一手抓防疫　一手促发展 ㊾

六个“保”，稳住经济基本盘

本报记者　李　婕

“保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转”，4月17日召开的中共中央政治局会议强调统筹推进疫情防控和经济社会发展，在疫情防控常态化前提下，做好“保”这六方面的工作。专家分析，这是在当前经济发展面临前所未有挑战的情况下，充分估计困难、风险和不确定性提出的要求，意在稳住经济基本盘，兜住民生底线。

连日来，福建省厦门市思明区在积极防控疫情的基础上，为辖区内近1200家重点企业和项目建立“一对一”服务机制，为每家企业配备一名“首席服务官”，帮助协调解决企业遇到的问题，助力企业加速复工复产。图为思明区莲前街道办事处工作人员（右二）在一家光电科技有限公司了解生产经营状况。　新华社记者　**魏培全**摄

首保就业护基本民生

中共中央政治局17日召开会议，分析研究当前经济形势，部署当前经济工作。会议首次强调保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转，六方面“保”的工作，与对当前形势的判断密不可分。

会议指出，今年一季度极不寻常，突如其来的新冠肺炎疫情对中国经济社会发展带来前所未有的冲击。一季度经济数据显示，随着疫情防控成效不断显现，复工复产进度加快推进，3月工业、服务业、投资、社零和进出口等主要经济指标降幅大幅收窄。但整体而言，疫情冲击下，一季度经济指标回落明显。同时，受外部环境影响，复工复产和经济社会发展面临新的困难和挑战。

“当前国际疫情仍在蔓延，我们有必要做好长期防控的准备。本次会议明确是在疫情防控常态化前提下部署各项工作，这是当前统筹疫情防控与经济社会发展的需要。”国家信息中心经济预测部副主任牛犁对本报记者表示。

从“六稳”到强调六方面“保”的工作，牛犁认为，最核心的一点就是更加重视保障就业和基本民生，在疫情可能长期存在的条件下推进复工复产、复商复市，更精准应对疫情带来的挑战。

本次会议中，保居民就业、保基本民生分别居于前两位。3月，全国城镇调查失业率为5.9%，比2月下降0.3个百分点，但综合分析，就业压力仍然较大。疫情影响下，对低收入群体特别是困难群体保障的重要性也更加突显。

“居民有工作就有收入，有收入才能有消费，经济发展才有基础。”中国政策科学研究会经济政策委员会副主任徐洪才认为，保就业民生，是维护经济发展和社会稳定的需要，把就业放在重中之重具有现实意义。

4月18日，为支持各类用人单位复工复产、帮助劳动者实现就业，“战疫情·促就业”大型综合性招聘会在海南省海口市京华城举行。在做好疫情防控工作的前提下，招聘会邀请100多家企业参展，提供了4000个就业岗位。图为用人单位与求职者现场交流。　新华社记者　**郭　程**摄

助力市场主体平稳运行

要实现保就业，与市场主体息息相关。目前中国市场主体超过1亿户，各类市场主体既是国民经济发展的主要力量，也是承载居民就业的主要领域。保市场主体，在疫情之下同样十分紧迫。

国家统计局新闻发言人毛盛勇日前指出，从国内来看，现在最需解决的困难在于帮扶包括中小企业在内的市场主体，从税收、费用、各类成本、资金等方面给予支持，帮助他们更好地渡过难关。“稳住了企业才有可能稳住就业，才有可能稳住经济，才有可能稳住经济大盘，保证经济平稳运行。”毛盛勇说。

本次会议强调保市场主体，也被认为将向企业家和创业者们传递信心。那么，相关政策如何落地？

牛犁认为，当前信号已经明确，不会采取应对国际金融危机式的强刺激政策，但更多精准有效的措施会持续出台。

以更大的宏观政策力度对冲疫情影响。在财政政策方面，明确积极的财政政策要更加积极有为，提高赤字率，发行抗疫特别国债，增加地方政府专项债券，同时减税降费正大力推进。在货币政策方面，运用降准、降息、再贷款等手段，保持流动性合理充裕，引导贷款市场利率下行，把资金用到支持实体经济特别是中小微企业上。

牛犁指出，财政政策中，发行特别国债是多年以来再次重启，而货币政策中，近年来中国降息、降准较为谨慎。“因此，总体来看，中国利用政策工具是有空间的，一季度支持力度也已明显加大。”

掌握经济发展主动权

此次会议强调保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。不少分析人士指出，这也明显体现了政策安排的底线思维和忧患意识。

保粮食能源安全——粮食和能源均是关系经济社会发展的全局性、战略性问题。专家指出，粮食供应要确保安全，当前应抓好春耕备耕，粮食生产“稳”字当头。能源方面，则需研判疫情和国际能源市场变化的影响，协调好国际国内两个市场，保持供需平衡。

保产业链供应链稳定——这是复工达产的重要保障。数据显示，截至4月15日，全国规模以上工业企业平均开工率达99%，中小企业开工率达84%。交通银行金融研究中心首席研究员唐建伟认为，只有保持中国产业链、供应链的稳定性和竞争力，促进产业链协同复工复产达产，中国经济复苏的主动权才掌握在自己手里。

保基层运转——在疫情防控中，基层组织发挥了巨大作用。中国财政科学院金融研究中心主任赵全厚认为，保基层运转，就是要保障各级部门和公共服务机构开门办公的经费，使教育、医疗、治安、水电、公交等公共服务正常运转。这是推动各项政策实施的基础条件，也是保障群众切身利益的基本要求。

“当前各方面支持正有条不紊地推进。疫情是外部冲击，要通过这些有力举措对冲疫情影响，维护经济平稳运行。”牛犁说。

1至3月各项贷款增加7.1万亿元，达到季度最高水平

信贷支持实体经济的有效性增强

本报北京4月19日电（记者**徐佩玉**）记者日前从中国人民银行获悉，今年一季度，中国人民银行灵活运用多种政策工具，金融逆周期调控力度大幅增强，金融体系对实体经济的信贷支持力度明显加大。一季度，各项贷款增加7.1万亿元，达到季度最高水平。在信贷供给总量增长明显的同时，信贷结构优化，信贷支持的针对性和有效性在增强。

抗疫和受疫情影响大的行业得到有力贷款支持。一是卫生和社会工作行业贷款增速大幅上升。一季度，卫生和社会工作业贷款新增624亿元，同比多增286亿元。二是批发零售业贷款增速上升较快。一季度，批发零售业贷款新增4418亿元，同比多增2742亿元。三是交通运输、仓储和邮政业贷款较快增长。一季度，交通运输、仓储和邮政业贷款新增6289亿元，同比多增579亿元。

较多中长期贷款流向制造业、基础设施和服务业等领域。投向制造业的中长期贷款增速创2011年4月以来新高，高技术制造业中长期贷款继续较快增长。一季度，制造业中长期贷款新增2695亿元，同比多增956亿元；基础设施业中长期贷款新增9749亿元，同比多增1312亿元；服务业中长期贷款新增1.54万亿元，同比多增3063亿元。

小微贷款规模和覆盖面快速恢复了向上增长的趋势，预计小微企业受益将持续加大。一方面，普惠小微贷款恢复向上增势。3月末，普惠小微贷款余额12.4万亿元，同比增长23.6%，不仅扭转了1、2月份增速环比下降的状况，而且增速比上年同期高4.5个百分点；普惠小微贷款余额占各项贷款比重达7.7%，比上年同期高0.6个百分点，其中，信用贷款占15.4%，比上年末高1.9个百分点，占比显著提高。另一方面，贷款支持小微经营主体覆盖面扩大，增长出现大幅反弹。3月末，普惠小微贷款支持小微经营主体2787万户，同比增长22.2%；一季度增加89万户，其中，3月份增加71万户，比1-2月份的18万户增加明显，出现了大幅反弹式的恢复性增长。分结构看，一季度单户授信1000万元以下小微企业增加21万户，个体工商户和小微企业主增加68万户。

中国人民银行表示，下一步，将通过定向降准、再贷款等政策措施，继续引导信贷资金支持实体经济特别是小微企业的发展，预计小微贷款的规模和覆盖面将持续较快增长。

长江电力迎来开门红

今年一季度，长江电力运行管理的长江干流三峡等4座梯级电站累计发电量352.9亿千瓦时，向湖北地区抗疫供电达59.4亿千瓦时。其中，三峡电站和葛洲坝电站发电量达201.6亿千瓦时，较去年同期增加3.7%，创历史新高。此外，三峡水库一季度向长江中下游补水95亿立方米，为抗疫和复工复产及春耕灌溉“解了渴”。图为三峡大坝稳健运行。　**郑　坤**摄（人民视觉）

中国化学工程旗下项目密集开工

本报北京4月19日电（记者**李婕**）日前，中国化学工程三化建承建的盛虹炼化（连云港）有限公司炼化一体化项目仓储罐区土建安装工程开工。该项目总投资约775亿元，年加工原油能力1600万吨，年产芳烃280万吨、乙烯110万吨，并配套30万吨原油码头、300万立方米仓储及公用工程岛等项目。项目达产后，将打通原料供应途径，打开下游乙烯、丙烯以及芳烃等中间体深加工接口，推动形成上下游协同发展的高端产业集群。

中国化学工程方面表示，这一龙头项目加快推进，对于拉动制造业投资、优化供给侧结构、补足石化产品供应短板起到了积极作用，对促进中国石化产业转型升级、实现产业高质量发展具有重要意义。

据了解，坚持疫情防控和复工复产“两不误、两促进”，中国化学工程旗下“美丽乡村战略”实施工程、“四好农村公路”邹魏路项目等一批项目正紧锣密鼓开工建设。

中老铁路国内段超大断面隧道贯通

本报西双版纳4月19日电（**孔祥文、李军涛**）19日上午，中老铁路国内段玉（溪）磨（憨）铁路景宽2号隧道顺利贯通。这是中老铁路国内段贯通的首个超大断面隧道，也是中老铁路国内段全面复工后取得的重要进展。

据中铁二十二局集团项目经理王冠英介绍，景宽2号隧道长约4.6公里，位于云南省景洪市境内，该隧道出口结构由双线变三线再变单线，出口端有一段长80米，开挖断面达249平方米，比一般铁路双线隧道断面大100平方米左右。超大断面设计主要是为以后扩建新线预留接轨条件，在接轨点分岔，可以新修一条铁路线。

由于断面跨度较大，钢筋自重较重，弧度平缓，断面受力极易出现不均匀等问题。“在施工过程中，技术小组创新工艺，有效解决了衬砌钢筋塌落的风险，并将技术总结形成专利。”王冠英表示，下一步工作是完善水沟、电缆槽及附属设施建设，隧道主体工程施工预计6月底全部完成。

据介绍，中老铁路国内玉溪至磨憨段全长约508公里，预计2021年底与老挝段磨丁至万象铁路同步建成开通。届时，昆明至老挝首都万象有望实现夕发朝至。中老铁路的建设，对于促进中国-东盟自贸区建设具有重要的意义和作用，特别是将促使中国、老挝两国的人流、物流、资金流、信息流等更加畅通，极大提升老挝的基础设施建设水平，推动“一带一路”倡议的实施。

加足马力复产　乡镇外贸企业

日前，江苏省淮安市涟水县高沟镇在做好疫情防控的同时，乡镇外贸企业有序复工复产，加足马力，赶制外贸订单。图为高沟镇大胡村一家玩具厂车间内，工人们正在抓紧生产。　**王　昊**摄（人民视觉）