂范。

海军赵岩泉代表忘不了——在海口舰水兵舱室，习主席详细了解水兵们的住宿条件。走到水兵谢永祥的铺位前，当得知谢永祥和张鑫是前一天值班当天下课时，习主席带着歉意说：“那我来不是打搅你们休息了？”

陆军齐虎广代表忘不了——在原广州军区某装甲团装甲步兵一连洗漱间，淋浴龙头里喷出了热水，习主席伸手接水，温热的水哗哗地打在习主席的手掌上，也溅湿了他的衣袖。习主席边试边说：“多好啊，战士们训练完了能够随时洗上热水澡，真好！”

空军李鸿代表忘不了——习主席走下飞机，在机场接见基地官兵时，说的第一句话就是“我一直惦记着大家，特地来看看大家”。那天天气很冷，当看见大家只穿了冬常服时，习主席说，“大家都没穿大衣，我也脱了吧”，说着便脱下大衣，和官兵们一起合影。

情系基层，关爱官兵。代表们说，习主席对基层的牵挂特别多、感情特别真。

来自北京卫戍区的姜勇代表，至今清楚地记得那温暖的话语。2019年春节前夕，习主席视察北京卫戍区，走进官兵宿舍，察看生活设施情况，特意叮嘱道：“我在电视上看了今年元旦天安门广场升国旗仪式，那天天气很冷，国旗护卫队官兵穿得比较单薄，要注意防寒保暖。”

“听闻这暖心的话，许多人心里一热，更加真切地感受到了习主席时刻牵挂一线官兵的真挚感情。”姜勇代表说。

来自驻新疆部队的马和帕丽代表说，2014年4月，习主席视察新疆军区某红军师时叮嘱各级：“新疆全区大都是戈壁沙漠、高原山地，很多地方含氧量不足平原的一半，有的属于生命禁区。官兵在这样的地方站岗执勤，条件确实很艰苦。各级要把官兵冷暖放在心上，为官兵排忧解难，特别是要解决好海拔3000米以上地区官兵吸氧、看病、找对象、生孩子、吃新鲜蔬菜、学习成才等实际困难。”

“近年来，上级为部队开展制供氧建设，高原高寒部队官兵吸上‘氧二代’，实现了按需供氧用氧，看病、吃新鲜蔬菜等实际困难也得到有效解决。”马和帕丽代表高兴地说，去年她所在的部队又出台了53条惠兵措施，为基层减负、给官兵解忧。

最是深情慰三军。代表们坚定表示，习主席心系百万士兵，情注座座军营，必将持久激发全军官兵扎根基层、建功基层的满腔热忱，有力推动基层建设全面进步、全面发展，推动党在新时代的强军目标在基层落地生根。

（新华社北京5月25日电 新华社记者李学勇、梅常伟，解放军报记者王士彬、费士廷）