

欧委会会议大会通过决议 恢复俄罗斯代表团权限

数字天下

第33届

俄重返欧洲让美国很扎心

本报记者 贾平凡

环球热点

96:44!日前,欧洲委员会会议大会以绝对优势,通过恢复俄罗斯代表团权限的决议。脱离6年之久的俄罗斯重返欧洲。这是自去年4月以来,欧洲委员会会议大会第三次表决通过恢复俄罗斯代表团权限。专家分析,欧洲委员会频频向俄罗斯抛橄榄枝,释放了欧俄关系转圜的积极信号,更凸显了欧美裂痕加剧的发展态势。但欧洲能否解除对俄罗斯制裁,仍有待观察。



欧频频释放对俄善意

据俄罗斯卫星通讯社报道,欧洲委员会会议大会1月29日在全体会议上投票表决通过决议,批准全面恢复俄罗斯代表团权限。

欧洲委员会是独立于欧盟机构之外的非官方组织,但与欧洲联盟关系密切,两大机构的议会每年召开一次联席会议。俄罗斯于1996年加入欧洲委员会。

2014年4月,因克里米亚危机,欧洲委员会会议大会剥夺了俄罗斯代表团的表决权,并对俄罗斯实施经济制裁。作为抗议,从2017年6月底起,俄罗斯停止缴纳每年高达3300万欧元的欧洲委员会预算支出份额,即“会费”。根据欧洲委员会章程,积欠两年会费应被除籍。

在法德等国领导人极力斡旋下,自去年以来,欧洲委员会会议大会数次就俄罗斯代表团恢复权限问题进行投票表决。

据俄新社报道,去年4月,欧洲委员会会议大会通过决议,首次呼吁俄罗斯组建代表团参会并缴纳会费。

“俄罗斯一开始表态不是很积极。”中国国际问题研究院欧洲研究所所长崔洪建对本报记者表示,俄方需要评估,重回欧洲委员会所需付出的代价和获得的利益。如果俄重回欧洲委员会,得到的只是批评和施压,那是得不偿失、没有意义的。

2019年5月17日,在芬兰首都赫尔辛基举办的欧洲委员会部长会议上,俄外长谢尔盖·拉夫罗夫表达了重返欧洲委员会的意向。欧洲委员会47个成员国的外长以压倒性的优势投票通过一项声明,允许俄罗斯恢复在欧洲委员会的投票权。

对此,美联社报道称,声明标志着欧洲为逐步取消对俄罗斯实施的限制和制裁迈出了关键的一步。这也可以被视为是一个信号,说明欧洲——尤其是法国和德国——日益认识到,拉近与俄罗斯的关系可以更好地解决乌克兰危机和其他问题。

2019年6月25日,欧洲委员会会议大会通过决议,批准全面恢复俄罗斯代表团的权限。随后,俄罗斯向大会提交了确认参会代表资格的申请,支付了3300万欧元作为2019年的会费,并决定向欧洲委员会支付2017年和2018年会费欠款共计5470万欧元。

美欧裂痕进一步凸显

“欧洲委员会会议大会通过一而再再而三表决,向俄罗斯释放出很多善意。”崔洪建表示,欧洲委员会会议大会全面恢复俄罗斯代表团权限,透露出一些积极信号,即欧洲试图调整对俄关系。尽管乌克兰危机尚未解决,但欧洲逐渐意识到,不能把解决克里米亚问题作为缓和欧俄关系的前提。而俄罗斯也需要通过重返欧洲委员会,为其打破欧洲制裁寻找突破口。

乌克兰一直强烈反对恢复俄罗斯表决权,支持其立场的还有英国和巴尔干国家。乌克兰前总统波罗申科曾警告,欧洲委员会对俄罗斯“重开大门”,意味着欧美对俄制裁“裂开第一道口子”。

面对乌克兰的质疑,德、法和其他支持俄罗斯留在欧洲委员会的国家宣称,该机构推行法治、人权和民主价值,是西方与俄罗斯对话的重要平台,一旦俄罗斯退出,俄罗斯公民将失去向欧洲人权法院提出保护其权益的渠道。俄罗斯国家杜马国际事务委员会主席

斯卢茨基表示,俄罗斯重返欧洲委员会会议大会,是因为没有俄罗斯,在欧洲展开对话是不可能的。

美联社报道认为,欧洲委员会正陷入冷战结束后最大的危机里。考虑到国家规模和实力,俄罗斯是该组织中的五个关键角色(俄罗斯、英国、法国、德国、意大利)之一。俄罗斯并非欧盟成员国,它在欧洲委员会中的地位有利于平衡斯特拉斯堡(欧洲委员会总部)和布鲁塞尔(欧盟总部)之间的关系。

除此之外,欧美矛盾加剧,也是欧俄关系缓和的助推器。

“欧美在很多问题上存在分歧,而且分歧在短时期内无法化解。”崔洪建分析,欧美关系呈现出以下特点:政治对立持续;经贸摩擦不断,在贸易谈判陷入僵局、世贸组织面临停摆之际,双方局部关税战此起彼伏;在伊核协议、叙利亚问题、中导条约和北约等地区安全及多边事务中,双方矛盾继续积累。去年年底,美国政府对“北溪2号”天然气管线的一纸制裁,更将欧美这对盟友“互损”的剧情延续到了2020年。

分析认为,欧俄之争的结果是两败俱伤。越来越多的迹象表明,在制裁俄罗斯的同时,欧洲经济也空前惨淡,反倒是美国坐收渔翁之利。随着“美国优先”政策的深入推进,欧洲缓和与俄关系,有利于增加其与美国谈判的筹码,维持其外交政策的战略自主性。

俄欧关系走向待观察

“欧盟观察家”评论称,欧洲委员会会议大会正式取消对俄罗斯持续几年的制裁,标志着欧俄紧张关系正在逐步解冻。“这是对去年以来,欧俄关系缓和趋势

的延续。”崔洪建说。去年12月,“诺曼底模式”四国峰会在法国巴黎举行,欧俄为打破乌克兰问题僵局谋求对话。不顾美国制裁,欧洲相关国家坚持和俄罗斯开展“北溪2号”天然气管道建设,欧俄在能源领域的合作不断加强。此外,在伊核问题和叙利亚问题等国际安全事务上,欧俄合作不断深入。

未来,随着俄罗斯重返欧洲,美欧俄三角关系将有更多新看点。

“欧洲将在一些议题上和俄罗斯加强合作,平衡其和美国的的关系。”崔洪建表示,去年下半年以来,一些欧洲大国,如法国、德国和意大利等国,都寻求和俄罗斯缓和关系。因为欧洲希望能在美俄博弈之间找到平衡,一方面不会轻易放弃和美国的盟友关系,另一方面也会对美欧盟友关系有一些防范。

俄罗斯重新加入欧洲委员会,对欧俄关系产生哪些实质性影响?

“欧洲委员会和俄罗斯恢复正常关系只是欧俄关系转圜的初步阶段,最能体现欧俄实质性关系的是欧盟和俄罗斯的关系。”崔洪建表示,今年1月31日,欧盟对俄罗斯的经济制裁到期,必须重新评估是否要延长对俄罗斯的制裁。如果俄罗斯重返欧洲委员会代表了欧俄关系发展的整体方向,不排除欧盟接下来对俄罗斯的制裁作出一些技术性处理,可能依然会维持制裁,但是制裁的范围和幅度也许会出现变化。但欧俄双方互动的结果还要看俄罗斯的表现,比如俄罗斯对去年“诺曼底模式”会谈达成的关于解决乌克兰东部冲突的协议的实际执行情况。

上图:2019年12月9日,在法国巴黎,从左到右)乌克兰总统泽连斯基、法国总统马克龙、俄罗斯总统普京和德国总理默克尔出席“诺曼底模式”四国峰会。

新华社记者 高静摄

2月9日,非洲联盟(非盟)第33届首脑会议在埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴开幕,南非总统拉马福萨接替埃及总统塞西担任新一届非盟轮值主席,期限一年。

拉马福萨在致辞中说,他将致力于进一步推动非洲的发展与繁荣,并将重点放在加深成员国之间的合作上。非洲国家应该利用非洲大陆自由贸易区创造的机会刺激工业化,从而实现非洲对融合与繁荣的渴望。非洲大陆自贸区也为非洲参与并融入全球经济铺平道路。

本届非盟峰会会期自1月21日持续至2月10日,主题为“消除枪支,为非洲发展创造有利条件”。

600平方公里

2月9日,叙利亚军方发表声明,宣布收复叙北部伊德利卜省和阿勒颇省超过600平方公里土地。

叙利亚武装部队总司令当天发表声明说,叙政府军在伊德利卜省和阿勒颇省的军事行动取得重大进展,目前从伊德利卜东部推进和从阿勒颇南部推进的两支部队已经会师。政府军在数日内已收复数十个村镇和战略要地,重新控制超过600平方公里的土地。声明表示,叙利亚军队将继续履行职责,解放所有领土。

去年12月以来,叙政府军对伊德利卜省和阿勒颇省的武装组织展开新一轮军事行动,并不断取得进展。叙分析人士认为,此轮行动意在重新控制哈马和阿勒颇之间的公路,进而恢复首都大马士革至北部重镇阿勒颇的交通。

10名

2月9日,埃及军方发表声明说,军方当天在埃及北西奈省打死10名恐怖分子。

埃及军方发言人塔梅尔·里法伊在声明中说,军方当天挫败了一起针对北西奈省一处安全检查站的恐怖袭击,打死10名恐怖分子,并摧毁了恐怖分子使用的车辆。军方随后展开行动,搜捕在逃的恐怖分子。袭击造成埃及军方7人受伤。

近年来,埃及反恐形势严峻。2019年以来,埃及安全部队多次展开反恐行动,打死上百名恐怖分子。

两起

2月8日夜間和9日上午,美国纽约市布朗克斯区发生两起袭击警察事件,导致两名警察受伤。警方认为两起袭击或为同一嫌犯所为。

据纽约市警方介绍,在第一起袭击中,一名枪手向一辆巡逻警车的两名警察开枪,致使驾驶座上的警察下巴和脖子受伤。在第二起袭击中,一名枪手闯入当地一所警局开枪射击,造成一名警察左臂受伤。

警方封锁了部分道路,附近街道上的商铺处于关闭状态。两名受伤警察被送往医院接受治疗,目前情况稳定。纽约市警方逮捕了制造第二起袭击的犯罪嫌疑人的。

(均据新华社电)

韩日关系缓和迎来新契机

李治宏

2月6日,韩国外交部亚太局局长金丁汉与日本外务省亚太局局长沈崎成在首尔进行司局级磋商。围绕强征劳工及日本对韩出口限制等问题,双方进行了会谈,但仍未缩小分歧。

磋商未能缩小分歧

在2月6日的磋商中,金丁汉再次强调韩方就二战韩籍劳工索赔问题的立场,并敦促日本尽快撤回对韩的出口限制措施;日方则坚持对韩出口限制与强征劳工问题无关,会谈未取得实质性进展。

此次磋商是继去年11月东京磋商后,双方时隔3个月再次会谈。据韩联社报道,韩国最高法院于2018年判决强征二战韩籍劳工的日企赔偿损失,但日方认为该判决违反《韩日请求权协定》和国际法准则。

《纽约时报》报道称,日本于2019年7月宣布将限制半导体、智能手机和电视屏幕生产中所需的特种化学品的对韩出口,均为韩国大量依赖日本出口的产品。韩国认为日本此举是针对强征劳工索赔问题进行报复。作为回应,韩国向世界贸易组织申诉,并宣布单方面终止韩日《军事情报保护协定》。

2019年7月,强征劳工索赔案韩国原告方表示,由于被告日企没能在最后期限内同意与原告方展开赔偿磋商,原告方向法院申请变卖已扣押的被告日企资产。据日本共同社报道,变卖手续预计最快今年上半年获得韩国法院的出售命令。2月6日,韩国外长康京和表示,被告日企资产“何时被变现将成为关键”,她同时重申“由于是司法手续,政府无法介入要求推迟”。

历史问题才是根本

“去年以来,韩日两国关系实际上是有所回暖的。”中国社会科学院日本研究所外交研究室主任吕耀东接受本报采访时表示。

“最大的进展就是重启双方《军事情报保护协定》。”据《朝日新闻》报道,2019年8月,韩国政府曾宣布终止旨在实现双方共享军事情报的《军事情报保护协定》,以回应日本出口管制措施。但在协定即将终止的6小时前,韩国最终决定有条件地延长协定终止时限。

“在成都召开的中日韩领导人会议,也为韩日进一步沟通和磋商创造了可能性。”吕耀东表示,“这次会议也加深了中日韩三国对地区和平稳定、区域经济合作以及维护多边贸易体系的共识。”

吕耀东表示,“此次磋商中涉及的强征劳工和出口管制问题,是两国关系改善进程中一个绕不过去的坎儿。这两个问题本质上是一个问题,有因果关系。尽管日本方面认为两者无关,但显然劳工索赔问题引发了日方‘报复性’的出口管制。”路透社报道援引韩国总统文在寅的话称,“这是一场没有赢家的比赛,包括日本在内的各方都是受害者”。

“两国在某些短期的、现实的问题上取得了一定进展,但双方最终还是得回到根本问题上来谈。”吕耀东认为,“说到底,如果历史问题解决不了,两国关系很难得到根本改善。”

双方缓和意愿强烈

韩联社报道称,第17次韩日文化外交局长会议2月7日在东京举行。这是韩日两国时隔6年重启会议,或有利于双方加强交流。

今年以来,日韩关系缓和迹象明显。据日本NHK电视台报道,日本首相安倍晋三在1月的施政方针演说中将韩国称为“最重要的邻国”,表示“殷切地期待着遵守国与国之间的约定,构筑面向未来的两国关系”。

“日韩两国政界缓和关系的意愿是比较强烈的。相较去年,安倍在今年的演说中将韩国的位置提高了许多,这其实释放了重视两国关系走向的积极信号。韩国方面,文在寅在接受日本新任驻韩大使递交国书时也表示,韩日领导人应更经常交流,这是对安倍的回应。”吕耀东分析,两国经济界同样不希望看到关系继续恶化。“无论科技层面还是市场层面,东亚地区国家联系密切。日韩两国关系若长期恶化,对双方经济发展和人文交流都有很大的负面影响。”

韩日之间还有诸多考验双方未来关系走向的挑战与契机。吕耀东认为,日韩两国现在面临一些亟待解决的现实问题,包括两个东道主的问题:“中日韩领导人会议今年的主席国是韩国,而日本即将举办2020年东京奥运会,这其中离不开双方的理解、沟通与合作。”此外,在应对新冠病毒肺炎疫情中,双方也加强了信息共享与合作。“这三个迫在眉睫的问题如果能得到有效解决,双方关系会进一步缓和。”



泰国民众悼念枪击案遇难者

2月9日,大批泰国民众前往呵叻府枪击案案发地,通过不同形式悼念枪击案遇难者并为伤者祈福。泰国东北部呵叻府8日下午发生枪击事件,已致27人死亡、57人受伤,其中32人伤势严重。

上图:泰国民众点燃蜡烛悼念枪击案遇难者。

右图:泰国儿童写下寄语悼念枪击案遇难者。

(新华社发)

