防疫压力巨大 衰退风险加剧

欧洲在“两难”中重启经济

本报记者 张 红

环球热点

近来，欧洲多国陆续采取分步骤解禁措施，恢复经济生产与社会生活。但是，面对部分国家的疫情反弹，专家纷纷警告，要严防疫情二次暴发。一边是疫情防控压力，一边是经济衰退风险，欧洲正努力在防控疫情蔓延与恢复经济发展中探求两全之道。

逐步解禁 提振经济

进入5月以来，欧洲多国开始谨慎、渐进地解除限制措施。

5月13日，英国进入解禁第一阶段：“积极鼓励”无法居家办公的人员返回工作岗位，食品加工、建筑等行业复工；民众户外锻炼从每天一次改为不限次数。最早自6月1日起进入第二阶段：商店逐步恢复营业，小学分阶段复课。然后，最早自7月4日起进入第三阶段：酒店餐饮等行业可以复工。

法国的解禁措施从5月11日开始执行。法国总理菲利普表示，逐步解禁的过程将至少持续数周。在第一阶段，商店和学校重新开放。据法国经济和财政部测算，11日当天约有40万家企业和商店复工。

作为欧洲最先暴发疫情的国家，意大利于5月4日开始逐步解封。据美国《商业内幕》新闻网站报道，5月4日当天，意大利全国约有450万人复工，大多为制造业从业者。

德国总理默克尔在5月6日与16个联邦州州长达成协议，自当日起逐步解封。所有联邦州政府达成共识：一旦任何县或市的感染率上升至每10万人中新增50例感染病例，该地区将重新实施限制措施。

与此同时，欧洲各国也纷纷出台新举措，应对疫情给经济带来的冲击。

欧盟委员会5月13日发布逐步恢复暑期旅行的指导方案，以期挽救旅游业。意大利的经济刺激计划包括：给中小企业提供补助金和减免税额；向收入受疫情影响的员工及个体经营者提供256亿欧元补贴；向家庭提供保育金等各种补助；增加医疗系统投入；对受重创的旅游部门实施刺激措施等。法国财长勒梅尔宣布，对葡萄酒行业遭遇困境的中小企业免除社会保障缴款，并建立1.4亿欧元的扶持计划。奥地利政府与联邦商会就5亿欧元的餐饮业帮扶计划达成一致，旨在通过削减税赋、刺激消费等手段支持餐饮业逐步复苏。塞浦路斯政府已批准旨在重振经济的60亿欧元刺激计划，这一金额相当于该国疫情前年国内生产总值的近1/3。

长期停摆 损失惨重

“当前，各国疫情局势有所稳定，欧洲很多人认为，只要度过疫情高点就可以开始逐步解除限制了。例如在德国，医学专家和政府官员都认为，每年因流感死亡人数在2.5万人左右，社会并没有因此停摆或强制接种疫苗。这被理解为追求个人自由和经济福利付出的潜在代价。”对外经济贸易大学国家（北京）对外开放研究院研究员王宏禹指出，“考虑到政治制度和选举制度，欧洲国家的政府也无法长时间把民众关在家里。此外，德国等国家医疗系统实力强，疫情管控效果比较理想，逐步解禁也是有底气的。”

根据欧洲疾控中心发布的新冠疫情发展时间线，欧洲新冠肺炎疫情自2月下旬暴发后急剧加重，至4月初达到高峰，随后在起伏震荡中总体缓慢下行。欧洲疾控中心在4月23日发布的最新评估报告中，将欧洲国家暴发严重新冠肺炎疫情的风险等级由此前的“较高”调降为“低”，但前提是继续确保适当的社交距离。

疫情严重冲击了欧洲经济，巨大的衰退压力无疑也是解禁的推动力。当地时间5月14日，总部位于德国法兰克福的欧洲中央银行发布最新经济报告称，受新冠肺炎疫情影响，今年一季度，欧元区本地生产总值环比下降3.8%，创1995年来最大跌幅。从4月份经济活动锐减来判断，第二季度欧元区经济受疫情的影响只会更加明显。此外，13日公布的官方数据显示，今年一季度，英国GDP比2019年四季度下滑了2.0%。这是自2008年底国际金融危机以来的最大季度跌幅。据英格兰银行预测，疫情将导致英国面临自1708年以来最严重的经济大衰退，上半年经济产值将萎缩近30%，全年负增长14%。

“长时间的社会停摆会对经济、民生产生巨大的负面影响。”王宏禹说，“德国专家估计，社会停摆造成的德国每周经济损失高达500亿欧元。英国为了救助因疫情受到影响的商业组织，最近决定将救助计划延长至10月底。南欧国家向来依赖旅游业，更加急迫地需要重启经济。归根到底，在国家财政无法持续的情况下，还是要争取尽快恢复合理税收以推动财政可持续运行。”

严防反弹 谨慎前行

分析指出，欧洲当前的解禁措施对驱动经济复苏而言仍是杯水车薪。在疫情未彻底消除的情况下，经济发展依旧面临多方面的不确定性。

“在保持社交距离的原则下，所有欧洲国家都面临服务业对象减少的问题，而欧洲国家经济恰恰高度依赖于发达的服务业。目前，欧洲国家虽然陆续重新开放边界，但只是针对欧盟内部国家，外部国家公民进入的可能性很小。距离真正的经济重启还很遥远。”王宏禹对英国的重启计划也有担忧，“英国的经济重启计划追求‘大’而‘全’，几乎涵盖了所有受疫情波及的行业，目标是不遗余力地保证经济系统平稳运行。但是，我不认为重启计划能有太大的效果。英国首相鲍里斯·约翰逊在议会提出重启计划时受到了反对党的大力抵制。目前，英国的重启计划还在襁褓之中，真正落实还有一段路要走。”

而且，即便解禁，遭受严重冲击的供应链和就业市场也难以在短期内恢复。法国Xerfi经济研究所日前对1300名法国企业家的调查显示，由于需求不足、劳动力短缺和未来现金流等问题，企业家对经济复苏总体持悲观态度。1/5的企业家预计，法国经济在今年9月前难以复苏。

最大的不确定性还在于疫情。世卫组织突发卫生事件规划执行主任莱恩5月11日指出，各国不应在没有密切追踪人与人接触情况下，盲目解除封锁。欧洲疾病预防控制中心负责人安德里亚·阿蒙也表示，当前的危险来自当下的解除封锁措施。她说，人们聚集的概率升高，如果没有足够的病毒测试，没有对确诊病例进行追踪，忽略社交距离和洗手，那么下一波疫情浪潮应该就不远了。

事实上，欧洲疫情已经开始出现反弹迹象。5月以来，法国多地发生聚集性感染事件。此外，根据德国《每日镜报》报道，罗伯特·科赫研究所12日表示，在刚过去的周末，德国新冠疫情基本传染数已回升至1.13，意味着疫情已经高于“红线”。德国总理默克尔当天表示，德国疫情处于“新阶段”，并再次警告民众必须遵守“交际禁令”，出门时要戴上口罩。

随着抗疫进入新阶段，欧洲各国均在谨慎寻求控制疫情与复工复产之间的平衡。法国财长勒梅尔指出：“我们正进入一个新世界。在这个世界里，我们必须学会将经济活动、工作和防控病毒结合起来。”英国首相约翰逊表示，现在面临的挑战是找到一条前进道路，既能保持来之不易的抗疫成果，又能减轻封锁措施的负担，“要达到平衡非常困难”。

上图：意大利总理孔特5月16日晚宣布，从6月3日起民众将可以跨地区自由出行，同时意大利将开放与申根区国家间的人员流动。图为5月17日，意大利那不勒斯渔民在海边卖海鲜。 **新华社/路透**

观象台

抓住中欧关系发展的新机遇

贾平凡

2020年，在共同抗击新冠肺炎疫情的守望相助中，中国和欧盟迎来建交45周年的历史时刻。45年来，中欧关系被不断注入新活力、赋予新内涵。

回望历史，1975年5月6日，中华人民共和国与欧盟前身——欧洲经济共同体正式建立外交关系，开启了中欧关系的崭新篇章。45年间，中国和欧盟各自走过了不平凡的发展道路；中欧关系始终保持了良好发展势头，双方已建立全面战略伙伴关系，积极建设和平、增长、改革、文明四大伙伴关系；中欧不断扩展与深化互利合作，为各自发展带来更多机遇，给双方人民带来更多利益；中欧共同在国际事务中为维护多边主义、应对全球性挑战而努力。强劲增长、持久和平、持续创新、清洁环境和多元文明已成为中欧的共同目标。

直面当下，中欧携手抗疫正为双边关系写下新注脚。在中国疫情最吃劲的关头，欧盟协调各成员国多次向中国运送防护物资，为中国战疫雪中送炭。当疫情在欧洲蔓延，中国“投桃报李”，在国内疫情形势仍旧严峻的情况下，迅速驰援欧盟成员国。一支支中国抗疫医疗专家组、一列列满载中国社会各界捐赠防疫物资的中欧班列、一场场分享中国抗疫经验的疫情防控工作视频会议、一次次中国支持并参与欧盟组织发起的新冠肺炎疫情防治多边会议……疫情之下，中欧守望相助的战疫情谊，正是人类命运共同体理念的生动实践。

放眼未来，新冠肺炎疫情不是人类最后一次面临的全球公共卫生安全危机，更不是人类最后一次面对的全球性挑战。同为地球村的一员，中国、欧盟应和国际社会一道思考：面对危机和挑战，人类应以怎样的态度和方式应对？如何保持经济和社会韧性？如何促进人与自然和谐相处？如何为经济全球化找到正确的发展方向？这些问题的答案决定人类未来命运。

面对百年未有之大变局，全球合作比以往任何时候都需要一个良好的中欧关系。中欧关系怎样行稳致远？

更高质量的发展。中欧双方应当改变通过增加资源消耗来换取增长的经济模式。中国经济正在向高质量发展阶段转型升级，创新技术、数字互联和绿色发展将为未来中国经济提质增效发挥更大作用。欧盟也在积极推进绿色新政和数字战略。中欧应当积极培育这些新的合作增长点，更好地造福中欧人民。

更紧密的合作。在抗击疫情中，中欧选择同舟共济，再次证明彼此是相互需要的伙伴。面对气候变化、可持续发展、国际和地区冲突等全球性挑战，国际社会需要跨越地理隔阂、突破观念藩篱，开展广泛而深入的合作，并推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展。中国和欧盟作为世界舞台上的重要力量，有责任也有能力为全球发展创造更好的国际环境。

更高水平的开放。疫情引发国际社会对全球化的诸多反思。但全球休戚与共的事实不变，彼此脱钩、隔绝更没出路。中国深化改革、扩大开放的步伐不会停顿，也真诚希望与欧盟等国际伙伴共同努力，维护全球开放合作环境和多边贸易体制，保障全球供应链稳定。中欧全面投资协定（BIT）今年内结束谈判的目标没有改变，将释放出更多中欧加强经贸合作的利好消息。

经过45年的耕耘，中欧关系已经具有牢固根基，有能力经受各种挑战，也有能力完成新时代的历史使命。当前，欧洲抗疫形势正向好发展，相信经历疫情考验的中欧关系必将阔步向前。

以色列新一届政府宣誓就职

5月17日，以色列第35届政府在位于耶路撒冷的议会正式宣誓就职，结束了该国持续一年多的组阁僵局。内塔尼亚胡在接下来的18个月仍将担任总理，甘茨担任国防部长，到明年10月，甘茨接替内塔尼亚胡担任总理。图为以色列利库德集团领导人、现任总理内塔尼亚胡（右一）步入议会，参加该国第35届政府宣誓就职仪式。

新华社/基尼图片社

诸多议题分歧较大 政治意愿主导谈判

美英都想“速签”自贸协议

本报记者 李嘉宝

综合外媒报道，美国与英国首轮贸易协定谈判于5月15日结束。本月5日，美英正式启动谈判，承诺将“加速合作”达成协议。首轮谈判后，每6周将启动新一轮谈判，疫情结束前都将以远程会议形式进行。

双方均作“优先选项”

首轮美英贸易谈判约有100名美英官员参与。后续谈判将包含近30个谈判小组，有300多名美英官员参与。据美联社报道，美英谈判代表发布的联合声明称，一份跨大西洋的自由贸易协议将“帮助双方经济长期健康发展，使我们能从新冠肺炎疫情带来的挑战中恢复过来”，并称自贸协议是两国的“优先选项”。

2017年英国启动“脱欧”进程后，美英成立贸易和投资工作组。今年2月，“脱欧”协议正式生效。英国在与欧盟商谈新贸易协议的同时，也寻求与美国开启双边谈判。

“美英在严峻的疫情形势下开启谈判，希望向外界传递一个信号，即政府有能力控制疫情，国内经济和外交活动都在恢复正常。”中国国际问题研究院欧洲研究所所长崔洪建在接受本报记者采访时指出，对英国而言，与美国达成新贸易协议，既是完成“脱欧”的重要一环，也是英欧贸易谈判的重要筹码。同时，英国在贸易上对美国依赖大，需要通过谈判给国内一个交代。对美国而言，与英国谈判也是其对欧盟施加压力的手段。此外，在国际多边贸易机制面临瘫痪风险的背景下，美国希望借双边谈判赢得更多话语权，对国际贸易机制施加影响。

美欲插入“排他”条款

据英国《卫报》5月12日报道，美国正寻求在英美贸易协定中插入一项条款：如果英国在未经美国赞成的情况下与别国达成贸易协定，美国有权退出贸易协定的部分协议。

“这是一个‘排他性’方案，美国希望在谈判中取得更多控制权。”崔洪建指出，无论该条款针对谁，英国都很难接受。英国“脱欧”本身就是要排除外在干扰，“把主权从布鲁塞尔拿回来”，不大可能“转身送给华盛顿”。

此外，美英在诸多贸易问题上矛盾重重，给谈判增加变数。《卫报》指出，迄今为止，英美贸易谈判的争议集中在药品价格、食品标准和数字税问题上。英国广播公司近日一篇题为《英美贸易谈判不会一路平坦》的报道指出，农产品问题仍是双方最大分歧，尤其是来自美国的牛肉和鸡肉等持续受到英国的强烈抵制。

据英国《独立报》报道，英国国际贸易部表示将“尽全力保护”英国全民医疗服务和食品安全等，并强调英国全民医疗服务是“非卖品”。美国贸易代表莱特希泽表态称，将争取美国农产品全面市场准入、降低美国制成品关税、争取医疗保健领域的一定准入等。

结果可能是“早产儿”

按照美英的设想，双边贸易谈判有望在年底前取得成果。不过，5月5日谈判时，美英代表均未给出完成谈判的具体期限。

崔洪建指出，在美英贸易谈判中，美国处于强势地位。英国对美国有贸易需求，希望美国能够填补其“脱欧”后损失的市场，对冲贸易成本上升带来的损失。美国则希望英国开放更多资本市场，同时还附加了外交、安全问题上的要价。此次谈判中，双方都有政治目的，即向国内显示政府的政绩和领导力，因此都不大可能轻易妥协，谈判将很艰难。

“美英根据自身政治立场给谈判设立时间表，都愿意尽快达成协议。”崔洪建指出，但由于政治意愿大于谈判本身，双方很难真正解决贸易问题上的具体分歧，最终的谈判结果很可能是一个“半成品”或“早产儿”，即一份涉及关键领域的、初步解决双方基本关切的、相对粗糙的协议。