

国务院研究室相关负责人解读政府工作报告——

“聚民心、暖人心、强信心、筑同心”

本报记者 王俊岭

十三届全国人大三次会议开幕当天，国务院总理李克强作了政府工作报告。5月22日，国务院新闻办举行吹风会，国务院研究室相关负责人就报告起草情况做了介绍和解读，并答记者问。

据介绍，国际疫情形势在变化，国内疫情防控成果不断拓展，国内外经济形势

也在不断变化。今年报告起草历时之长，是改革开放40多年来少见的。相应的，听取方方面面意见的时间也比较长，听到的方方面面建议也比较多。从反响来看，报告回应了各方关切、反映了各方期待，起到了“聚民心、暖人心、强信心、筑同心”的作用。



稳定经济运行事关全局

今年政府工作报告没有提出经济增长速度量化目标，引发各界广泛关注。

对此，政府工作报告起草组成员、国务院研究室党组成员孙国君表示，按照惯例，每年政府工作报告要提出当年国内生产总值增长速度预期目标，今年没提，最大的因素就是考虑到不确定性。

“不确定性主要是两个方面。一是疫情走势的不确定性。现在全球感染者近500万，每天新增人数仍接近10万的高水平，下一步疫情发展趋势谁都无法预知。二是世界经济的不确定性。疫情是当前影响全球经济活动的最大因素。全球疫情走势无法准确判断，也就相应无法判断各国疫情管控措施会怎么调整。”孙国君说。

孙国君同时强调，不提经济增速具体目标，不是说不重视经济增长，不是说要任由经济增速下滑。

从当前来说，有两个方面需要增长来支撑：一方面，今年提出要优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，这需要经济

增长支撑。按照前些年的经验数据，一个点的增长速度对应大概200万新增就业。从脱贫的情况看，全国有近3000万的贫困劳动力在外打工，打工收入是很多农村居民重要的收入来源，也是解决脱贫问题的重要途径。另一方面，经济下滑的时候，往往会导致一些风险出现。比如说金融和其他一些领域，一些原本不是问题的问题、不是风险的风险，可能会因为经济下滑而产生。所以，稳定经济运行事关全局。

“报告提出了一些今年下一个阶段要实施的政策。随着这些政策的落地，经济会逐步企稳回升，全年基本盘不会有问题，民生也不会有问题。”孙国君说。

着力解决突出矛盾和问题

在吹风会上，政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏表示，报告在分析国内外形势基础上，对今年下一阶段的工作作出了全面的部署和安排。理解和把握报告，要从把握常态化疫情防控这个大前提、把握“六保”这个着力点、把握脱贫攻坚这个硬任务、把握扩大内需

这个战略基点、把握改革开放这个大逻辑五个方面来理解。

“疫情是下一阶段影响我国发展的最大变数。我国疫情防控取得重大战略成果，但目前全球疫情仍在蔓延，输入风险始终存在，国内聚集性疫情时有发生，疫情反弹的复杂性增加。当前，中国已经从前一段时间的应急性防控转向了常态化防控，这种局面可能要维持相当长时间。报告提出的判断和各项经济社会发展政策举措，都是在疫情防控常态化这个前提下部署和统筹推进的。”黄守宏说。

在回应“六保”是否为“消极被动”这一观点时，黄守宏明确指出，保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转，其核心就是稳住经济基本盘、兜住民生底线、实现脱贫目标。“六保”是针对新情况提出的积极的、进取的而不是消极的目标任务。

“跑得快是积极进取，稳住当前也是积极进取。面对前所未有的冲击，稳住经济基本盘，就是保护社会生产力、保住今后发展的根基。有了这个根基，别的都不

怕。”黄守宏说。

改革开放大逻辑贯穿始终

面对疫情，中国会不会走“铺摊子”“粗放增长”的老路？报告指出：“要用改革开放办法，稳就业、保民生、促消费，拉动市场、稳定增长，走出一条有效应对冲击、实现良性循环的新路子。”

黄守宏指出，改革开放是过去40多年推动中国取得巨大成就的制胜法宝。报告中提出的促进经济社会发展的新举措包括“六稳”“六保”，可以说念的是改革开放的“经”、用的是改革开放的“招”、走的是改革开放的路，使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用。

在回应“全球化终结论”“中国脱钩论”“撤出中国论”等论调时，孙国君表示，如果把时间拉长，全球化一定是给每个国家和各国人民带来福祉的。中国政府一直坚定不移支持全球化进程。在这个过程中出现一些小的磕磕绊绊在所难免，但不能因此而改变对大方向的判断。“企业认为中国市场是值得长期战略性投资的市

场，这是有战略眼光的看法。”

“面对困难，我们不是把开放的步伐放慢了、力度缩小了。恰恰相反，我们今年在扩大开放、引进外资等方面，采取了一系列重大举措，包括缩减外商投资准入负面清单，扩大服务业、制造业等领域开放，增设自贸试验区等。可以说，改革开放的大逻辑是贯穿报告始终的，全篇的每个方面处处都有体现。”黄守宏说。

■题图：5月22日，十三届全国人大三次会议在北京开幕，重庆市北碚区干部群众收听观看了大会直播盛况。图为重庆北碚国家大学科技园人员集中收看开幕式直播盛况。秦廷富摄（人民视觉）



更好维护国家安全 共迎美好未来

——内地群众支持建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制

据新华社北京5月23日电 十三届全国人大三次会议正在审议《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定（草案）》，受访的内地群众对此纷纷表示，这将有力打击损害国家主权安全的恶行。他们期盼香港社会早日恢复安宁，期待香港同胞和内地民众今后继续携手并肩，在国家和香港的繁荣发展中实现自身发展、共迎美好未来。

“我在网上看了会议的直播，这次人大会议的涉港议程传递了非常明确的信号，那就是涉及国家安全的问题没有任何可妥协、可商量的余地。”乾璐金融控股集团董事长张鸿羽说。

在他看来，推进香港维护国家安全立法工作有助于稳定社会秩序，“对于我们金融从业者来说，只有香港社会稳定了，大家才会愿意投资，公司的生意才会好。依法打击‘港独’分子和分裂势力，是维护国家安全的需要，也是维护香港市民权益的必然，对我们这样的企业也至关重要。”

经常往来于深港两地的林世豪也有

同感。林世豪是深圳市全和悦供应链管理有限公司的负责人，这家国际物流综合服务商在香港也设有分公司。

林世豪告诉记者，区域的安全和稳定是公司开展业务的重要保证。“香港越稳定，就越有利于我们从事商业活动，更好去开展业务。期待相关法律能尽快落地，让香港得以长期繁荣稳定。”蔡伟是北京一所高校的港澳台侨学生辅导员。作为一名教育工作者，她对决定草案中提出的“香港社会需要大力开展维护国家安全的教育，普遍增强维护国家安全的意识”感受尤为深刻。

她说，国家安全教育能够帮助香港民众尤其是年轻人，更加深入地了解国情，进一步增强对祖国的认同感，懂得在爱国的基础上爱港。

四川省青联海外界别秘书长荣非曾在港学习工作多年，川港两地青年交流是他目前的工作重心之一。他表示，愿继续不遗余力地推动川港两地青年交流工作，多举办一些两地青年喜闻乐见的活动。“但是这必须建立在香港社会早日恢复和平安宁的基础上。加强香港社会

尤其是香港年轻人的国家安全教育必要且迫切，帮助他们树立正确的国家安全观有助于他们更好了解祖国，融入国家发展大局，进而实现自身发展。”

山东旅行社国际旅游有限公司青岛分公司港澳部业务经理徐喆告诉记者，去年香港的“修例风波”造成部门业务基本停滞，客人大量退团。与往年相比，发团人数减少90%以上，公司常合作的香港地接旅行社不少都相继倒闭，“看到香港变成这样，真的很心痛”。

徐喆说：“内地赴香港旅游需要香港保持稳定安宁的社会环境，香港维护国家安全立法很大程度上提振了我们这些跨境旅游从业者的信心。期待香港能早日恢复安宁，我们会继续与香港同行携手，共同推动内地和香港旅游市场繁荣发展。”

上海先行法治调解中心主任张劼也密切关注着此次全国人大会议涉港议程，这位有着20年律师执业经历的资深法律人士，曾接触过不少港资企业和香港同胞。

“香港是中国的香港，中国有能力维护国家安全。推进香港维护国家安全立

法工作，可以有效打击危害国家安全的犯罪行为，保障‘一国两制’在港行稳致远。”张劼说。

他表示，经历乱港势力危害国家安全给香港带来的巨大破坏，香港同胞对此已有非常深刻的认识。期待香港同胞发扬爱国爱港的传统，共同维护国家安全，坚决反对分裂行为。

在一家投资公司工作的浙江人鲍健曾有在香港学习工作的经历。香港良好的治安环境、自由开放的经济体系给他留下了深刻印象。“去年发生的‘修例风波’让不少人对香港失去了信心，我接触到的一些投资者暂停甚至取消了赴港的投资行为。在这个时候补上香港国家安全的漏洞，一方面可以更好地维护国家安全，更重要的是可以重建外界对香港的信心，重塑这个城市的希望，我十分支持。”

“尽快恢复正常秩序是所有以香港为家、热爱香港的人的共同心愿。衷心希望我的学生们的家园能越来越好。”蔡伟说。

（记者：陈舒、王丰、许晓青、魏重华、刘恩黎）

维护国家安全、确保香港长治久安和繁荣发展的重要举措

——海外华侨华人坚决支持建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制

据新华社北京5月23日电 综合新华社驻外记者报道：十三届全国人大三次会议正在审议《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定（草案）》。海外华侨华人高度关注，认为这是维护国家安全、确保香港长治久安和繁荣发展的重要举措，是对国家负责、对包括香港同胞在内全体中国人民负责，其正当性、合法性无可置疑。

英国伦敦华埠商会主席邓柱廷认为，维护国家安全是“一国两制”赖以生存的基础。受反中乱港势力干扰，香港基本法第23条立法一直没有完成。“港独”借此法律漏洞，持续挑战“一国两制”原则底线，严重危害国家主权、安全、发展利益。在此形势下，建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制尤显紧迫和必要，必须确保“一国两制”在香港实践不变形、不走样。

美国旧金山湾区中国统一促进会会长何伟明认为，在香港目前形势下，夯实法治根基势在必行、刻不容缓。从国家层面建立健全香港特别行政区维护国

家安全的法律制度和执行机制是治本之举，决不能让香港成为反中乱港势力和外部势力危害国家安全的法外之地，决不能给他们可乘之机。通过完善立法，能够有效遏制外来干涉，维护国家安全，确保香港长治久安和繁荣发展。

俄罗斯中国和平统一促进会常务副会长原毅认为，从国家层面建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，切断外部势力插手香港事务，对于维护香港繁荣稳定，维护国家主权、安全和发展利益意义重大。只有在安全稳定、团结和谐的环境下，香港才有发展前途，才不会演变成西方反华的桥头堡。所以，坚强有力的立法和执法，对于香港的将来必要且紧迫。

法国华侨华人会主席任傲敏表示，香港问题是中国内政，不容任何外部势力干涉。面对“港独”持续挑战“一国两制”原则底线，不断危害国家主权、安全、发展利益的危险行径，全国人大从国家层面推进香港维护国家安全相关立法工作，势在必行。此举有助于建立健全香港维护国家安全的法律制度和执行机制，是对包括香港同胞

在内全体中国人民负责的体现，具有无可置疑的正当性、合法性。

加拿大中国（友好）和平统一促进会会长王典奇说，尽早完成维护国家安全相关立法对于维护国家主权、安全和发展利益，确保香港长治久安和繁荣稳定具有重要意义。在国家安全遭受严重威胁情况下，从国家层面建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，解决香港在维护国家安全方面的突出问题，正当其时。

澳大利亚全澳中国和平统一促进同盟会会长钱启国说，全国人大就建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制作出决定，非常及时。在澳华侨华人坚决支持通过相关立法，维护国家安全，清除香港动乱根源，确保香港长治久安和繁荣发展。

新西兰惠灵顿中国和平统一促进会会长高和军说，全国人大行使宪法赋予的职权，从国家层面建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，在制度安排和顶层设计上不给反中乱港势力以可乘之机，这是维护国家

安全的重要举措，也是维护“一国两制”、保护包括香港同胞在内全体中国人民根本利益的重要举措，完全是中国内政，不容任何外部势力干涉。

南非全非洲中国和平统一促进会会长徐长斌说，“港独”与外部势力勾结，作乱香港，企图将香港变成独立或半独立政治实体，令国家安全受到严重威胁。作为最高国家权力机关，全国人大从国家层面推进香港维护国家安全相关工作，是对国家负责、对包括香港同胞在内全体中国人民负责，是对海外华侨华人负责，其正当性、合法性无可置疑。

巴西中国和平统一促进会会长王俊晓认为，当前形势下，建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制势在必行，刻不容缓。相信此举将沉重打击境内外反中乱港势力，有利于促进香港稳定繁荣，有利于维护国家安全发展，有利于“一国两制”行稳致远，具有重要的现实意义和历史意义。

（参与记者：梁希之、吴晓凌、李奥、刘金辉、李保东、郭阳、杨敬忠、郭磊、卢怀谦、荆晶、陈威华、赵焱）

直面挑战 勇开新局

■张一琪

5月22日，十三届全国人大三次会议在北京人民大会堂开幕，国务院总理李克强向大会作政府工作报告。报告既对2019年以及今年以来的工作进行总结，又对下一阶段进行工作部署。听完整个报告，可以清晰感到压力与机遇并存，虽然中国面临的挑战前所未有，但对未来依然信心满怀。

成绩来之不易。2019年，尽管中国面临着许多困难，但是依然完成了全年的目标任务。GDP增长6.1%，社会消费品零售总额超40万亿元，粮食产量保持在1.3万亿斤以上，贫困发生率降至0.6%……

一连串的数字表明，在新中国成立70周年的特殊年份中，中国交出了一份合格的成绩单。此外，今年政府工作报告还有一个特别之处，就是用很大篇幅总结了我国应对新冠肺炎疫情所采取的措施和取得的成绩。这是今年在发展中遇到的新情况，也是未来一段时间中国各项工作的新背景。

挑战前所未有。百年未有之大变局是中国对国际形势的判断。现如今，疫情因素使得变局中的不确定不稳定因素增多。从国内看，受疫情影响，一季度经济出现负增长，生产生活秩序受到冲击，国内消费、投资、出口下滑，就业压力显著增大，企业特别是中小微企业困难凸显，金融等领域风险有所积聚，基层财

政收支矛盾加剧。从国际上看，受全球疫情冲击，世界经济严重衰退，产业链供应链循环受阻，国际贸易投资萎缩，大宗商品市场动荡。面对如此挑战，中国该怎么办？这是萦绕每个人心头的问题。

措施坚定有力。2020年关键的年份，决战决胜脱贫攻坚，全面建成小康社会，中国人千百年来的梦想实现就在眼前。目标令人振奋，行动步履坚实。政府工作报告提出一揽子措施，涉及经济社会生活方方面面，包括着力稳企业保就业、激发市场主体活力、扩大内需战略、促进农业丰收农民增收、稳住外贸外资基本盘等。

值得关注的是，政府工作报告中没有提出全年经济增速具体目标，只是对个别方面提出了预期目标。这是实事求是的工作作风，有利于中央和地方卸下包袱，轻装上阵，在应对全球疫情和经贸形势不确定性很大的背景下，灵活调整政策，集中精力抓好“六稳”“六保”，探索一条有效应对冲击、实现良性循环的新路子。

船到中流浪更急，人到半山路更陡。中国依靠独特政治和制度优势、雄厚经济基础、巨大市场潜力和亿万人民勤劳智慧，付出了巨大代价，有效扛住了新冠肺炎疫情冲击，稳住了中国经济基本盘。随着疫情防控形势持续向好，复工复产持续推进，经济社会秩序加快恢复，我们有理由、有信心、有能力完成2020年经济社会发展目标，打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，把中国人千年梦想变为现实，朝着中华民族伟大复兴的中国梦更进一步！



本栏目主持人：陈振凯

（作者为本报评论员）