2020年3月6日　星期五　庚子年二月十三
今日12版　第10888号　人民日报社出版
编辑部邮箱：peoplehwb@VIP.163.com

人民日报 海外版
PEOPLE'S DAILY OVERSEAS EDITION

海外网 www.haiwainet.cn　海客　学习小组　侠客岛

地址：中国北京金台西路2号（2 Jin Tai Xi Lu Beijing, China）　邮编：100733　国内代号：1-96　国外代号：D797　境外印点：东京、旧金山、纽约、巴黎、多伦多、墨尔本、雅加达、泗水、首尔、香港

中共中央国务院印发意见

深化医疗保障制度改革

据新华社北京3月5日电 近日，中共中央国务院印发《关于深化医疗保障制度改革的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》指出，医疗保障是减轻群众就医负担、增进民生福祉、维护社会和谐稳定的重大制度安排。党中央、国务院高度重视人民健康，建立了覆盖全民的基本医疗保障制度。党的十八大以来，全民医疗保障制度改革持续推进，在破解看病难、看病贵问题上取得了突破性进展。为深入贯彻党的十九大关于全面建立中国特色医疗保障制度的决策部署，着力解决医疗保障发展不平衡不充分的问题，现就深化医疗保障制度改革提出意见。

《意见》的指导思想是，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持以人民健康为中心，加快建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次医疗保障体系，通过统一制度、完善政策、健全机制、提升服务，增强医疗保障的公平性、协调性，发挥医保基金战略性购买作用，推进医疗保障和医药服务高质量协同发展，促进健康中国战略实施，使人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

《意见》的基本原则是，坚持应保尽保、保障基本，基本医疗保障依法覆盖全民，尽力而为、量力而行，实事求是确定保障范围和标准。坚持稳健持续、防范风险，科学确定筹资水平，均衡各方缴费责任，加强统筹共济，确保基金可持续。坚持促进公平、筑牢底线，强化制度公平，逐步缩小待遇差距，增强对贫困群众基础性、兜底性保障。坚持治理创新、提质增效，发挥市场决定性作用，更好发挥政府作用，提高医保治理社会化、法治化、标准化、智能化水平。坚持系统集成、协同高效，增强医保、医疗、医药联动改革的整体性、系统性、协同性，保障群众获得高质量、有效率、能负担的医药服务。

《意见》提出的改革发展目标是，到2025年，医疗保障制度更加成熟定型，基本完成待遇保障、筹资运行、医保支付、基金监管等重要机制和医药服务供给、医保管理服务等关键领域的改革任务。到2030年，全面建成以基本医疗保险为主体，医疗救助为托底，补充医疗保险、商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助共同发展的医疗保障制度体系，待遇保障公平适度，基金运行稳健持续，管理服务优化便捷，医保治理现代化水平显著提升，实现更好保障病有所医的目标。

《意见》包括总体要求、完善公平适度的待遇保障机制、健全稳健可持续的筹资运行机制、建立管用高效的医保支付机制、健全严密有力的基金监管机制、协同推进医药服务供给侧改革、优化医疗保障公共管理服务、组织保障等，共28条。

扫码读全文

近日，在江西省峡江县金江乡有近千亩油菜花迎春绽放，春意融融。　李小明摄（人民视觉）

“天育物有时，地生财有限，而人之欲无极。”人类对大自然的伤害最终会伤及人类自身，这是无法抗拒的规律。

突如其来的新冠肺炎疫情，让14亿中国人对此认知更为深刻，保护环境的行动更为果决！

“可不能再买卖野生动物了！”

林木葳蕤的湘西，野生动物众多。“可不能再买卖野生动物了！”一大早，湖南省湘西土家族苗族自治州龙山县森林公安干警黄东军，就开始了市场巡查和宣传工作，频频叮嘱商家。

研究表明，新型冠状病毒可能来源于野生动物，因此，对野生动物疫源疫病防控，迫在眉睫。疫情发生后，在全国各地，一系列最严厉的野生动物管控措施迅速施行，禁止一切形式的野生动物交易，消除滥食野味的沉疴，从源头上控制公共卫生风险。

据国家林业和草原局不完全统计，疫情发生以来，截至2月22日，各地林草系统共出动执法人员76万多人次，清查整治市场、餐馆、饭店等经营场所30多万处，办理野生动物违法案件647起，收缴野生动物3.8万多头（只）。

补短板，堵漏洞，强弱项。加强和完善公共卫生领域相关法律法规建设的工作，紧锣密鼓展开。2月24日，十三届全国人大常委会，表决通过关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定，当天立即生效。

野生动物保护法的修改已经启动，拟列入全国人大常委会今年立法工作计划。“这次野生动物保护法修订意义重大，将更好地保护野生动物及其栖息地，维护生物多样性，保障生态安全与公共卫生安全，引导人们树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念。”环保组织自然之友总干事张伯驹认为。

戴上防护镜，穿上防护服，再戴上口罩、手套、脚套，一丝不苟把自己“包裹”严实后，北京环卫集团固废物流公司医废中心环卫工董金峰，敲开了一家医院垃圾存放处的门……

医废中心每天运输疫情医疗垃圾将近3吨，收运完后再送到指定的处理设施，进行无害化焚烧处理。“疫情医废的危险系数高，但是责任使然，我们绝不退缩！”医废中心负责人李大任说。

疫情发生以来，全国31个省（区、市）358个地市医疗废物处置设施运行平稳，医疗废物尤其是涉疫情医疗废物，基本实现了“日产日清”。

在疫情防控阻击战中，广大环卫工人也是“逆行者”。“道路就是我们的战场，我们要守住阵地。”山东省济南市历下区城管局姚家环卫所所长韩玉刚表示。

全国各地的环卫工人每天穿梭于城市的大街小巷，“宁愿一人脏、换来万人洁。”

“不光栽下树，还要种得活！”

“东风解冻，散而为雨。”雨水节气已过，大江南北渐次入春，植树造林正当其时。

在福建省长汀县河田镇露湖村北坑山场，50多名戴着口罩的工作人员在专业技术人员指导下，栽下木荷、枫香、米槠、豆梨等树苗。“我们正在实施的是马尾松林改造项目，变马尾松纯林为针阔混交林，提升生态功能，巩固水土流失治理成果！”长汀县林业局高级工程师范小明介绍。长汀县是全国南方红壤区水土流失最为严重的县份。今年长汀县计划治理水土流失面积19.45万亩，目前已完成4.5万亩整地挖穴任务，预计一季度内可完成近5万亩植树造林任务。

“一年之计在于春。”3月12日植树节即将来临，在毫不松劲防控疫情的同时，绿化美化祖国的热潮正在神州大地涌动。

“我们刚刚试抽水成功，新打的这些机井完全能够保障今年的造林灌溉。不光栽下树，还要种得活。”在陕西省定边县城东北30多公里处的狼窝沙，年近古稀的“全国治沙英雄”石光银一边干活一边介绍情况。

与往年不同，今年在每一口机井的打井现场，并没有聚集很多人，三五个忙碌着的工人都戴着口罩。石光银介绍，目前，狼窝沙已经打下10口机井，用于灌溉即将更新补植的近5000亩樟子松。

今年，全国计划完成造林1.01亿亩、森林抚育1.2亿亩。植树造林会受到疫情影响吗？国家林业和草原局生态保护修护司副司长黄正秋表示，对完成既定目标“很有信心”。

“我们将深入实施三北等防护林体系建设、京津风沙源治理等重点生态工程建设，继续扩大退耕还林还草，建设一批规模化林场。”黄正秋表示，宜林地多的地区，要把增加林草面积作为主攻方向，保持一定规模的造林绿化；宜林地少的地区，要“见缝插绿”，尽可能增加绿量，并加强森林抚育和退化林修复，提高森林资源质量。

“中国会继续践行‘绿水青山就是金山银山’的发展理念，推动生态环境质量持续好转，为保护好人类赖以生存的地球家园，贡献中国智慧和中国方案！”中央党校社会和生态文明部生态文明建设教研室副主任郭兆晖说。

“三个‘关键词’，助咱打赢！”

“除尘设施是否正常运行？”“铸造废砂堆放及防尘是否到位？”山东省昌邑市浩信集团车间内，潍坊市生态环境局昌邑分局工作人员，正在对环保设施运行情况逐一细查。“在做好防疫的同时，一定要注意环保设施的稳定运行，确保废气达标排放。”昌邑分局监察大队副大队长徐军生提醒企业主。

“小康全面不全面，生态环境质量很关键。”一手抓打赢疫情防控阻击战，一手抓打好污染防治攻坚战，各地各部门努力为决胜全面建成小康社会交出优异答卷！

监测环境，守土尽责。

今冬北京多雪，延庆区白河堡水库结了厚厚的冰。料峭春寒中，延庆区生态环境监测站的工作人员，在冰面挥锹凿冰，采样监测水质。

“最近，在确保医疗废水消毒处理、达标排放的同时，我们强化了对饮用水水源地、地表水和污水处理厂排水口的水质监测监管。”延庆区生态环境监测站站长王京伟说，“保障生态环境安全，确保群众‘水缸’安全，我们生态环保人守土有责！”

生态环境部公布的监测数据显示，疫情发生以来，全国城市环境空气、地表水、饮用水水源地环境质量总体保持稳定。

明晰目标，心中有“数”。

近期，各地纷纷公布了今年防治污染、保护环境的具体目标。北京市提出，今年PM2.5（细颗粒物）年均浓度、三年滑动平均浓度力争继续下降，地表水国家考核断面达到或优于Ⅲ类水体断面比例稳定达到24%以上。河北省提出，空气质量优良天数比率达到63%以上，全省PM2.5平均浓度同比下降3%左右。

从“道路尘土残存量不高于10克/平方米”，到“加快1200个工业炉窑项目综合治理”，再到“清洁取暖试点城市主城区清洁取暖率达到100%”，这一个个具体数字，就是改善生态环境质量的庄严承诺。

精准施策，狠抓落实。

“突出精准治污、科学治污、依法治污”，去年底中央经济工作会议提出的这三个关键词，为打好污染防治攻坚战指明了方向。蓝天保卫战是污染防治攻坚战的“重中之重”，必须打赢！生态环境部部长李干杰表示。

坚定信心 迎“大考” ⑮

加强疫情防控必须慎终如始

■ 颜晓峰

新冠肺炎疫情，是新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。这是一次危机，也是一次大考，是对我国治理体系和能力的一次大考。在3月4日召开的中共中央政治局常委会会议上，习近平总书记着眼全局、把握大局，进一步强调，加强疫情防控必须慎终如始，对疫情的警惕性不能降低，防控要求不能降低，继续抓紧抓实抓细。这就告诉我们，大考考的是抗击疫情全过程，从始至终都要防控疫情传播风险。打赢疫情防控阻击战，也是对国家风险治理能力的一次锤炼和增强。

新冠肺炎疫情这种风险，具有隐匿性强、传染性强、蔓延迅速、危害面广等特点。防控风险，首先就要认识风险、评估风险，在此基础上做出正确决策。关键是要坚持以科学和事实为依据，作出及时准确的判断。新冠肺炎疫情发生后，党中央高度重视，审时度势、综合研判，见事早、动作快，决心坚定、决策果断，正确领导、科学部署。习近平总书记时刻跟踪疫情蔓延形势和防控工作进展情况，全程全面领导指挥这场疫情防控总体战。

这次突发重大公共卫生安全事件，起源于微小病毒，发端于个别病例，起初虽不像地震那般山崩地裂、海啸那样狂风巨浪，但对经济社会造成较大冲击及严重损失。如不在疫情风险出现苗头或开始放大之际，痛下决心，采取最严厉措施、推行最严格标准，就不能有效阻止疫情形势恶化，就会产生风险的“蝴蝶效应”。1月22日，党中央果断要求湖北省对人员外流实施全面严格管控，否则当断不断、反受其乱。疫情就是命令，防控就是责任。各级党委和政府按照党中央决策要求，全面动员，全面部署，全面加强工作。各党政军群机关和企事业单位等紧急行动、全力奋战，广大医务人员无私奉献、英勇奋战，中国人民解放军指战员闻令而动、敢打硬仗，广大人民群众众志成城、团结奋战，全国形成了坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战局面。

一个国家的制度能力和治理能力，是风险治理的基础能力。这次疫情风险治理取得的成效，再次彰显了中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势。党的坚强领导保证了我国治理体系的高效运转，促使了治理能力的充分激发。湖北省特别是武汉市是全国疫情防控的重中之重、急中之急、难中之难，我们举全国之力予以支援。这种全面动员能力，充分体现了我国应对重大风险强大的组织协调力和资源配置力。我国风险治理能力的根基，存在于人民之中，国家能力说到底是人民能力。我们的制度和治理体系深得人民拥护和信任，人民中蕴藏的民族精神必然转化为共抗风险的力量，转化为战胜疫情的强大力量。

风险贯穿人类社会始终。在不同的历史条件下和不同的社会制度中，风险治理的性质、内容、机制、后果是不同的。在实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦进程中，始终保持忧患意识，增强风险治理能力，是一个全局性全过程的战略任务。在这次应对疫情中，暴露出我国在重大疫情防控体制机制、公共卫生应急管理体系等方面存在的明显短板，要总结经验、吸取教训，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平。要把“抗洪”和“防洪”，“灭火”和“防火”统一起来，努力占据风险治理的主动和有利地位。

（作者为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心天津大学基地研究员）

望海楼

本栏目主持人：陈振凯