

## 李克强主持召开中央应对新冠肺炎疫情工作领导小组会议

部署进一步做好疫情防控和后续相关工作  
推进全面复工复产 加快恢复经济社会秩序

王沪宁出席

据新华社北京3月16日电 3月16日，中共中央政治局常委、国务院总理、中央应对新冠肺炎疫情工作领导小组组长李克强主持召开领导小组会议。

中共中央政治局常委、中央应对新冠肺炎疫情工作领导小组副组长王沪宁出席。

会议指出，要认真贯彻习近平总书记重要讲话精神，按照中央应对疫情工作领导小组部署，根据疫情最新变化做好科学防控，精准防范疫情跨境输入输出，做好疫情防控后续工作，加快推进全面复工复产、恢复正常生产生活秩序。

会议指出，目前全国疫情防控形势持续向好，疫情蔓延扩散势头得到基本控制。武汉和湖北要集中专家和医疗资源，进一步加强重症患者救治，降低死亡率。其他地区要防范可能出现出现的散发或聚集性病例。当前境外输入病例给疫情结束带来不确定性，要精准加强疫情输入输出防

控。强化同有关国家卫生、海关、移民、教育等对口沟通合作和行动协调，推动共同执行旅行疫情防控指南。严格执行个人、地方、接待方、家庭等报告制度。做好国内居民出境旅游相关提醒。加强诊疗方案、药物等方面国际合作。

会议指出，要围绕关爱帮扶重点人群、恢复正常社会秩序、帮助市场主体复工复产等，分类细致有序做好疫情防控后续工作。武汉和湖北要精心制定方案，其他地区要根据国家制定的原则稳妥做好相关工作。各地要及时足额兑现对防控一线医务人员、社区工作者、公安干警、志愿者等人员的补助。督促用人单位对参与新建、改造防控救治设施的劳动者，及时按承诺兑现劳动报酬。制定专门方案，组织滞留在鄂在汉外地人员及滞留在外地的湖北籍人员返乡。在保证重症患者得到高水平治疗、帮助湖北恢复正常医疗服务

的基础上，有序组织援鄂医务人员分批撤离。做好疫情期间临时征用的房屋、交通工具、相关设施设备等待还清退和依法补偿工作。要保障被依法隔离等劳动者的工资等权益，鼓励企业与职工协商采取调整薪酬、缩短工时、轮岗轮休等方式稳定劳动关系。加大农民工特别是贫困劳动力、湖北籍劳动力就业促进工作力度。会议强调，各地要落实属地责任，统筹做好因疫情死亡人员的善后工作。

会议指出，目前多数省份已调低疫情应急响应级别，要按照统筹疫情防控和经济社会发展的要求，相应优化复工复产中的疫情防控措施，加强地区间协调，通过点对点运输等促进务工人员尽快返岗。多日未发生新增病例的地区，要采取措施促进务工人员更加便利地相互流动。科学确定务工人员返岗留观时间。工作期间做好各种防护，以利于全面复工复产。

## 陆海空口岸入境人员日均12万人次

故意隐瞒发病情况可定罪入刑

本报北京3月16日电（记者熊建）在今天国务院联防联控机制举办的新闻发布会上，国家移民管理局边防检查管理司司长刘海涛介绍，自3月11日世界卫生组织宣布新冠肺炎疫情为全球大流行以来，全国陆、海、空口岸入境的人员日均12万人次，与去年同期相比下降了八成多。其中，乘国际航班入境的人员日

均2万人次，其中外国人占比一成左右。

海关总署政策法规司司长王军表示，依照《刑法》规定，结合刚刚出台的《关于进一步加强国境卫生检疫工作依法惩治妨害国境卫生检疫违法犯罪行为的意见》，故意隐瞒发病等情况可以依照《刑法》第332条的规定，以“妨害国境卫生检疫罪”定罪处罚。

世卫组织：

中国以外新冠肺炎累计  
确诊病例数已超中国

据新华社日内瓦3月16日电（记者刘曲、陈俊侠）世界卫生组织16日说，中国以外新冠肺炎累计确诊病例数已超过中国数字。截至欧洲中部时间16日0时（北京时间16日7时），全球累计新冠肺炎确诊病例达164837例，其中中国81077例，中国以外83760例。

尊重和保障人权是中国宪法确立的一项基本原则。面对新冠肺炎疫情这一人类共同的威胁，中国将人民群众生命安全和身体健康放在第一位，尊重疫情防控规律和医学救助规律，采取了最坚决、最彻底的阻断措施，尽一切努力救治患者、挽救生命，全力阻止疫情在全球范围的蔓延，充分彰显了以人民为中心的执政理念，充分展现了大医大德中的大仁大义，是维护和保障首要人权、根本人权、最大人权的中国实践。

一、奉行以人民为中心的人权理念，  
尽最大努力阻断疫情传播、全力治病救人，  
优先保障人民生存权

生存权特别是生命权和健康权，是举世公认的最基本人权。在世界人权思想史和人权运动史上，生存权的全面定义化以及从道德权利转向法定权利，是具有划时代意义的标志性事件。生存权又被称作是“第一人权”。在国际人权法体系中，生存权最基本的构成是生命权和健康权。对任何一个人，不论身处何种环境，享有生命权和健康权都是享有其他人权的首要条件。

中国在疫情防控中所做一切的出发点和落脚点，都是把人民群众生命安全和身体健康放在第一位。数千年来人类抗疫历史证明，面对突如其来的特大公共卫生事件，控制疫情源头、切断传染渠道是疫病防控的重中之重。这次抗击疫情中武汉所实施的内防扩散、外防输出的“封城”，是对武汉人民、湖北人民、全国人民，及至世界人民生命安全和身体健康负责的悲壮之举。武汉是中国重要的工业基地、科教基地和综合交通枢纽，素有“九省通衢”之称，1000多万人在此工作生活。在中华民族最为看重的春节前夕，对如此规模的现代化大都市实施全面严格管控，对于任何一个国家而言都是具有很大挑战的艰难抉择。考虑到不严格地控制传染源、切断传染渠道，就不能阻断疫情大流行，本着保障中国人民以及全世界人民生存权的基本原则，中国领导人遵循疫情防控规律，以巨大的政治勇气和决断力，果断采取了“封城”这一历史壮举、历史义举，在疫情核心区筑起了遏制蔓延、保卫生命的第一道防线。湖北以外的各省（市、区）也立即行动，按照相关法律程序，在1月底全部启动重大公共卫生事件一级响应，全力打好疫情防控阻击战。《中国—世界卫生组织新型冠状病毒肺炎（COVID-19）联合考察报告》认为，“面对这种前所未有的病毒，中国采取了历史上最勇敢、最灵活、最积极的防控措施”。近期，一些国家在面临其国内日益严峻的疫情防控形势时，也开始采取类似应急措施，比如意大利从3月10日起，在全国范围内实施“封城”，要求除可证明的工作、健康和紧急需求三种特殊原因，全国范围内的民众不得擅自离开所在地。这也进一步印证了中国采取这一做法的必要性和重要性。

人类抗击流感病毒的历史教训启示我们，迟疑不决甚至让意识形态凌驾于科学之上只会导致更多人为此付出宝贵生命。历史上一些疫情防控，因决策迟疑而付出了惨痛代价。发生时间太过久远的可能参考价值有限，疫情暴发国家自身综合实力不强的也许情有可原，但并不乏有说服力的案例。10多年前美国的H1N1流感病毒疫情，6个月后才宣布全国进入紧急状态，最终导致病毒蔓延到全世界214个国家和地区，当年造成至少18449人死亡。这并不单纯是统计数据，而是以生命为代价的惨痛教训。对于中国此次疫情防控的做法，世卫组织总干事谭德塞2月15日评价说，“中国为世界疫情防控赢得了时间。”《中国—世界卫生组织新型冠状病毒肺炎（COVID-19）联合考察报告》认为，“估计中国采取由政府主导的全社会防控措施成功避免或至少预防了全国范围内

数十万病例的发生，构建起了防止疾病国际传播强有力的第一道防线”。国际著名医学期刊《柳叶刀》3月8日发表的社论也指出，中国政府已成功挽救了成千上万人的生命。抛开那些大道理，每个国家、每个人都可以设身处地地想一想，面对疫情，让更多人活下来难道不是最大的人权？

以人民为中心的疫情防控，展现了中国特色社会主义制度的显著优势，得到了具有奉献精神的全国14亿人民的鼎力支持。基于中国“集中力量办大事”“全国一盘棋”的制度优势，我们在极短时间内从全国范围调派了344支医疗队、42342名医护人员，奔赴湖北抗疫最前线，在极短时间内突击建成火神山、雷神山和16家方舱医院等应急医疗设施，展现了“中国速度”“中国效率”，在极短时间内生产出数十亿只口罩、数百万套防护服、数百万件病毒检测试剂，为打赢这场抗击疫情打下了坚定的物质基础。这一过程中，无数疫情防控一线工作人员特别是医务工作者，“牺牲小我、成就大我”，诠释了敬佑生命、救死扶伤的崇高精神。他们用防护服下流淌的汗水和被消毒液浸白的手换来一个个患者的康复，筑起了生命的防线。正如诗人泰戈尔所说：“我们惟有献出生命，才能得到生命。”同时，尽管严格隔离会导致生活受到一定影响，但中国人民将居家隔离作为其对家人、对社区和对国家的责任，忍受多日封闭在家的精神压力，自觉配合和积极支持疫情防控，为战胜疫情作出了不可或缺贡献。联合国秘书长古特雷斯2月24

日说，英国48家集团俱乐部主席斯蒂芬·佩里评价说，中国在防控疫情的同时作出有序复工复产的决定，这并非易事，但这是正确决策，体现出决策者的大局观和长远眼光。

在控制疫情传播的同时有序推进复工复产，不让经济社会停摆。经济社会是一个动态循环系统，不能长时间停摆。疫情暴发之际，正是中国一年中最重要春节时分，员工难以安全及时地返岗，多数企业都面临复工复产的困难。对此，中国政府、企业和个人通力合作，努力恢复生产。为了尽可能识别高风险群体降低疫情传播风险，浙江等省市创新利用大数据“健康码”精准识别疫情风险。一些企业利用数字化技术，尽可能让员工在家“云办公”，包括腾讯、阿里钉钉等许多企业将云办公系统免费提供社会使用。一些企业采取包车包专列甚至包飞机等形式，点对点接送员工，最大限度减少员工返岗的中转环节，降低传染风险，助力复工复产。一些地方政府通过奖励、市场化采购等方式多渠道为企业解决防疫物资不足这个复工复产中的“第一道坎”。

对受疫情冲击较大的小微企业全面帮扶，增强其自生能力。与大企业相比，小微企业抗冲击能力弱，这些企业不仅提供了大量就业，其经营状况还直接关系到人民群众的生计。为此，从政府到社会，各方都伸出了援助之手。政府层面出台了阶段性减免基本养老、失业和工伤保险、减免增值税、提供稳岗补贴等系列政策，尽可能降低企业成本。金融机构急人民之所急，主动提供

的欢迎和认同，并被写进了多份联合国重要文件。中国共产党第十九次全国代表大会报告宣示了中国愿同各方推动构建人类命运共同体的真诚愿望，并且指出重大传染病等疾病传统安全威胁是人类面临的许多共同挑战之一，“没有哪个国家能够独自应对人类面临的各种挑战，也没有哪个国家能够退回到自我封闭的孤岛”。习近平主席在多个外交场合发出倡议，各国人民应同心协力、携手前行，努力构建人类命运共同体，共创和平、安宁、繁荣、开放、美丽的世界。

中国是迄今为止全球抗疫的主战场，中国人民付出的艰苦努力和巨大牺牲有效降低了病毒对更多人的生命安全的威胁。中国采取强有力防控措施，不仅维护了中国人民和在华外国公民的生命安全和身体健康，也为世界公共卫生事业作出了重大贡献。国际顶级学术期刊《科学》3月6日发表的一篇文章显示，截至2月中旬武汉“封城”减少了80%的国际传播。同时，国际社会普遍认为，中国在全面有力防控疫情的同时，积极主动同世卫组织和国际社会开展合作和信息交流，迅速分享部分病毒全基因组序列，研制成功快速检测试剂盒，努力防止疫情在世界蔓延，不仅是在对中国人民生命安全和身体健康负责，也是在为世界公共卫生事业作贡献。埃塞俄比亚、古巴等多国领导人在致电中国领导人时都对对中国有效保障其在华人员的健康和生命安全表达诚挚感谢。

中国得到了很多国家和国际组织的支持帮助，也对很多其他国家伸出了援手。道不远人，人无异国。新冠肺炎疫情发生以来，国际社会向中国提供了真诚、友善的帮助。170多个国家领导人和40多个国际和地区组织负责人以电话、信函、声明等方式对中国表示慰问和支持。截至3月2日，共有62个国家和7个国际组织承诺向我捐助疫情防控物资，其中46个国家和6个国际组织的相关物资已运抵中国；12个国家和国际组织已向我提供或宣布提供食品、现金等其他形式的物资支持。这些都让中国人民感受到了真切的温暖，让中国更有信心、有能力、有把握早日战胜疫情。投我以木桃，报之以琼瑶。中国不仅及时向国际组织及其他国家分享疫情防控和诊疗方案，还在国内疫情防控形势稍有好转之时就积极伸出援手。中国政府向世卫组织捐款2000万美元，用以支持其开展抗击新冠肺炎疫情的国际合作；向巴基斯坦、日本、伊朗、东盟等提供检测试剂；目前正积极推进向韩国、伊拉克、柬埔寨、缅甸、斯里兰卡等有急需的国家提供医疗物资等必要援助。中国红十字会志愿专家团队还携带援助医疗物资奔赴伊朗。这些都是人类命运共同体理念的生动诠释。

面对人类共同的重大威胁，同舟共济、同心协力是保障好世界人权的唯一出路。重大疫情应对不利，不仅会严重损害世界各国人民的生命安全和身体健康，还会对世界经济增长前景和人民生活水平带来负面影响。正如世卫组织总干事谭德塞3月5日在疫情媒体通报会上最后讲到的，“这并非只是对个别人、个别国家的威胁。大敌当前，我们唯有同舟共济，拯救生命”，面对全人类共同的威胁，世界比任何时候都更加需要紧密的团结协作。这也是所有有识之士的愿望和期盼。“各人自扫门前雪，莫管他人瓦上霜”的国家，最终只会搬起石头砸自己的脚；横加指责、坐而论道的一小撮人，看似是在维护人权，实则是在最残酷地践踏人权。

沧海横流，方显英雄本色；大疫当前，可观大国壮举。在这场悲壮的战役中，14亿中国人民所展现出来的大仁大义，就是新时代中国尊重和保障人权的一次伟大实践。

（原载2020年3月16日《光明日报》）

## 奉行以人民为中心的人权理念

——谈中国新冠肺炎疫情防控中的人权保障

郭研评

日在日内瓦与世卫组织共同举行的记者会上表示，“感谢中国所有为了避免2019冠状病毒传播而放弃正常生活的人所作的牺牲，你们正在为全人类服务”。经过全国上下共同努力，疫情防控形势持续向好。对此，国际社会普遍认为，中国采取的坚决有力的防控措施，展现的出色领导能力、应对能力、组织动员能力、贯彻执行能力，是其他国家做不到的，为世界防疫树立了典范。

中国财政兜底负担患者诊疗费用和保障群众基本生活，体现了对人民生存权的全方位保障。尽管中国只是发展中国家，2020年的财政收支压力很大，但中国政府全力救治每一个病患，全力救助因疫情而受影响的企业和群体。中国政府早在2月初就明确宣布，医疗机构先救治、后收费，确保患者不因费用问题影响检查和治疗。对确诊患者个人负担费用实行财政兜底，中央财政补助60%；对疑似患者，由就医地制定财政补助政策，中央财政视情给予适当补助。此外，还通过及时足额发放各类补助、应保尽保、加大临时救助力度、救助帮扶外来人员、提供基本照料服务等具体措施，尽力做好困难群众的基本生活保障工作。

二、奉行以人民为中心的人权理念，  
统筹推进疫情防控和经济社会发展，  
最大限度保障人民发展权

统筹推进疫情防控和经济社会发展，就是统筹生存权与发展权。联合国《发展权利宣言》确认，发展权是一项不可剥夺的人权。发展也是抗击疫情的根本支撑，保持和恢复正常的生产生活秩序，确保人民群众有工作、有收入、有教育，就是保障发展权。疫情使中国的各项经济社会活动都按下了“暂停键”，但当防控形势积极向好的态势逐步巩固和巩固的时候，中国政府适时作出统筹推进疫情防控和经济社会发展的重大决策。对

低息贷款和再贷款，对部分困难企业阶段性延期还本付息，防止资金链断裂。房屋产权单位主动减免租金，供电、供热和供水企业主动提供帮助，不因欠费而停供。这场防疫斗争涌现出了数不胜数的团结友爱互帮互助事例，彰显了亿万普通中国人根植于血脉的大仁大义。

加大对贫困群体的支持力度，保障社会底层成员的发展权利。贫困人口经济基础差，对疫情的抵抗能力弱。虽然脱贫攻坚使贫困人口占比已显著下降，但500多万人的绝对规模以及因疫返贫的风险决定了始终必须高度关注贫困群体的生产生活。在疫情防控的关键时期，中国领导人主持召开了“决战决胜脱贫攻坚座谈会”，明确要求要以更大决心、更强力度推进脱贫攻坚，坚决克服新冠肺炎疫情影响，坚决夺取脱贫攻坚全面胜利。各地也努力克服疫情影响，统筹推进疫情防控和脱贫攻坚，优先支持贫困劳动力务工就业，鼓励企业更多招用贫困家庭人员。中国还采取了独特的由相对发达地区对贫困地区的“对口帮扶”政策。

力保疫情期间不间断教学，保障大中小学特别是偏远地区孩子的平等受教育权利。面对突如其来的疫情，中国各地的大、中、小学校纷纷延期开学，1.03亿小学生、8600万初中生，以及2800万大学生不能按时返校。各地的学校、老师充分利用现代网络技术，开展网上教学。针对少数农村偏远地区网络信号弱的问题，当地电信部门第一时间进行处理，增建网络基站，或者安装网络信号放大器，并为贫困学生提供免费流量服务，为普通学生提供优惠流量包，“绝不让一个学生缺课”。

三、奉行以人民为中心的人权理念，  
携手多个国家和国际组织共同应对疫情，  
努力构建人类命运共同体

中国首倡的人类命运共同体理念已得到越来越多国

一线抗疫  
群英谱

3月16日，对北京大学援鄂医疗队“90后”医生董锦沛来说，是一个难忘的日子。这一天，他和医疗队的小伙伴们得知习近平总书记回了信。接受采访的时候，董锦沛正准备去上夜班，话语中充满激动和开心。

从2月7日到武汉，董锦沛在危重症病房已连续工作一个多月。他是北京大学第一医院消化内科医生，日常工作就是和来自医院不同科室的同事救治危重症患者。

“我们团队是多学科的综合团队，对病人整体救治十分有利。”董锦沛说。

刚到武汉，董锦沛坦言“心里有些担心”，他和同事负责的病区是新改造病房，一共50张床位。医护人员到位后，病人陆续从别的地方转运过来，病床很快收满了。看到这么多被疾病折磨的病人，董锦沛和同事把精力都投入到抢救病人上。

“那时真的很忙。”董锦沛说，“我们很快就投入到病人诊治和抢救中去了，一门心思想着怎么让病人尽快好起来。”

开始时，武汉医疗物资紧缺，董锦沛和同事需要思考在有限条件下更好实施抢救。由于治疗没有特效药，保持病人良好的情绪非常重要。董锦沛记得病房里有名70多岁的患者，入院后就戴上了呼吸机，插了胃管。病人情绪非常低落，躺在病床上一直不言语。很多病人家属都会打电话过来询问病人情况，他的病情却无人问津。原来，这名患者的亲属都被感染住院或被隔离。董锦沛和同事多方联系，终于让患者在电话中听到了女儿的声音。

“这名患者住院后第一次笑了，而且笑得很开心。”董锦沛说，那个微笑，他永远忘不了。现在，经过团队悉心照料，这名患者已经可以下床站一会儿、慢慢走几步了。

董锦沛还记得有名88岁的女患者，入院后一直非常乐观，积极配合治疗。出院当天，这名患者还在病房里小跑几步，对医生说，你们看我棒不棒？临走前，她还和当班医生、护士每人拥抱了一下。

“每逢病人出院，都是我们最开心的日子。”董锦沛说。

北京大学援鄂医疗队「90后」  
医生董锦沛——  
病人出院，  
我们最开心本报记者  
张远晴