

疫情防控积极有效 民生保障实招频出

# 中国生产生活开始有序恢复

本报记者 贾平凡

## 国际论道

2020年，是中国全面建成小康社会之年。新年伊始，新冠肺炎疫情大考突如其来。疫情当前，如何保障民生？面对这道必答题，中国政府全力以赴。

保民生，聚民心。外媒关注到，奋力战“疫”，中国为保障人民生命安全争分夺秒。同时，中国还推出一系列迅捷有力的保民生、促生产、强供应举措。中国努力织牢民生保障安全网，不仅有效保持了社会生产生活平稳有序，也为打赢抗“疫”阻击战夯实根基。

### 加强防控 守护生命安全

法新社报道称，当地时间2月18日，中国驻欧盟使团团长张明在布鲁塞尔举办的记者吹风会上表示，对武汉市及周边城市实施人员进出管控措施，是根据病毒传染途径特点和疫情发展趋势，经过科学评估后审慎做出的艰难、勇敢、有效决定。“我们要保障的，恰恰是广大人民群众最基本的人权——生命权。”“目前，每一条疫情应对战线都在朝着科学有序迈进，每一项措施的制定实施都在朝着精准细致深化，中国人民也正是从中感受到越来越多的安全感、越来越强的必胜信心。”

“2月12日至今，中国新增病例稳步下降，这种情况持续将为战胜疫情带来希望。”《纽约时报》2月19日称，世界卫生组织卫生紧急项目负责人迈克尔·瑞安表示，目前中国采取的战略和战术方法是正确的，“公共健康事关重大——不仅是中国的公共健康，而且是世界所有人的公共健康”。

中国从战“疫”取得的积极进展中获得鼓舞，但并不放松警惕。据美联社报道，从2月17日开始，湖北省武汉市展开为期3天的集中拉网式大排查，希望借此摸清疫情底数，不遗漏任何新冠肺炎疫情病患。

疫情的阴霾正在消散。外媒及时捕捉到一些细节：中国社会生活正逐步恢复正常。

新加坡《联合早报》2月19日称，近日中国多个景区景点相继宣布将恢复开放，并针对新冠肺炎疫情采取相应的防护措施，一些景点要求游客佩戴口罩参观游览等。杭州西湖风景名胜景区发布消息称，西湖风景名胜景区19日起按规定有序开放已关停的公园景点。

“许多中国网友2月18日在朋友圈发图奔走相告：北京、成都开始堵车了。”《联合早报》的另一篇报道称，从2月17日开始，许多大城市逐渐恢复生气，马路上车流量也在增大。中国大城市重现堵车，意味着复工复产的企业在增加，传递出城市的正常运转的积极信号，给疫情下的市民传递出更多的信心和力量。



### 抓紧生产 保障市场供应

百姓餐桌，民生大事。为了保障粮油蔬果肉供应，中国政府实招频出。

“随着新冠肺炎疫情中断交通，中国如何继续让14亿人吃饱”，新加坡《海峡时报》记者以此为题写道，中国有关部门为必备食品和医疗物资开通了“绿色通道”，有关措施正在很多城市奏效。很多地区当地物价趋于回落，此前曾售罄的新鲜果蔬如今堆满货架。

在另一篇报道中，新加坡《海峡时报》关注到，中国在全国各地的储备粮仓里储备了大量的大米、小麦等主粮，库存超过国内1年的消费量。中国的粮食和物资储备部门也要求地方政府确保粮油供应不脱销、不断档，确保粮油市场运行平稳，必要时启动应急预案。此外，中国不仅已增加猪肉进口，还命令国有食品企业复工以增加供给。

《俄罗斯报》网站刊文称，全国重点监测的粮食生产、加工企业复工率达到94.6%，从而确保了市场的充足供应。《纽约时报》关注到，中国山东省寿光市、河北省永清县等蔬菜生产基地，正积极组织菜农抓蔬菜生产。

抓生产，也要抢农时。《纽约时报》报道称，农业农村部也发出“给广大农民朋友的一封信”，敦促农场不误农时、开始春耕。中国政府着手让道路重新连通，农业部门要求撤掉阻止牲畜和动物饲料运输的路障。

确保供应到手，物流是关键。美国《华尔街日报》刊文称，非同寻常的（防疫）措施已推动网购订单激增。中国地方政府允许快递员大军骑车上街送餐送货。一些社区指定快递员从为数不多仍在营业的商店购买食品和其他日用品。“面对新冠肺炎疫情，中国快递员迎难而上保障城市供应”，加拿大《国家邮报》以此为题刊文称，为保障配送过程的安全，美团、盒马和达达等企业纷纷宣布推出“无接触”式配送功能，即把商品放置到指定位置，如公司前台、家门口，通过减少面对面接触，保障用户和骑手在收餐环节的安全。

### 减税降费 助力经济复苏

“在全力抗击疫情的同时，中国各地企业纷纷准备复工。”新加坡《联合早报》称，为了既满足企业复工的用人需求，又降低疫情传播的风险，浙江等多个经济发达地区采取包大巴车、定制高铁专列，甚至包飞机接工人返岗……浙江省2月17日还宣布，除省际和温州外，撤除所有公路路卡。

路透社刊文称，随着中国疫情防控形势乍现曙光，如何通过减税降费、降低融资成本、增加对小微民企贷款等“输血”，来救助身陷困境的实体经济，是眼下最迫切的问题。财政金融共同发力，将助因解危举措落到实处，无疑是重中之重。

报道称，2月18日召开的中国国务院常务会议决定，阶段性减免企业养老、失业、工伤保险单位缴费。中国多数省份已发布支持企业发展、尤其是帮扶中小企业渡过难关的政策，主要集中在减税降费、金融信贷、稳岗就业等领域。

日本《富士产经商报》报道称，2月17日，中国人民银行通过中期借贷便利（MLF）向各银行提供资金，从金融领域支持经济发展。据德国《商报》网站报道，货币措施将和减税降费等财政措施一起帮助支持中国经济复苏。

2月19日，国务院联防联控机制举行以“有序推动各类企业复工复产和稳岗就业”为主题的发布会。国家发展改革委官员介绍，复工复产已取得积极进展。数据显示，37家重点监测的粮油加工企业已经复工36家，有色金属行业重点企业复工率达到80%，炼油行业复工率超过60%。

路透社评论，一场来势汹汹的新冠肺炎疫情扰乱了中国国民经济发展轨迹，也给“稳外资、稳外贸”的既定目标带来考验。随着后续针对性政策继续加码、疫情日渐得以控制、企业全面复工，负面冲击将逐步缓解，外贸订单和外商投资计划有望下半年反弹。

上图：2月19日，江苏省连云港市灌云县龙苴镇青墩村，大型喷雾剂在田间喷洒农药。

吴晨光摄（人民视觉）

## 海外声音

### 中欧班列保障物流畅通

2月13日，从安徽合肥发往德国诺伊斯、从福建厦门到波兰马拉舍维奇以及德国杜伊斯堡和汉堡的中欧货运班列仍将按原计划发车。

就在一些货运公司正将视线投向海空联运以弥补损失的时间之际，货运代理商建议使用铁路运输服务，因为多条中欧班列仍在运行。

“中欧之间仍有往返的列车”，罗宾逊全球货运有限公司欧洲区铁路与保险产品经理沃特·马雷斯说。他还表示，中欧货运班列的“运力正迅速接近饱和，但铁路运营商提价幅度不大。这为那些没有尝试过铁路货运服务，或心存疑虑的发货方敞开了大门”。

马雷斯认为，客户需求方法尽快将货物发往欧洲。“他们在欧洲的库存即将耗尽，需要进口零部件以维持供应链的运转。一旦工厂准备好供应，订单会越来越多。”

——据英国物流业新闻网2月17日报道



图为2月19日，一列满载货物的中欧班列从二连浩特国门驶往欧洲。 郭鹏杰摄（人民视觉）

### 中国电影亮相柏林电影节

2月20日，第70届柏林电影节正式开幕，并将于3月1日落下帷幕。

对于这个颇具国际影响力的电影节来说，中国电影人的身影一直是柏林电影节不可少的一道风景。在2020年提名的主竞赛单元片单中，由蔡明亮导演的影片《日子》脱颖而出，成为18部入围主竞赛单元中的唯一一部华语电影。

作为柏林电影节的“常客”，贾樟柯今年一举推出3部影片，其执导的纪录片《一直游到海水变蓝》将作为“特别展映片”亮相，而其监制的作品《平静》则成为入围“青年论坛”单元的唯一一部华语电影，另一部4K修复版《小武》也将在电影节期间举行世界首映。另外，在“新生代单元”入围的水墨动画电影《秋实》，则是由中国著名的动画人孙立军执导，北京电影学院、上海美术电影制片厂、北京盛世顺景文化传媒联合摄制。而早在1982年与1984年，中国就曾分别凭借动画电影《三个和尚》与《鹬蚌相争》斩获柏林国际电影节短片银熊奖。36年后，中国动画再次拿下提名，引发了动画电影行业内的密切关注。

——据美国《福布斯》2月19日报道



图为2月14日，中国电影《天长地久》剧组在柏林电影节上。 田 园摄（来源：光明图片）

### 西方大学高度依赖中国生源

中国留学生群体使得澳大利亚成为每年创收370亿澳元的国际教育超级大国。但澳美等国出台的旅行禁令让中国留学生无法赴澳开始新学年。对收入越来越依赖中国留学生的西方大学来说，此类措施正构成高达数十亿美元的威胁。

北美和欧洲的大学在财务上越来越依赖中国学生。澳洲八大名校中，每10名国际学生中就有1名来自中国，这一比例在发达国家中居首位。澳国际教育协会2月发出警告，若中国学生不能如期赴澳，澳大利亚将损失60亿至80亿美元。

分析人士指出，特朗普政府已收紧有关签证限制。对此，一些美国大学已购买应对海外学生减少的保险，而澳许多大学未能如愿寻求到类似保护，因此正尽力使国际学生来源多样化，例如在印尼等亚洲国家授权开办分校等。但批评者说，此类努力无法防止财务窘境。“多样化不会解决问题”，最近撰写有关澳高校过度依赖中国学生报告的悉尼大学副教授巴伯恩斯说，“全球都没有取代澳对中国依赖的足够国际学生。”

——据英国《金融时报》2月19日报道



图为在美国纽约，几名中国留学生参加哥伦比亚大学毕业典礼。 新华社记者 李木子摄

# 中国对塑料垃圾再出重拳

■受访专家：中国合成树脂供销协会塑料循环利用分会秘书长 蒋南青



漫画：宣战塑料垃圾污染是全球公认的环境问题。 郭德鑫摄（人民视觉）

今年1月19日，国家发展改革委、生态环境部公布《关于进一步加强塑料污染治理的意见》。意见明确，到2020年，率先在部分地区、部分领域禁止、限制部分塑料制品的生产、销售和使用。中国将按照“禁限一批、替代循环一批、规范一批”的思路，加强塑料污染治理。

据彭博社报道，中国将在未来5年减少塑料制品的生产和使用，这有助于缩减世界主要塑料污染源。报道指出，近年来，随着网购和外卖日益成为一种生活方式，塑料包装的使用也在增加。鉴于此，中国已经采取了多种措施减少塑料污染，包括推行强制垃圾分类制度。

据拉美社报道，塑料制品对环境的危害已经日渐得到证明，这条限塑令与全球限塑活动相呼应。此外，它也是中国在全国境内推广的垃圾分类措施的配套规定。

中国是全球塑料生产和消费第一大国，每年生产塑料原材料一亿多吨，塑料消费制品则有6000多万吨。但塑料消费过后的弃置环节，尤其是塑料的回收再利用方面并不理想。之前，中国塑料再回收主要依靠拾荒人群，回收效率非常低下，绝大部分的塑料垃圾随着其他城市垃圾一起进行填埋或者焚烧。虽然焚烧是一种垃圾无害化的处理方式，但是因此也会带来温室气体排放问题。还有一些家庭作坊式回收中不规范清洗破碎工序，给地下水带来了污染。

塑料循环问题主要有两个方面的难点。首先，再生塑料的成本高企使得回收企业难以盈利。由于2018年禁止进口国外废弃塑料政策使得回收再生塑料行业转向国内回收，加上人力价格的上涨，导致再生塑料价格居高不下。而原油价格的持续走低和化工行业产能的不断增加，又令原生塑料的价格越来越低。再生塑料和原生塑料的价格倒置，导致再生塑料产业失去利润空间。所以，如何构建一个新的价值链是塑料循环的关键问题。

其次，上游的产品制造环节给塑料回收带来很大困难。很多产品为满足功能性需求，由多种材料复合而成，使得回收分离的工作很困难。比如食品保鲜包装、服装的化纤材料、种类迥异的塑料瓶，这些塑料制品的复杂性使得回收环节变得异常困难。很多产品从设计环节就没有考虑到后端回收利用的问题。

这些问题提示我们，塑料回收是一

个全产业链都要参与的问题。单从上游生产端或者下游回收端发力，都不能解决问题。即使生产端的产品设计中使用塑料替代品或者可降解材料，下游也仍然存在着不可避免的回收处置问题。

与之前相比，中国2020年最新“限塑令”的进步在于着眼于在整体性塑料循环产业链的构建。它提出了构建塑料回收管理体系和步骤，从不同的层面上发力，比如规范企业的生产，健全垃圾回收体系等。配套的监管、政策和科技研发方面也有了比较全面的框架和体系规划。

最新“限塑令”是对去年中央全面深化改革委员会第十次会议精神的具体落实，说明国家在政策上已经确定了塑料治理的总体目标和方向，会成为今后法律法规的修订以及地方政策措施的参考。例如正在进行的固废法修订，海南省的《全面禁止生产、销售和使用一次性不可降解塑料制品实施方案》，以及5月份北京将要实行的垃圾分类等。新一轮的“限塑”必定会对所有产业产生影响，各行各业都要考虑怎样去替代或者解决塑料的循环问题，这需要一定的时间才能完成。

同时，很重要的一点就是每个消费者都要提升环保意识，改变自己的生活方式和消费行为。其实塑料的问题，最终会归结到消费问题上来。消费已经占了中国GDP的50%，是经济生活的关键，人们消费行为的改变最终能让产业发生巨变。

（秦宁蔚采访整理）