

伊中止执行 美胁迫欧洲 欧施压伊朗

数字天下

伊核协议又把欧洲架在火炉上

孙少锋 张晓洁 赵昊

环球热点

自伊朗伊斯兰革命卫队“圣城旅”指挥官苏莱曼尼遭美军空袭身亡以来,中东局势持续紧张,伊核问题再度升温。伊朗宣布中止履行伊核协议第五阶段,不再限制离心机的数量。

近日,英国、法国、德国三国外长发表联合声明,宣布三国按伊核问题全面协议(简称“伊核协议”)第36条诉诸争端解决机制,呼吁伊朗遵守在伊核协议中的承诺。

消息一出,各方表态,争端再起。该机制能否真正解决伊核问题?伊核协议是否会被新协议替代?未来局势充满变数。



针锋相对 互不退让

据德国《南德意志报》报道,欧洲三国触发争端解决机制旨在“维护伊核协议,通过建设性外交对话打破当前僵局”。德国外长马斯表示,欧洲不能再对伊朗违反伊核协议的行为置之不理,并呼吁伊朗“参与目前的谈判进程”。据美国消费者新闻与商业频道报道,英国首相鲍里斯·约翰逊强硬表态,如果伊核协议最终崩溃,应以新的“特朗普协议”取代该协议。

按照伊核协议争端解决机制,伊核问题纠纷将提交到联合委员会,若15天内处理未果,最终可能被提交至联合国安理会。“届时,联合国根据伊核协议取消的对伊朗的制裁将自动恢复,伊核协议签订之前国际社会对伊朗全面制裁的局面将重现,伊朗将陷入不利处境。”外交学院教授、中东研究中心主任高尚涛在接受本报采访时说。

对此,伊朗强烈反对。伊朗外交部长扎里夫形容欧洲三国触发争端解决机制是一个“战略错误”。据“今日俄罗斯”报道,伊朗议会议长1月19日发出警告,如果欧盟在伊核协议上采取“不公正”措施,德黑兰将重新审视与国际原子能机构的合作。

中俄也对欧洲三国触发争端解决机制做出回应。中国外交部发言人耿爽1月15日表示,此举无助于解决问题,也不利于缓和当前紧张局势。据俄罗斯卫星通讯社报道,俄罗斯常驻联合国代表瓦西里·涅边贾

表示,启动该机制是一个失败的决定,可能导致伊核协议不可控地瓦解。

对比之下,美国对该机制的触发表示欢迎。据美国广播公司报道,一位美国国务院发言人表示,特朗普政府“完全支持这一决定”,相信各国有必要进一步施加外交与经济压力。

实际上,欧洲三国在伊核问题上的举措与美国的推波助澜息息相关。据美国《华盛顿邮报》报道,在英法德正式指责伊朗违反伊核协议前,特朗普政府曾秘密威胁欧洲触发争端解决机制,并警告欧洲,如果拒绝,美国将对欧洲汽车征收25%的关税。

各有所需 欧洲为难

“特朗普政府通过长臂管辖工具制裁,牵制欧洲国家。欧洲国家与美国的同盟关系是影响欧洲针对伊核问题采取措施的重要因素。”上海国际问题研究院外交政策研究所研究员、中国中东学会副会长李伟建在接受本报采访时指出,“虽然欧洲与美国都向伊朗施加压力,但诉求不同。美国希望废除伊核协议,重新讨论,欧洲则希望伊朗继续遵守伊核协议。英国呼吁用新协议替代伊核协议是以伊核协议被破坏为前提,其真实目的是向伊朗施压,而非完全支持‘另起炉灶’。”

美欧在伊核问题上存在分歧,正是由于欧洲国家有自身考虑。“欧洲国家担心,如果伊朗不履行伊核协议,将会威胁欧洲安全,美伊冲突也会造成新的地区动荡,由此导致的难民问题将给欧洲国家带来

压力。而伊核协议是各国长期共同努力的结果,为维护世界和平作出了贡献。欧洲国家不愿轻易放弃。出于这些考虑,欧洲国家希望通过争端解决机制敦促伊朗继续履行伊核协议。”李伟建说。

据美国有线电视新闻网报道,欧盟委员会副主席兼欧盟外交与安全政策高级代表博雷利·丰特列斯近日与伊朗外交部长扎里夫会晤时强调,欧盟希望继续挽救伊核协议。而伊朗总统哈桑·鲁哈尼近日在讲话中否认伊朗完全退出伊核协议的可能,并表示,一旦伊核协议按照条约执行,伊朗随时准备重返伊核协议。

“虽然伊朗在本质上愿意执行已签订的伊核协议,但还是希望其他国家能顾及伊朗利益。”李伟建指出,“欧洲尝试通过‘贸易往来支持工具’(INSTI)结算机制绕开美国制裁,与伊朗展开贸易往来,但未收获显著成效。同时,尽管欧洲政府通过人道主义援助、小商品交易等方法保持与伊朗的贸易联系,但在美国影响下,许多欧洲公司暂停与伊朗合作,导致伊朗石油难以顺利出口。因此,伊朗对欧洲心存不满。”

废旧立新 难上加难

“特朗普政府认为,由奥巴马政府主导签署的伊核协议没能达到美国要求,给伊朗发展弹道导弹系统和在国外支持什叶派武装提供了机会。”高尚涛指出,“美国希望签署新协议,不仅阻止伊朗发展核武器,也阻止伊朗在其他方面的发

展。”此外,据英国广播公司报道,新协议将无限期限制伊朗核计划。

国际社会重新商定新协议的可能性有多大?李伟建认为,协议的起草、条件的商议等过程漫长,但如今的伊核问题已然迫在眉睫,亟待短期内解决。因此,解决伊核问题还是需要原有伊核协议的基础上,协调美伊欧等多方面利益,而不是替换协议。

未来,伊核问题如何解决?“在伊核问题尚充满诸多不确定性的情况下,关键在于各方稳住局势,回归谈判桌。”李伟建指出,“多国参与协商有利于伊核问题态势转好。”

据路透社1月18日报道,特朗普将在第50届达沃斯论坛上与欧盟委员会主席冯德莱恩会晤,伊核问题可能成为重点议题。但伊朗外交部长扎里夫取消了参加该论坛的计划。

李伟建指出,如果美国不取消制裁,伊朗难以协商谈判。为表明对抗决心,伊朗针对核问题高调表态。据美国福克斯新闻频道报道,伊朗总统鲁哈尼1月16日表示,伊朗当前浓缩铀储量已多于伊核协议签订前的储量,声称“虽然对伊朗的压力增加了,但我们仍继续前进”。

“这是伊朗回应美国的舆论手段。”高尚涛分析,伊朗在伊核问题上与美国讨价还价,也是在为伊朗发展弹道导弹系统争取空间。

上图:2019年12月6日,伊朗核问题全面协议联合委员会政治总司高级会议在维也纳举行,讨论当前伊核局势,审议全面协议执行情况。

新华社记者 郭晨摄

61年

1月18日,古巴全国15个省表决选出各省省长和副省长。这是古巴自1959年革命胜利以来首次恢复省长和副省长职位。

古巴167个社区的全国人民政权代表于18日上午9时同时开会,对古巴国家主席米格尔·迪亚斯-卡内尔提议的各省省长和副省长候选人进行投票。新当选的各省省长和副省长将于2月8日宣誓就职,任期5年。

经济分析师雷莎·拉娜认为,随着美国不断加紧对古巴的封锁,设立省长和副省长职位将有利于支持城乡发展。

古巴前领导人菲德尔·卡斯特罗在1959年领导古巴革命取得胜利后,宣布在各省取消省长职位。2019年4月生效的古巴新宪法决定在各省恢复省长和副省长职位。

5名

1月18日,阿富汗安全部队发布声明说,阿富汗空军17日分别在西部尼姆鲁兹省和东部霍斯特省发动空袭,击毙5名塔利班武装分子。

声明说,阿富汗空军17日空袭了位于尼姆鲁兹省迪拉姆地区霍斯特省省会霍斯特市郊区的多处塔利班藏身地,在尼姆鲁兹省打死2名塔利班武装分子,其中包括1名当地塔利班头目,在霍斯特省打死3名塔利班武装分子。

近期,阿富汗政府加大了对塔利班武装的打击力度。1月5日,阿富汗安全部队空袭了阿北部昆都士省的一处塔利班藏身地,打死5名武装分子。

10周年

1月17日,海地大地震10周年之际,联合国举行仪式缅怀包括联合国殉职人员在内的数十万遇难者,并重申对海地重建家园的支持。

联合国秘书长古特雷斯敬献花圈并发表讲话。他说,地震以后,海地仍需多年重建才能回归正常。但受安全等因素影响,海地社会当前出现紧张局面,人道主义形势也不断恶化。他呼吁海地人民通过对话化解分歧,避免紧张升级破坏过去10年取得的成果,并表示联合国将继续与海地人民一道,在通往复兴的道路上奋进。

海地驻联合国代办帕特里克·圣伊莱尔在讲话中对向海地施以援手的国家和国际组织表示感谢。

2010年1月12日,海地发生7.3级地震,造成超过30万人遇难,30多万人受伤,100多万人无家可归。地震中,102名联合国人员遇难。

(均据新华社电)



1月17日,在位于纽约的联合国总部,联合国秘书长古特雷斯在纪念仪式上敬献花圈。

新华社记者 李木子摄

军费争执伤了美日韩同盟

李治宏

当地时间1月14日至15日,韩美旨在签署第11份防卫费分担特别协定(SMA)的第六轮谈判以失败告终。针对美国大幅增加韩方分担额的要求,韩国坚持维持现有协定框架,谈判再陷僵局。

据《纽约时报》报道,特朗普日前敦促日本为驻日美军承担更多费用。日美防卫费谈判或在今年夏天全面展开。面对美国提高防卫费的重压,三国军事同盟正遭受严峻考验。

涨军费“唇亡齿寒”

韩美第10份防卫费分担特别协定已于2019年年底到期,为签署新协定,双方2019年举行五轮谈判,未取得实质性成果。如今谈判“跨年”,两国在防卫费分担额度等关键问题上仍未达成一致。

据彭博新闻社报道,特朗普要求韩国今年承担50亿美元防卫费分担额,比目前每年约10亿美元高出5倍之多。首尔正在审议增加30%防卫费分担额的可能性,远低于特朗普政府所预期额度。

据韩联社报道,韩方防卫费分担谈判大使郑恩甫表示,韩国为韩美同盟做出的贡献应得到合理评价。

韩美谈判结束次日,《华尔街日报》刊登美国国务卿蓬佩奥和国防部长马克·埃斯珀题为“韩国是盟友,不是依赖者”的专栏文章,称韩国目前仅承担驻韩美军直接费用的1/3,隔空喊话韩国“可以而且应该为国防做出更大贡献”。

日本国内密切关注韩美防卫费谈判进展。美国国务院政治军事助理司长库珀本月15日称,就防卫费分担问题在今年与日本展开讨论。日本官房长官菅义伟对此表示,日本的分摊额相较于其他国家而言已经处于比较高的水准。

打算盘 同床异梦

“这对于韩国来说无疑是‘年终大考’!”辽宁大学国际关系学院副教授、察哈尔学会研究员李家成在接受本报采访时表示,1年的协定有效期使韩国将每年迎来美方的“大考”,“今年美国要求提高5倍的分担额,对韩国来说无疑是巨大的财政负担,这将影响文在寅提出的‘自主国防建设’以及未来战时作战指挥权移交等诸多问题。”

美国不会体谅韩国的“苦衷”。李家成指出,美认为向韩日付出了过高的安保成本,有必要提高两国的“买单”价格。“这与特朗普追求单边利益的风格也有关。自上台以来,特朗普一向不重视盟友间的多边利益。”在提高两国防卫费分担额要求中,特朗普政府态度始终强硬。

日本共同社报道称,11月将面临总统选举的特朗普在4年前的选战中就曾呼吁缩减、撤回驻外美军。李家成认为,美在此时间节点上向日韩施压,与即将进行的大选不无关联。“特朗普目前面临的来自民主党候选人拜登的竞争压力非常大,又深陷‘弹劾门’,需要在外交方面树立业绩。如果韩日最终同意提升防卫费分担比例,那么这必然会成为特朗普所吹嘘的政绩,为其大选增添一个加分项。”

美施压 盟友渐远

韩国外交部表示,韩美双方决定进行紧急磋商,尽可能缩短协定空白期。预计韩美第七轮谈判将在本月底进行。

“实际上韩国很可能会继续采用拖延策略,”李家成指出,“一旦接受了5倍分担额,韩国将把自己置于非常不利的境地,韩美在防卫费议题上会形成多米诺骨牌效应,美国今后或不断加码。”

日本放送协会此前报道,日本向中东派遣军舰和巡逻机。据路透社报道,安倍近日重申将继续向中东地区派遣自卫队的计划。李家成认为,这可能是日本向美国示好的表现,而韩国在谈判中对出兵中东一事上态度模糊,也可以理解为一种信号。但他同时指出,以特朗普的政治性格来看,这种示好未必见效。

韩国面对美国重压的应对策略,会给日本今年的谈判带来一定“借鉴”。但李家成认为,韩日两国在军事上短板明显,一旦失去美国援助,两国军事实力将极大削弱。美国手中尚握有从两国裁撤驻军的“杀手锏”,处于谈判强势地位,“两害相权取其轻”,韩日最终更有可能屈从于美国的压力。

“美国一直在致力于打造所谓‘东北亚小北约’,但以防卫费提高为代表的美国‘霸道式’重压下,盟友之间裂痕加深在所难免,将导致美日韩联盟越来越松散化。”李家成指出。



中马文化旅游年在吉隆坡开幕

1月19日,2020“中国马来西亚文化旅游年”在马来西亚首都吉隆坡正式开幕。来自两国的艺术家当晚献上一场极具民族特色的文艺演出。

上图:演员们表演中国传统戏曲集萃展示。

右图:两名乐手表演民乐合奏《春江花月夜》。

新华社记者 张纹综摄

