

视频峰会同意设立“恢复基金”促经济复苏

观察台

欧盟向合作抗疫迈出一大步

杨宁 尹琛

环球热点

据路透社报道，近日，欧盟及其成员国领导人举行视频会议。会议同意设立“恢复基金”促进受新冠肺炎疫情影响的复苏，但未就该基金的资金规模、来源和分配方式等细则达成一致。



四月二十三日，欧盟委员会主席冯德莱恩在比利时布鲁塞尔出席欧盟视频会议后的新闻发布会。（欧盟机构供图）新华社发

各方意愿强烈

据德国之声网站报道，欧盟及其成员国于近日举行了新冠肺炎疫情发生以来的第四次视频峰会。

会上，各国领导人同意尽快建立规模足够庞大的“恢复基金”，以应对疫情对经济造成的冲击。欧盟委员会主席冯德莱恩表示，该基金的规模将是“上万亿欧元级”，并将与欧盟2021年至2027年长期预算挂钩，但具体数目尚未确定。

“疫情来袭，失业大军、贫富悬殊加剧等阴影笼罩着欧洲国家，大规模的‘恢复基金’是必要的。”中国现代国际关系研究院欧洲所副所长王朔在接受本报采访时指出。路透社的调查显示，欧元区2020年经济增长预计将萎缩5.4%，这将是自1999年欧元推出以来最糟糕的一年。国际货币基金组织的最新预测更糟，认为萎缩幅度将达7.5%。欧洲理事会主席米歇尔表示，各成员国领导人均认为设立“恢复基金”是一项“必要而紧迫”的任务。

“目前，各成员国已投入了一定财力来保证经济运行，欧洲央行也出台了资产购买计划避免银行破产。但随着疫情发展，相关的救助与刺激措施需不断加码。”王朔指出。

据欧洲理事会网站消息，峰会签署了本月初由欧盟成员国财长会议制定的一项总额达5400亿欧元的救助计划。该计划将于6月启动，旨在保护劳动者和个体商户免受失业冲击，扶持企业尤其是中小企业渡过难关。王朔认为，这5400亿欧元起到的作用是救急，而上万亿美元的“恢复基金”则是着眼于未来，其作用不仅是修复危机损伤，还要刺激经济，增强韧性，引导欧盟各国经济向绿色和数字化方向转型。

欧委会表示，为了筹集这些资金将创新融资方式，且很有可能提议突破欧盟预算占国民生产总值比重的原有上限。

法国国际广播电台报道称，尽管各国就设立“恢复

基金”达成共识，但该基金的规模、来源与资金性质等一直是欧盟各成员国争论不休的焦点。

后续谈判艰难

“恢复基金”是赠款还是贷款，欧盟各国说法纷纭。据法国国际广播电台报道，意大利总理孔特表示，“‘恢复基金’的规模应为1.5万亿欧元，并向欧盟各国政府提供赠款，以阻止各国经济走向崩溃，从而威胁到欧盟共同市场。”同样受疫情影响严重的西班牙对此表示支持。

法国总统马克龙指出，欧盟不应只向受疫情影响严重的地区和部门提供贷款，还应进行一定的捐赠拨款。“如果欧洲通过举债向其他国家提供贷款，那不是我们需要的应对措施”，他表示，这将使意大利、比利时和希腊等本已负债累累的国家背负更多债务。彭博社引述欧盟外交官备忘录称，法国提议设立一个基金，发行欧盟共同债券。

德国之声网站分析称，欧洲共同债券旨在由欧元区国家共同在资本市场借债，五分募集的资金，并共同偿还这些债务及其利息。财力雄厚的国家须支付比现在更高的利率，财力不足的国家则减少利息负担。一旦有国家丧失支付能力，其余国家将不得不替其偿还债务和利息。

“一些南欧国家信用较差，债务水平高，发债成本较高，联合发债当然是他们愿意看到的。而信用较好、相对富裕的北欧国家则不愿帮南欧国家承担债务。”王朔分析认为，本次会议的根本分歧就在于债务是否共担，这也是欧盟内部一直存在的裂痕。

瑞士资讯网站援引一名布鲁塞尔高官的话称，在这项议题上，欧盟各国共识难寻。这次疫情令2008年金融危机的伤疤再度揭开，欧洲南北国家又陷入对立。

据法新社报道，欧盟各国领袖在4小时的会议后，同意责成欧委会于5月6日之前提出2021年至2027年的

预算提案，包括设立该“恢复基金”。王朔指出，针对该“恢复基金”的后续相关谈判将十分艰难。

团结才能向前

“此次疫情对经济的冲击主要是使需求与供给脱节。”王朔分析指出，疫情期间的隔离、封城等措施使有效需求不足。即使此时帮助企业贷款，鼓励企业开工，所生产的产品也只能堆在仓库，无法成为有效供给。在疫情缓解之前，刺激经济的措施效用有限。因此，该“恢复基金”更多是为疫情后的经济复苏做准备。

王朔认为，欧盟各国现在需要做的是保持团结。《金融时报》评论称，欧元区诸国需要彼此扶持，进一步捍卫他们珍视的欧洲一体化。数次峰会以来，欧盟及成员国不断加码，推出更大规模的救助和刺激措施，也彰显了大家逐渐凝聚共识的过程。

据法新社报道，一位参与此次峰会的欧盟高级外交官指出，“我们正逐步向某种形式的共同债券靠近。这些债券或将由欧委会发行，而不是由成员国共同发行。”

王朔指出，由欧委会等第三方机构发行债券的折中方案或将成为可能。

据英国《卫报》报道，欧洲专家日前发出警告，若欧盟成员国之间的分歧继续存在，新冠肺炎疫情将比英国“脱欧”、难民涌入和2008年金融危机等情况更具破坏性。意大利总理孔特表示，“如果我们不抓住机会，为欧洲注入新的生命，欧盟瓦解的风险或将增加。”

“欧盟作为一个特殊的整体，越有危险就越有动力让大家团结向前走。”王朔分析指出，也许方案不能让所有成员国满意，但合作必不可少。如何协调欧盟整体和各成员国之间的利益是一大难题，尤其是怎样弥合欧盟内部分歧，怎样协调老成员国与新成员国之间、南北欧之间的矛盾至关重要。

疫情当前，澳政客又跳出来搞事

严瑜

最近，某些美国政客屡屡就新冠肺炎疫情“甩锅”给中国及世界卫生组织，澳大利亚政府火速递上一份“投名状”。据外媒报道，澳大利亚总理莫里森日前声称，支持就中国在新冠肺炎疫情早期的应对情况展开独立调查，并游说德国、法国、新西兰等国“入伙”。紧接着，澳外长佩恩发表署名文章，扬言澳将在“国际调查”中发挥领导作用。

面对世卫组织多次称赞中国应对疫情有力有效、公开透明，面对国际社会纷纷斥责美国不负责任的“甩锅”行径，面对众多国家不断呼吁团结合作，某些澳政客却逆流而行，欲借疫情“出头”在国际舞台上博眼球。图什么？明眼人都知道，澳大利亚意图的还是那套老掉牙的“好处”——

转移矛盾，推卸抗疫不力之责。疫情发生之后，澳大利亚民众对于莫里森政府“缺乏领导能力”的指责此起彼伏。数据显示，受疫情影响，仅在3月中旬到4月上旬之间，全澳就有78万人失业，今年的GDP也很可能大幅萎缩。经济、就业遭遇的巨大冲击，让澳民众的不满有增无减。更有甚者，澳大利亚山火连烧数月，“烧”掉了不少民众对莫里森政府的支持率。而今，焦头烂额的莫里森政府急需找个“出气口”，转移国内民众的怒气。于是故伎重演，又拿中国做起了文章。

讨好美国，欲当地区“小霸王”。近年来，某些澳政客唯美国马首是瞻，痴迷于做美国的“马仔”，在国际舆论场中不断抹黑中国，在南海问题上无端挑畔中国，就南太问题肆意污名化中国。这些上不了台面的“小动作”，既源于某些澳政客根深蒂固的意识形态偏见、无法正视中国发展的不安全感，也暴露出其谋求地区战略优势的野心。这次，眼见美国“甩锅”招致广泛批评，某些澳政客坐不住了，赤膊上阵，“救场”表忠心，也趁机刷一把所谓的“领导力”、存在感。

可悲的是，尽管他们吆喝得很是卖力，声称要为“世界更加安全”而牵头“独立调查”，现实却很残酷——法国、英国、欧盟等国家和组织一点没给面子，很快不约而同地表示，当务之急是团结一致应对疫情，而非进行所谓的国际调查。“打脸”来得如此之快，不知这些澳政客作何感想？！

在全球疫情扩散蔓延的紧要关头，团结一致应对疫情才是对本国人民负责、对人类负责。这些澳政客应该明白这个道理。与其为了一己私利，泼脏水、搅浑水，大搞政治操弄，不如踏踏实实开展国际合作、控制好本国疫情，多做些对自己的人民和全球有利的事情。唯其如此，才是澳政府该有的担当，也才能真正赢得国内民众与国际社会的认可与尊重。孰轻孰重，还望这些澳政客掂量清楚！

疫情强烈冲击新兴市场国家

杨宁

4月22日，阿根廷政府正式向债权人提交债务重组方案，寻求通过减免债务并延长期限等措施避免债务违约。阿政府日前公布了这份662.38亿美元的债务重组方案，主要内容包括减免36亿美元债务本金、减免379亿美元债务利息、给予偿还债务3年宽限期等。

阿根廷再次违约

4月19日，阿根廷经济部长古斯曼对媒体表示，阿根廷处在“事实违约”状态，目前无力偿还债务，所以提出全面的债务重组。4月17日，阿政府向阿根廷主权债券债权人提出债务置换方案。古斯曼当日指出，在私人债券持有人的提案中，政府已经寻求本金和利息扣除的最佳组合，未来3年内，阿根廷不会偿还任何债务。

据英为财经网站信息，4月26日，阿根廷四年期国债收益率已经超过47%，2018年以来，美元兑阿根廷比索汇率已经从1:19.535飙升到1:66以上。

东吴证券对于新兴市场国家，就汇率、股票、国债、疫情、外债占比、财政赤字以及外储覆盖指标进行综合风险评分，阿根廷名列第一。

与周期密切相关

新兴市场国家的违约历史和经济周期密切相关。

1997年亚洲金融危机后，新兴市场出口急跌、资本外流，随之而来的就是1998年的俄罗斯债券违约和2001年的阿根廷债券违约。

1998年8月，在原油价格下跌和国内长期财政赤字的影响下，俄罗斯政府将卢布贬值，并宣布债券违约，暂停向外国债权人支付还款。俄罗斯政府和俄罗斯中央银行发表了一份联合声明，其大意为：俄罗斯卢布大幅贬值，兑美元的汇率浮动区间将从5.3至7.1卢布兑1美元扩大为6.0至9.5卢布兑1美元。俄罗斯以卢布为本位的债务将被重组，以避免大规模的俄罗斯银行违约。

2001年11月，阿根廷政府宣布无力偿还外债，决定实施债务重组，违约债务高达950亿美元。此前一年，阿根廷外债总额达1462亿美元，相当于当年外汇收入的4.7倍。随后，阿政府抛出仅相当于欠债25%-35%的面值发行

新债来偿还旧债的债务重组方案，每1美元面值赔偿投资者约30美分。阿根廷经济由此陷入大萧条，比索大幅贬值，最高时竟达75%。

20世纪70年代拉丁美洲各国普遍实施“财政赤字，负债增长”。1982年8月，墨西哥政府宣布无力偿还其到期的外债本息，引发了全球性的发展中国家债务危机。1982年底，整个拉美地区的外债余额超过3000亿美元。

多国货币大幅贬值

受疫情影响，在3月中旬的美元流动性恐慌中，新兴市场国家遭受了股、债、汇三杀，新兴市场主权债务违约概率也大幅上升，主要原因是国际资本大幅流出新兴市场，根据国际金融协会的统计，1月21日以后，已经有近1000亿美元的国际资金流出了新兴市场投资组合，幅度和速度超过了2008年、2013年和2015年。

国际金融协会表示，全球债务负担将在2020年急剧上升，将比2008年金融危机初期多出87万亿美元。截至2019年底，全球债务占GDP的比重为322%，比2008年金融危机爆发时高40个百分点。目前，新兴市场国家的外债已经超过了5.3万亿美元。除中国外，外汇债务占新兴市场国家除金融部门以外债务的20%。

光大证券研究报告显示，本轮危机中商品货币贬值幅度较大。从货币贬值幅度来看，1月14日至4月17日，本币兑美元汇率贬值幅度较大的地区有：南非（-25.1%）、巴西（-22.6%）、墨西哥（-21.8%）、俄罗斯（-18.8%）、土耳其（-16.1%）、印尼（-11.3%），其中跌幅靠前的多是商品货币。

光大研报认为，部分新兴市场经济体的局部风险已经暴露。疫情冲击了新兴市场的基本面，但是由于新兴市场普遍加强了汇率弹性和金融监管，类似1997年亚洲金融危机的系统性危机爆发的可能性较小，但是不能排除部分过度依赖于国际资本的新兴市场经济体在国际资本退潮时遭遇较大压力，阿根廷部分外债已经处于违约状态，南非的主权债务评级最近被下调，土耳其、巴西、俄罗斯、印尼等也将面临不小压力。

截至2020年4月9日，已经有超过90个地区向国际货币基金组织申请了紧急贷款。G20也同意在今年暂停低收入国家偿还双边政府贷款。



德奥边境继续管控

上图：4月23日，在德国南部小镇巴特赖兴哈尔的一处德奥边境检查站，警察检查途经车辆。

左图：4月23日，位于德国南部小镇巴伐利亚格迈因的一处德奥边境过境点被关闭。

凯文·福格特摄（新华社发）