地方两会透露了哪些信号？

本报记者　刘乐艺　叶　子

1月16日，贵州省铜仁市松桃苗族自治县盘石镇响水洞村村民举行“迎新春话党恩助脱贫”文化活动。　龙元彬摄（人民视觉）

1月19日，安徽省淮北市相山区举行2020年“春风行动”暨就业援助月专项招聘会。　万善朝摄（人民视觉）

2019年12月30日，京张高铁开通运营。　新华社记者　杨世尧摄

2019年12月，在江西省南昌市的VR运动会上，选手正在进行比赛。　时　雨摄（人民视觉）

2020年的第一个月，可谓实打实的“地方两会时间”。截至1月20日，全国已有29个省（区、市）召开两会，而四川、云南两省的两会计划在2月召开。

在地方两会上，各省（区、市）政府工作报告格外引人注目。2019年是新中国成立70周年，各省（区、市）交出了怎样的答卷？2020年是全面建成小康社会之年，各地又有哪些工作部署？本报对此进行了梳理。

各地“成绩单”振奋人心

虽然2019年各地面临着经济下行压力加大、外部挑战增多的复杂局面，但各地不断深化改革，积极应对困难挑战，经济运行总体平稳、稳中有进。

外贸外资稳中有增。作为改革开放先行地，浙江省建立健全“订单+清单”监测预警系统，加快建设国际贸易“单一窗口”，出台扩大进口政策，2019年预计进出口总额突破3万亿元大关。河南省开放平台作用进一步发挥，自贸区160项试点任务基本完成，实际吸收外资超过185亿美元。

民营经济持续健康发展。新疆维吾尔自治区政府工作报告指出，大力支持民营经济发展，落实民营企业市场平等准入政策，向社会资本推荐交通、水利等13个重点领域46个项目。广东省健全支持民营经济改革发展机制，加快清理与企业性质挂钩的歧视性规定和做法，保障民营企业依法平等使用资源要素，保护民营企业和企业家合法权益。

新一轮减税降费成效显著。2019年，北京市全年为企业和社会减负约1800亿元，建立总规模300亿元的纾困资金池，建立健全“1+8”的科创、民营、小微企业融资服务体系，搭建小微企业金融综合服务平台。河南省实施降成本30条措施，全年为企业减负960亿元以上，其中减税降费超过850亿元。

除了交出令人瞩目的经济成绩单，各地扎实做好民生工作。

多措并举稳就业取得阶段性成效。新疆维吾尔自治区预计实现城镇新增就业48万人，农村富余劳动力转移就业286万人次。河南省2019年实施全民技能振兴工程和职业技能提升行动，抓好高校毕业生、退役军人、下岗职工、农民工等重点群体就业创业，组织各类技能培训338万人次。甘肃省选拔6574名高校毕业生到基层服务，支持1万名未就业高校毕业生到市县所属企业服务，高校毕业生就业率达到93%。

营商环境不断改善，市场主体活力和创造力进一步激发。北京市先后制定实施优化营商环境2.0版、3.0版改革政策，并率先推行社会投资低风险项目全流程简易办理，办理建筑许可压缩至5个环节、20天办结，世界银行排名相当于从132名跃升至32名，提高了100位。为稳步建设中国（海南）自由贸易试验区，海南在营商环境改善方面有序推进，对标世界银行标准，制定和落实优化营商环境行动计划，实施商事登记“全省通办”，企业开办时间压缩至3个工作日，新增市场主体24.44万户、增长70.8%。

成绩的取得来之不易，也振奋人心。2020年，中国将如期实现第一个百年奋斗目标，并为实现第二个百年奋斗目标打好基础，这既是决胜期，也是攻坚期。为此，各地因地制宜作出了安排部署。

信心满满决战脱贫攻坚

中央明确提出，到2020年，要确保中国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困的目标。为了实现这个目标，2019年各地方政府紧抓脱贫攻坚硬任务，并取得决定性进展。

2019年广西壮族自治区建档立卡贫困户适龄儿童失学辍学人数显著下降，贫困人口基本医疗参保率、住院报销比例全部达标，建档立卡贫困人口饮水安全问题全部解决。贫困户特色产业覆盖率92.9%。完成71万贫困人口搬迁任务，实现14.89万搬迁户每户有1人以上稳定就业。

作为精准扶贫思想提出地，湖南省在2019年也交出了一份令人满意的脱贫攻坚答卷。湖南省全年投入产业扶贫资金200多亿元，带动350万贫困人口稳定增收，建档立卡贫困人口基本医疗、住房安全和饮水安全突出问题动态清零，“十三五”易地扶贫搬迁建设任务全部完成，完成“夏季攻势”10大类1256项任务。

江西省政府工作报告指出，2019年江西省有41.1万贫困人口脱贫，剩余7个贫困县全部达到摘帽条件，剩余387个贫困村全部退出，贫困发生率降至0.27%。城镇贫困群众减少23.7万人，农村危房改造完工率100%，“十三五”易地扶贫搬迁项目全面竣工，贫困患者住院实际报销比例稳定在90%。

作为全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，2020年也是脱贫攻坚决战决胜之年。2019年12月举行的中央经济工作会议指出，要确保脱贫攻坚任务如期全面完成，集中兵力打好深度贫困歼灭战。2020年一开年，多省份政府工作报告均列出了扶贫工作清单，对一鼓作气、乘势而上打赢脱贫攻坚战表示充满信心、斗志昂扬。

宁夏回族自治区综合运用教育、医疗、金融等组合政策，切实做好大病患者、丧失劳动能力等特殊群体兜底保障，为贫困群众吃下“定心丸”。坚持扶贫与扶志扶智相结合、输血与造血同发力，深化闽宁对口扶贫协作，推进中央单位定点扶贫，开展“百企帮百村”行动，让贫困群众有信心脱贫、有能力致富。

山西省政府工作报告表示，2020年要全面排查整改“三落实”“三精准”“三保障”方面的突出问题，做好国家脱贫攻坚普查。关注脱贫监测户、边缘户等重点群体，强化返贫监测预警和动态帮扶，确保稳定脱贫不返贫。

山东省政府工作报告指出，2020年山东省将高质量打赢脱贫攻坚战。全面解决贫困人口“两不愁三保障”和饮水安全问题，完成新排查贫困户危房改造任务。健全完善即时发现即时帮扶机制，探索解决相对贫困的长效机制。强化易地扶贫搬迁后续扶持，加快黄河滩区迁建进度。持续深化省内“6+6”扶贫协作，加强同渝黔甘湘东西部扶贫协作。

扎实推进区域协调发展

下好“十三五”时期发展的全国一盘棋，协调发展是制胜要诀。2019，中国区域发展协调性不断增强，重大战略引领作用持续显现，区域协调发展扎实推进。

新型城镇化取得新进展。例如，河北省制定新型城镇化与城乡统筹示范区实施方案，城市基础设施和公共服务能力稳步提高，精细化管理水平不断提升。河南省推动百城建设提质，增强城市承载能力，新建、改造城市道路2419公里，开工建设棚改安置房19.4万套、基本建成22.7万套，改造城镇老旧小区576个。甘肃省以户籍制度改革为突破，以公共服务为重点，加快推进以人为中心的新型城镇化。

实施乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化。河北省加快发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，粮食产量连续7年稳定在700亿斤以上，乳制品产量位居全国前列。河南省开展农村人居环境整治，农村生活垃圾治理、无害化厕所改造成效明显，深化农村改革，承包地“三权分置”改革顺利推进，农村集体资产清产核资基本完成。

当前，中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。2020年，为推进京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展等重大战略，各省（区、市）结合地方特色进行谋划。

北京市政府工作报告指出，要紧抓疏解北京非首都功能“牛鼻子”不放松，推动实现京津冀协同发展中期目标。其中包括落实启动轨道交通大兴机场线北延工程，加快丽泽城市航站楼建设，完善机场外围交通市政设施保障。河北省表示要积极融入京津冀世界级城市群，以“两翼”为引领，推动雄保廊张承沧等环京津市县融入京津都市圈，培育以石家庄为中心的冀中南都市圈、以唐山为中心的冀东北都市圈，构建“两翼三圈”城镇空间布局。

伴随《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》的落地，沪苏浙皖三省一市的深化合作发展按下了“加速键”。

上海市政府工作报告表示，要大力推进长三角生态绿色一体化发展示范区建设，加快打造虹桥国际开放枢纽，在科技创新、基础设施、统一市场等领域加快推进项目合作、平台共建和政策协同。浙江省将纵深推进小洋山全域一体化发展，推进长三角联合创新基地、数字长三角、都市圈城际轨道等一批重大标志性工程，协调推进长三角港口一体化发展，打造世界级港口群。江苏省政府工作报告提到，要在更高质量推动长三角区域一体化发展中展示江苏作为、作出江苏贡献、实现互利共赢。

粤港澳大湾区作为中国开放程度最高、经济活力最强的区域之一，也是世界四大湾区之一，其发展可谓世界瞩目。

新的一年，广东省提出要深入落实《粤港澳大湾区发展规划纲要》，按照五大战略定位，与港澳共同打造世界级创新平台和增长极。加快建设具有全球影响力的国际科技创新中心，推进综合性国家科学中心先行启动区建设，打造广深港澳科技创新走廊。加强基础设施互联互通，推进粤澳新通道建设、皇岗口岸重建和深圳湾口岸通关模式创新。

5G建设领衔“民生礼包”

着力增进民生福祉，让人民共享高质量发展成果，一直是地方两会的热议话题。仔细翻阅各省（区、市）政府工作报告，其中列举了许多5G通信网络建设等保障和改善民生的新举措。

2019年是5G商用元年，2019年底举行的全国工业和信息化工作会议披露，自正式启动5G商用，全国开通5G基站12.6万个。其中，广东省累计建成、开通5G基站已达3万余个。北京市的5G商用步伐也渐渐加快，在世园会、篮球世界杯期间均实现“5G+8K”超高清视频转播。浙江省积极开展5G商用探索，建设5G网络基站15770个。

在各级部门的鼎力支持下，2020年中国5G商用将驶入发展快车道。为实现工信部提出的“力争2020年底实现全国所有地级市覆盖5G网络”的目标，各省（区、市）制定了详实计划。例如，广东省提出2020年内新建5G基站4.8万个，基本实现珠三角中心城区连续覆盖。河南省提出加快实施重大信息网络基础设施项目，实现县城以上城区5G全覆盖，加快全省5G商用进程。

网络基本覆盖只是应用的基础，未来5G的细化创新才是发展重点。为此，北京市政府工作报告明确，2020年要深入落实5G产业发展行动方案，稳步推进5G通信网络建设，以工业互联网、车联网为重点推进垂直行业场景应用，建设基于5G的长距离自动驾驶测试示范线。

在积极构建5G产业生态体系的同时，各地现代服务业也制定出新的发展目标。

新疆维吾尔自治区2020年将大力发展云计算、区块链技术，培育和壮大智慧医疗、养老服务、普惠托育、体育健身、家政服务、社区服务等产业。

天津市政府工作报告明确，要升级智慧精细管理。加快建设“城市大脑”，整合社会治理、城市运行、政府监管等领域分散式信息系统，构建全市统一基础平台，推进“政务服务一网通办”、“城市运行一网统管”。

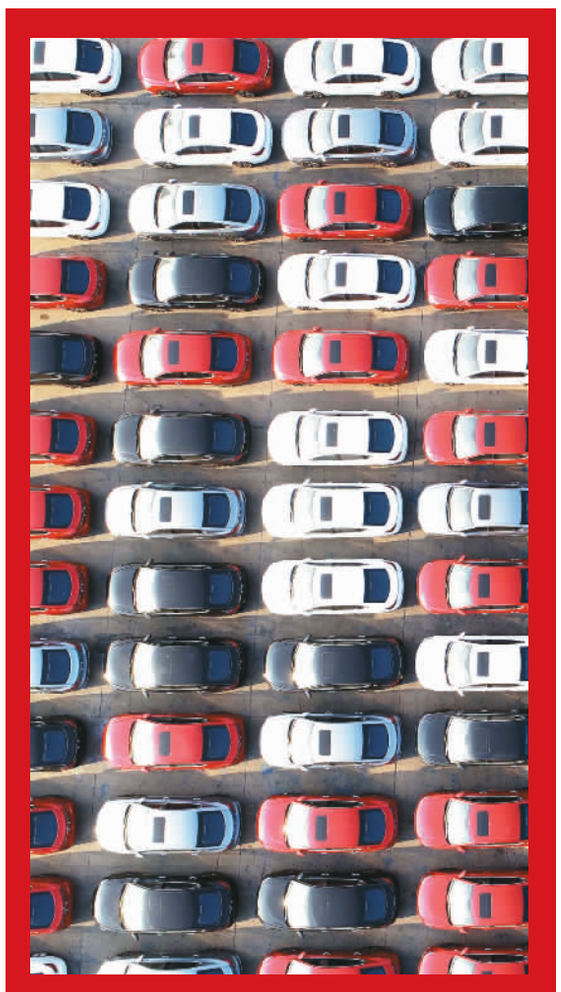
浙江省将开展“互联网+医疗健康”示范省创建，“刷脸就医”“医后付”等智慧医疗项目加快推开，建成县域医共体161家，建立覆盖全省的城乡居民慢性病门诊保障制度。

甘肃省将加快建设“数字甘肃”，同时推动区块链产业布局和产业变革，加快拓展区块链在有色金属、文化旅游、通道物流、知识产权等领域的应用场景。

河南省三门峡市大力推进黄河湿地生态建设，来此越冬的白天鹅数量逐年增加。　新华社记者　朱　祥摄

北京大兴国际机场。　胡庆明摄（人民视觉）

2019年11月21日，在浙江省义乌市国际博览中心，国外客商正在试用新款激光目测仪器。　吕　斌摄（人民视觉）



江苏省自贸试验区连云港片区。　王健民摄（人民视觉）