

两大阵营不相让 预算问题政治化

欧盟特别峰会谈钱谈崩了

本报记者 贾平凡

环球热点

谈钱伤感情，欧盟最近深有体会。2月20日至21日，欧盟特别峰会召开。欧盟27国领导人及欧盟委员会主席冯德莱恩齐聚比利时首都布鲁塞尔，就欧盟2021至2027年总额达10950亿欧元的长期预算展开谈判磋商。这是英国脱欧后首次举行欧盟峰会。因众口难调，争吵不断，峰会无果而终，各方不欢而散。

近年来，受英国脱欧、难民危机和右翼势力抬头等因素影响，在欧盟内部，中东欧国家与西欧及北欧国家间龃龉不断。分析认为，此次峰会再次暴露出欧盟内部权力关系的不平衡性和在优先议题选择上的巨大分歧。

谈判各方分歧巨大

此次欧盟特别峰会火药味十足。

据美联社报道，欧盟27个成员国在围绕自身利益的斗争。每个成员国领导人在圆桌会议上都拿出自己的方案，主张不同的优先议题。欧洲理事会主席米歇尔不得不与各国领导人“单聊”，但到21日凌晨也未见突破性进展。

《欧洲政治周报》报道，欧盟成员国的预算立场分歧严重，主要集中在四方面。

第一，预算规模多大？欧盟委员会建议最新财年预算总额占全体成员国国民总收入(GNI)的比例为1.1%。荷兰、奥地利、瑞典和丹麦等预算净出资国要求比例不高于1%。但希腊等东南欧净受益国希望比例进一步提高。

第二，“蛋糕”怎么分？欧盟预算主要围绕三大部分，即农业补贴、推动地区均衡发展发展的“团结基金”以及促进研究、创新、移民、防务等新议题的预算。德国等净出资国对欧盟补贴依赖度低，主张削减对传统项目的财政支持，加大对气候政策等新议题的支持；东部欠发达成员国认为，削减“团结基金”将制约自身发展，扩大与发达成员国的差距；法国作为发达国家和农业大国处境尴尬，因自身财政困境而无力多出钱，又不希望农业补贴削减太多。

第三，预算“返还”机制是否延续？根据现行规则，成员国就某项欧盟预算的受益程度若严重低于他国，可主张欧盟返还已缴纳的部分“会费”。英国“脱欧”后，法国等国希望终结“返还”机制，但荷兰、奥地利、德国等国坚决要求保留。

第四，预算是否绑定政治？部分西欧、北欧成员国希望借欧盟预算强化对成员国政治、法治状况的约束，一旦认定有违欧盟传统价值观，可切断相关预算支持。这一举措被视作针对波兰、匈牙利等对欧盟有政治抵触的成员国。

“欧盟长期预算历来是成员国利益协调平衡的产物。争吵和短期内没有达成共识都是常态。但此次峰会有一些新变化。”中国国际问题研究院欧洲研究所所长崔洪建认为，一方面英国脱欧导致资金出现巨大缺口，欧盟预算需要重新“定盘子”，但此次预算方案与英国脱欧前相比不降反升，扩张型的预算方案想得到支持势必更难；另一方面，新一届欧委会提出一些新议题，如绿色协议、气候变化和推动欧盟战略自主等，导致分歧的范围扩大。

内外双重因素交织

“我们目前的状况是，不同阵营之间彼此对抗。”法新社引述一位参与斡旋人士的话说。

报道称，此次峰会谈判被一些要求“节俭收缩”削减预算的国家所支配，这一阵营以荷兰等净出资国为代表。而另一阵营是以西班牙为代表的“欧洲雄心之友”，共16个国家，要求扩大对欧盟内部欠发达地区的发展援助。作为欧盟核心国家，法德两国不属于两大集团中的任何一方。但两国也各有政策重点。

“欧盟特别峰会受到内外部双重因素影响。”崔洪建认为，一方面，欧盟内部出现利益诉求多向度趋势，想找到一个符合多数人和多数国家意向的预算方案很困难；另一方面，外部因素逐渐渗透，加大了欧

盟内部达成共识的难度。

据德新社报道，此前声称“北约已脑死亡”的法国总统马克龙，希望防务项目能得到更多的资金支持，让欧盟未来的防务更加独立。对此，一直希望借助美国军事力量对抗俄罗斯的东欧国家坚决反对。

崔洪建认为，随着英国脱欧和外部势力的插手，欧盟预算不再只是技术性问题，而是变得越来政治化。

除了填补英国脱欧造成的资金空缺，即将举行的英欧自贸谈判，也是此次峰会的重要分歧点。

英国《太阳报》评论称，英国政府称，欧盟特别峰会已因英国脱欧自贸谈判而陷入混乱。由于各国纷纷就自贸谈判提出了自己的要求，欧盟处于应接不暇的状态，“分裂且分心”。

“此次峰会时间点很微妙。”崔洪建认为，英欧自贸谈判是块难啃的“硬骨头”。现在，英国已经成功度过脱欧造成的政治混乱期。在这个节骨眼上，欧盟内部需尽快形成统一立场，掌握谈判主动权。否则，欧盟内部的分歧，未来可能会被英国利用。

如何防止这种情况发生？崔洪建认为，欧盟可能会尽量切割内部预算分歧和与英国自贸谈判立场的关联，“但欧盟内部矛盾仍将不可避免地成为英国的谈判策略”。

影响欧盟未来走向

欧洲新闻电视台评论说，争吵几乎遍及所有领域，且每个领域的问题都没有可以解决的迹象，预算案已经进入“死胡同”。

按照欧盟长期预算制定流程，预算提案必须经由欧盟领导人峰会一致通过，并在

接下来由欧洲议会投票批准才能生效。而鉴于目前的进展状况，外界普遍认为欧盟2021至2027年长期预算存在延误执行的风险。

丹麦首相弗雷德里克森21日表示，欧盟可能有必要在3月举行另一次峰会，以便27个成员国之间达成妥协。而冯德莱恩警告时间紧迫：“如果今年内达不成一致，可能未来7年就没有预算资金来支持伊拉斯谟计划、科研活动、区域发展和边境管控等。”

“虽然此次峰会欧盟各国围绕长期预算的争吵很激烈，但未来达成妥协可能性很大。”崔洪建认为，欧盟各国还是在预算框架内，通过谈判寻求妥协。

至于何时达成妥协，达成怎样的妥协，崔洪建认为：一是要看出资多的大国怎么发挥作用。有可能几个出资大国会形成阵营，对其他成员国施压，最终达成协议；二是要看场外因素，如德国政局、法德的协调进度和一些成员国的要价价码。

此次欧盟特别峰会折射出欧盟内部诸多矛盾，将深刻影响欧盟未来走向。

波兰华沙大学欧洲中心主任格拉茨克分析说，目前，东西欧国家在司法、移民、环境、预算分配以及对外关系上存在诸多分歧。这是英国“脱欧”后影响欧盟未来走向的关键因素之一。能否弥合这些分歧也是对欧盟决策力和执行力的考验。

“欧盟需要重新平衡内部权力，整合资源以实现软硬实力平衡，应对大国竞争。”崔洪建认为，欧盟现在还处于一个政治调整期。因此，未来欧盟将在经贸和外交方面更保守、更现实、更具防御性，但也会适当展现扩张性。比如，欧盟正在缓和与俄罗斯的关系，朝着欧盟+的方向发展。

上图：2月21日，欧盟特别峰会与会领导人在会议上磋商。
新华社发

“今天身体有没有不适，记得要戴好口罩、勤洗手……”自从复工后，小丁每天上班前都为入厂上班的职工进行体温检测，嘴里还一直说着大家注意自我防护的话。小丁的面前放置着体温测量记录、重要位置消毒记录、职工错峰就餐制度、口罩分发制度、个人疫情防控承诺书……现场每一位入厂职工都戴着口罩。

小丁是缅甸籍，在云南省腾冲市猴桥镇的木材厂上班3年了。此次复工晚，他还有一点小情绪，认为自己少赚了好些钱。春节后，刚从缅甸返回那几天，他对派出所民警上门排查和宣传都有点爱答不理。

“像小丁这样想法的外国人有很多，主要还是对政策不够了解，这就非常需要我们好好宣传了。”保山边境管理支队猴桥边境派出所民警刘晓说。

方法总比困难多，猴桥边境派出所民警们拿出了十八般武艺，制作防疫宣传卡片、海报，控制横幅，并将民警划片区，一人、一户、一厂进行宣传。

在民警的宣讲下，小丁认识到了疫情防控的重要性，对自身的防护也开始重视起来。

为了让更多和他有一样想法的人提高防疫意识，他主动担任起了厂里的“小检查员”。除了为大家测量体温外，他还将自我防护宣传册用缅甸语向看不懂汉文的缅甸籍人员宣讲。

“刘警官帮助我们制定了疫情防控预案，手把手指导我们落实防控措施，小到口罩如何戴、消毒液的配置比例，真的太细致了。”缅甸籍职工小屯说。

“现在大部分复工外国人对疫情有了新的认识，自我防控也增强了。”在外累了一天的刘晓明感到很高兴。

为推动工业企业有序复工，职工平稳上岗。保山边境管理支队明光边境派出所配合当地政府实施了“三个一”举措：“一人一档”，每名复工人员建立疫情防控专属档案，全时段掌握身体健康状况；“一厂一员”，每个企业或者工厂配置一名民警“服务员”，24小时提供服务；“一企一策”，指导企业制定防控方案和应急预案，帮助企业解决实际困难。

保山边境管理支队明光边境派出所所长说：“企业复工以来，我们积极联络各厂制定方案，严格落实员工出入管理、人员密集区管理、内部消杀、防疫物资储备等具体措施，并利用厂区宣传板、微信公众号、电子显示屏等加强复工人员疫情防控知识培训，编织了全覆盖的疫情防控网络。”

小丁的同事小王是本地人。她坦言，工厂防疫措施严格程度超乎想象。“复工前，每个人之前14天的活动轨迹都详细核对了。厂内还增加了很多防控措施，光是消毒就是1天3次。这是对我们的保护，也让家里人放心。”

极边之城腾冲

缅籍员工复工 防疫一刻不放松

唐霖源

美欧“关税战”波及空客

尹琛

据《纽约时报》报道，美国贸易代表办公室近日称，3月18日起，美国将把欧盟进口飞机关税从10%提至15%；还将对加征25%关税的产品名单进行调整，于3月5日生效。

美欧摩擦 由来已久

延续已久的美欧航空补贴争端最近又迎来新高潮。据《华尔街日报》报道，近日，美国贸易代表莱特希泽在华盛顿宣布了上调欧洲大型民用飞机关税的决定。消息一出，作为欧洲民用航空器巨头的空客公司首当其冲。该公司随后发表声明称，将同美国的主顾继续谈判，以期减轻相关决定造成的影响。

据德国之声网站报道，空客的老对手——美国波音公司对该决定表示欢迎，并希望欧盟终止对空客的“非法补贴”。

美欧两大飞机制造商之间的对峙，实际早在16年前就隐隐抬头。据英国广播公司报道，2004年10月，美国、欧盟分别诉诸WTO争端解决机构，指责对方航空公司提供的补贴违反了WTO《补贴与反补贴协议》等有关规定。

据法国国际广播电台报道，WTO于2019年就空客补贴案作出裁决，批准美国对欧盟和空客飞机生产国即英国、法国、德国及西班牙采取反制措施，允许其对75亿美元欧洲输美产品加征关税。报道分析称，这标志着美国在多年的美欧航空补贴纷争中先下一城。

分歧不止 双方受伤

美国为何此时上调欧盟进口飞机关税？北京大学国际政治经济研究中心主任王勇在接受本报采访时指出，其直接原因是防止欧洲飞机产业在波音出现危机时趁虚而入，扩大市场，这也是为后者赢得更多转圜机会。

据路透社报道，日前，美国3家航空公司决定延长

波音737MAX停飞时间。在刚过去的1月，波音公司没有接到任何新的飞机订单。“该机型的停飞对波音公司的利润造成了冲击。”王勇说。

但此前，空客公司在声明中指出，美国上调欧盟进口飞机关税将损害美国航空公司及消费者的利益。“美国此举对美欧航空市场经济都产生了不良影响，增添了该行业的不确定性。”王勇认为，美国此时上调关税的深层原因是美欧在贸易方面的整体分歧。“美国想借此迫使欧盟在推动WTO改革、对美企业征收电子商务税等方面有所妥协。”

比利时《布鲁塞尔时报》评论称，美国对其主要贸易伙伴威胁或加征关税，给本就复苏乏力的世界经济带来更大不确定性。

理念不同 言和不易

路透社此前报道称，德国保守党资深议员伯伯特·罗特根近日与美国白宫及国务院官员会面后表示：“在经济方面，我们与美国势均力敌，我们会自我防卫。”欧盟贸易委员霍根对德国《世界报》表示：“我们捍卫开放和基于规则的贸易体系。”

王勇认为，作为回应，欧盟未来可能在农产品领域对美国施以贸易限制。前有数字税，后有飞机税。从农业到科技，从制造业到工业，美国和欧盟之间的贸易摩擦不止一点点。德国之声报道称，美国总统特朗普指责欧盟对美国商品设置了“难以置信”的壁垒，表示“现在是时候与欧盟严肃谈判了”。

王勇认为，美欧的贸易谈判很难在今年取得显著进展。“美欧相去甚远的理念是根本问题。”王勇指出，欧洲推崇多边主义和自由贸易，而美国奉行单边主义和保护主义，这是双方的根本分歧。除此之外，还要考虑美国国内政治前景对谈判的影响以及欧洲对外经济重心向亚太地区转移的倾向。多重因素表明，美欧贸易分歧将会持续一段时间。“但不排除美欧在WTO改革方面达成相关协议。”

狂欢节进行时

狂欢节是巴西全国性的节庆活动。今年的巴西官方狂欢节于2月26日结束，但街头狂欢将持续到3月1日。

图为2月24日，在巴西里约热内卢，桑巴舞校演员参加狂欢节游行。

新华社/法新

