会谈以失败告终 观望式停火持续

利比亚和平进程为何这么难？

本报记者 贾平凡

环球热点

1月14日，在俄罗斯莫斯科举行的利比亚四方会谈以失败告终。利比亚国内两派——民族团结政府与“国民军”未能成功签署停火协议。在俄罗斯和土耳其的斡旋下，自1月12日零点以来，利比亚进入“观望式停火期”。为缓解紧张的地区局势，1月19日，利比亚问题调解会议将在德国柏林召开。但分析认为，当前利比亚国内紧张态势仍未改变，利比亚和平进程前景不容乐观。

会谈结果并不理想

“在莫斯科举行的利比亚问题四方会谈以失败告终，双方最终未能签署停火协议。”据沙特阿拉比亚电视台1月14日报道，俄罗斯、土耳其两国外长、国防部长与利比亚冲突方代表1月13日在莫斯科举行会谈，讨论利比亚民族团结政府与利比亚“国民军”签署停火协议问题。但利“国民军”领导人哈夫塔尔在关键时刻“掉链子”。会谈失败折射出利比亚问题的棘手和复杂。

俄罗斯外交部1月14日表示，哈夫塔尔未签署停火协议就离开了莫斯科。

据塔斯社1月14日报道，虽然哈夫塔尔拒绝签署停火协议，但利比亚的停火机制仍然有效。

“结果完全在预料之中。”中国社科院西亚非洲研究所副研究员王金岩对本报记者表示，从2014年至今，西方大国、利比亚的邻国和联合国都对利比亚问题进行过多次调停，但都没有取得任何实质性成果。要使利比亚冲突双方达成一致不是件容易的事。

利比亚自2011年卡扎菲政权被推翻后陷入动荡，目前呈现两大势力割据对峙的局面。得到联合国承认的民族团结政府控制西部部分地区，“国民军”与国民代表大会联手控制东部和中部地区、南部主要城市及部分西部城市。

埃及《消息报》撰文称，利比亚已成为各方势力相互角力和博弈的战场。

外媒普遍认为，“国民军”获埃及、沙特、阿联酋、俄罗斯、法国支持，民族团结政府得到卡塔尔、土耳其、意大利力挺。

进入2020年以来，利比亚局势再起波澜。1月2日，土耳其议会通过议案，授权政府向利比亚部署军队。此举导致利比亚局势加速恶化。利比亚“国民军”随后宣称从民族团结政府手中夺取了的黎波里以东450公里的港口城市苏尔特。双方冲突加剧，引发地区局势紧张。

在俄土两国的呼吁下，自1月12日零时起，利比亚交战双方停火。

双方分歧无法弥合

“民族团结政府受控于土耳其，因此会在停火协议上签字。但‘国民军’与之不同。”王金岩指出，哈夫塔尔把停火协议称为卖国协议。因为协议一旦签署，利比亚实现和谈，那就意味着民族团结政府依然是国际社会承认的利比亚的唯一代表，也意味着利比亚民族团结政府和土耳其签署的包括东地中海划界协议在内的一系列协议都将生效。利比亚的大部分利益将握在土耳其手中。这是“国民军”无法容忍的。

据“利比亚观察家”网站报道，停火协议草案内容包括：冲突双方立即无条件停止一切进攻性军事行动；成立一个“5+5”的军事特派团进行监督以确保停火执行；采取措施保证首都的黎波里等城市稳定等。

阿拉比亚电视台援引哈夫塔尔的话称，该草案无视利比亚“国民军”的多项要求，因此该组织并未在协议上签字。

“草案内容充满争议。利比亚冲突双方不可能达成一致。”王金岩分析，首先，“国民军”不可能无条件停火。自去年至今，“国民军”在战场上的主导优势越来越明显，下一步的目标是进攻首都的黎波里，不会轻易放弃战场优势。其次，在苏尔特的未来归属问题和像苏尔特此类城市当前局势的界定问题上，双方分歧无法弥合。因此，关于“稳定首都及其他城市的局势”根本无从谈起。最后，草案提议成立利比亚局势协调工作组，但对于这个工作组应该包含哪些国家存在巨大争议。

据阿拉比亚电视台报道，哈夫塔尔提出了两个签署停火协议的先决条件，一是要求民族团结政府解除支持它的利比亚民兵力量武装，二是拒绝支持利民族团结政府的土耳其居中斡旋和调解。

对此，分析认为，民族团结政府的军事力量虽逊于“国民军”，但它是联合国承认的利比亚唯一政权，在国际上享有合法性，土耳其的支持也将使其军事实力有所改善。因此民族团结政府不可能答应“国民军”的条件。

此外，多国利益并存和多方力量角逐既是割裂利比亚的外部因素，也是导致利比亚问题迟迟无法解决的根源之一。

“停火协议是俄土博弈和妥协的结果。”王金岩认为，利比亚冲突双方都有不只一国的支持，各国都有自身的战略考量，冲突双方承受着多方面的压力和影响。俄土两国无力主导利比亚局势走向。

和平进程前路漫漫

“须促使利比亚各方达成一致，避免使用武力解决问题。”据俄罗斯卫星网报道，对于此次会谈结果，俄外长拉夫罗夫表示，虽然利比亚冲突双方领导人未能就停火协议达成一致，但俄方仍将继续为此努力。

“利比亚作为北非地区沿地中海海岸线最长的一个国家，地理位置特殊，和平稳定对地区局势至关重要。”王金岩指出，利比亚局势如果不能稳定下来，西亚北非地区的恐怖主义和极端势力将大幅抬头。这不仅将影响整个北非和萨赫勒地区的安全局势，也将为欧洲增加难民压力。

分析指出，受土耳其、俄罗斯等国影响，利比亚战事在短时间内经历了从骤然升级到暂时缓解的“大起大落”。尽管冲突双方已进入停火状态，但未来局势可能随着大国博弈再起波澜。

阿拉比亚电视台称，即使利比亚交战双方签署了停火协议，这一协议多半也是脆弱的，能否得到有效而及时的执行，不断巩固协议成果，令人心生疑虑。从这个角度说，未来的谈判，包括将在柏林举行的关于利比亚问题的国际会议，都将是“硬仗”，结果不容乐观。

利比亚未来何去何从？利比亚大学教授米卢德·哈吉认为，这主要取决于外部一些国家在利比亚问题上达成的协议，无论是民族团结政府还是“国民军”都很难对此产生决定性影响。他还表示，土耳其出兵支持民族团结政府使利比亚局势越来越“叙利亚化”。

阿联酋“海湾新闻”网认为，利比亚冲突各方必须认识到，利比亚的未来最终还是要依靠政治进程而非武力来解决。

中东舆论普遍认为，积极实现停火、政治解决利比亚问题是外界的共同期待。由于冲突各方缺乏信任基础，加上利比亚局势受外部因素影响很大，和平进程将是一条漫长的道路。

上图：1月8日，在土耳其伊斯坦布尔，埃尔多安（右）与普京（左）交谈。

新华社/美联

国际时讯

普京提名俄新一届政府总理

1月15日，俄罗斯总统普京批准总理梅德韦杰夫提出的政府辞职请求，并向俄国家杜马（议会下院）提名现任联邦税务局局长米哈伊尔·米舒斯京担任新一届政府总理。

当天早些时候，梅德韦杰夫向普京提出政府辞职请求。普京随后签署命令，批准政府辞职并决定由梅德韦杰夫临时代行总理职责，同时责成辞职政府在新内阁成立之前履行自身义务。

我维和工兵新年首次施工勘察

日前，中国第15批赴苏丹达尔富尔维和工兵分队会同联合国和非洲联盟驻达尔富尔联合特派团（联非达团）工程部门，成功完成新年度首次施工勘察，并向联非达团提交施工勘察报告。

据了解，此次施工勘察的塔维拉、库图姆两地分别距离北达尔富尔州首府法希尔70公里和120公里。14日，勘察组一行克服路况条件差、沿途安全形势复杂等困难，挺进沙漠腹地，穿越部落村寨，深入营地施工点位进行勘察测量。随行的联非达团工程处少校参谋艾哈迈德高度评价中国工兵严谨细致的工作作风。

中越建交70周年招待会举办

1月15日，中国驻越南大使馆在越南首都河内举办招待会，庆祝中越建交70周年。越共中央政治局委员、政府常务副总理张和平等越方党政军群和地方代表受邀参加。

中国驻越南大使熊波在致辞时表示，当前，中越关系正站在新的历史起点上。只要双方坚持从维护社会主义事业和两国各自稳定与发展的战略高度看待和把握中越关系，坚持弘扬传统友谊，增进政治互信，深化互利合作，妥善管控分歧，中越关系就一定能不断走深走实，给两国人民带来更多实实在在的利益。

张和平在致辞时表示，70年来，两党、两国和两国人民相互给予重大和宝贵支持。越南党、国家和人民始终重视并衷心希望同中国党、国家和人民一道，推动越中全面战略合作伙伴关系稳定、健康、持续发展。

伊拉克与卡塔尔外长举行会谈

1月15日，伊拉克外长哈基姆与到访的卡塔尔副首相兼外交大臣穆罕默德·本·阿卜杜勒拉赫曼·阿勒萨尼举行会谈，双方商讨了缓和地区紧张局势等问题。

哈基姆在会谈后举行的联合新闻发布会上说，双方讨论了本地区最新事态发展，特别是如何缓和地区紧张局势和防止伊拉克成为地区冲突的战场。哈基姆说，穆罕默德介绍了卡塔尔为缓解伊朗与美国紧张关系所作的努力，双方均强调各方应尊重伊拉克主权。

穆罕默德说，卡塔尔认为各方应理智应对事态发展，以缓和当前紧张局势。“目前已出现局势缓和的迹象，我们希望能够持续。”

（均据新华社电）

第二届科威特航空展亮相

1月15日，第二届科威特航空展在费尔瓦尼耶省拉开帷幕，共有来自30多个国家的约200家航空公司及相关企业参展，将展出70多架先进飞机。图为飞机进行特技飞行表演。

新华社发

欧盟离实现“碳中和”有多远？

张晓洁 李治宏

1月14日，欧盟委员会公布可持续欧洲投资计划，推出公平转型机制，助力欧洲绿色协议顺利实施，在2050年实现“碳中和”目标，将净碳排放量降至零。

欧盟在能源与气候方面雄心勃勃，同时也需要确保没有国家及地区在能源转型中“掉队”。实现“碳中和”，欧盟任重道远。

推动能源转型

欧洲绿色协议是欧盟委员会去年12月公布的应对气候变化新政。据彭博新闻社报道，欧洲绿色协议将从今年开始对汽车、化学制品等行业实施更严格的排放限制。

然而，实现减排目标并不轻松。据《欧盟观察家》网站报道，欧盟委员会估计，仅要实现2030年目标，即每年减排50%至55%（高于先前设想的40%），每年就需要额外投资2600亿欧元。

为顺利推动能源转型，严格控制二氧化碳减排，欧盟加大资金投入。据英国《独立报》报道，欧盟委员会宣布启动1万亿计划以实现“碳中和”目标，提议将约1/4欧盟预算投资于这项计划。各国政府将出资1000亿欧元，另外3000亿欧元来自私人投资。

其中，部分投资将用于公平转型机制。据美联社报道，该机制将根据特定标准分配资金，优先考虑惠及煤炭、泥炭开采、页岩油气等行业工人，帮助煤炭依赖国完成能源转型。

兼顾社会公平

“新能源给煤炭等传统行业带来冲击，传统行业工人难以适应科技与产业的迭代发展，容易造成失业，国家经济也会受到影响。”中国现代国际关系研究院欧洲研究所助理研究员董一凡在接受本报采访时表示，这是能源转型过程中必然面对的问题。

德国、波兰等正是受这一问题困扰的代表性国家。据《金融时报》报道，近日一份政府批准的报告估计，随着德国汽车工业转向电动汽车，该国未来10年可能会失去40多万个工作岗位。波兰也是严重依赖煤炭和褐煤的国家，其80%能源来自燃煤。去年12月，波兰由于担心得不到足够的财政支持以实现其能源现代化，拒绝与欧洲其他国家一同承诺实现2050年“碳中和”目标。

据路透社报道，公平转型基金正是要解决这些问题，惠及在煤炭、褐煤、油页岩和泥炭生产领域就业率高的地区以及碳密集型产业将被停产或受转型严重影响的地区。

“欧盟在推动能源转型与可持续发展方面具有雄心，同时也想兼顾社会公平，照顾转型过程中经济社会利益可能受损的民众。”董一凡指出，“欧债危机给欧洲一些产业和社区带来负面影响，导致欧盟政治碎片化、民粹主义盛行。新一届欧委会吸取教训，推改革、稳政治，以公平转型机制减少欧洲绿色协议带来的民意波动。”

未来存在不确定性

董一凡认为，公平转型机制对于推动欧洲实现“碳中和”目标具有积极意义，但未来仍充满不确定性。

据《福布斯》报道，欧盟委员会副主席瓦尔季斯·东布罗夫斯基斯表示，公平转型基金的目的不仅是发放现金，而且要创建“有利框架”来刺激公共和私人投资。然而，分析认为，私人投资具有逐利性，机制内项目的吸引力会影响该部分资金的多少。

即使资金投入充足，公平转型基金分配也存在条件限制。据欧洲新闻电视台报道，欧盟议会预算委员会主席奥弗特维尔德表示，公平转型基金只能提供给致力于能源转型并有明确计划放弃煤炭的政府，波兰、捷克等煤炭依赖国需要证明他们应对气候紧急状态的认真态度。这些国家会与欧盟展开利益协商。

此外，“促进煤炭依赖国工人就业不仅要提供资金，也要考虑就业培训、新产业适应性、机制运转等技术方面的问题。”董一凡指出，这些国家的态度对欧洲最终实现“碳中和”目标至关重要，“一方面，如果这些国家承诺减排程度较低，便需要其他国家加大承诺力度，弥补减排缺失，这将使欧洲推动‘碳中和’进度放缓。另一方面，欧洲整体积极态度也会因此受到影响，产生连锁反应，影响最终愿景的实现。”