银保监会发布行业高质量发展指导意见

鼓励居民通过机构投资者投资资本市场

本报记者　**孔德晨**

近日，《中国银保监会关于推进银行业和保险业高质量发展的指导意见》出炉。《意见》在强化保险机构风险保障功能、发挥银行保险机构在优化融资结构中的重要作用、精准有效防范化解银行保险体系各类风险等方面做出了详细规划。业内人士指出，《意见》的出台勾勒出未来一段时间银行保险业发展的路线图，符合金融供给侧结构性改革更好服务实体经济的要求。

加大对新兴产业支持力度

推进银行保险业实现高质量发展，从哪些方面重点着力？“综观这份《意见》，紧紧围绕着服务支持实体经济、促进实体经济高质量发展展开。让金融业回归本源，更好发挥其作用，可以说是未来银行保险业发展的重要方面。”国家金融与发展实验室副主任曾刚在接受本报记者采访时这样评价。

《意见》提出，保险机构要回归风险保障本源，发挥经济“减震器”和社会“稳定器”作用，更好地为经济社会发展提供风险保障和长期稳定资金。对此，曾刚解释，保险是一种风险分担机制，有利于降低经营活动的风险，而经济活动的稳定程度提高，对整个金融业也有所裨益。“另一方面，保险资金很多是长期资金，机构投资者可以以此给社会或需要筹集长期资金的企业提供长期稳健的资金来源，从而促进资本市场的稳定、健康发展。”

《意见》在加大对制造业、新兴产业的支持方面也着墨良多。《意见》指出，要积极开发支持战略性新兴产业、先进制造业和科技创新的金融产品。扩大对战略性新兴产业、先进制造业的中长期贷款投放；鼓励保险资金通过市场化方式投资产业基金，加大对战略性新兴产业、先进制造业的支持力度。曾刚认为，近年来，国家反复强调银行要加大对实业，包括新兴产业、高科技产业的支持。这一方向不会变。同时，保险资金有长期性，引导其支持战略新兴产业、支持资本市场发展等方面，未来一段时间将发挥越来越重要的作用。

优化融资结构是核心

《意见》还提出，发挥银行保险机构在优化融资结构中的重要作用。其中，“大力发展企业年金、职业年金、各类健康和养老保险业务，多渠道促进居民储蓄有效转化为资本市场长期资金”，这一新说法引起广泛关注。

银保监会首席风险官兼办公厅主任、新闻发言人肖远企在6日召开的媒体通气会上作出回应：“多渠道促进居民储蓄有效转化为资本市场长期资金，核心是培育资本市场包括债券市场的机构投资者，不是让储蓄资金直接进入股市。”肖远企解释，中国间接融资比例较高、直接融资占比较低，中央也多次提出要发展多层次资本市场，对此，可以借助机构投资者，让居民储蓄进入资本市场。

曾刚表示，银行理财、保险年金、信托等实际上在负债端都形成了对储蓄的分流。“过去，理财产品和信托在负债端虽然分流了储蓄，但在资产端又大多数被投向了债权类的产品，这实际上是换汤不换药，不仅没有改变融资结构，还增加了影子银行风险。”曾刚说，“但现在，可以把资金更多投向标准化的产品，把间接融资变为直接融资，直接融资占比提升时，就达到了优化融资结构的目的。这也是金融供给侧结构改革的核心内容，能够带动融资结构的优化，进而实现更好地服务支持实体经济的目的。”

精准有效化解风险

积极稳妥推进问题金融机构处置、有序化解影子银行风险、加强重点领域风险防控、大力整治违法违规金融活动……《意见》还在精准有效防范化解银行保险体系各类风险方面提出多项具体举措。曾刚认为，化解风险的要点一是要根据不同机构、风险大小不同采取与之相适应的灵活的风险化解方式，二是针对不同的处置方式，进一步明确各方责任，从而形成效率更高的权责体系。

此次《意见》出台，正逢中国《外商投资法》实施。外资银行保险机构今后如何发展备受关注。《意见》提出，外资银行保险机构要发挥境外母公司在产品研发、人才和技术等方面的优势，创新业务模式，丰富金融服务供给，提升市场活力和竞争力。鼓励外资银行加强与母行联动，发展贸易融资、中小企业融资、大宗商品融资、财富管理等特色业务，积极服务对外贸易和投资。外资银行保险机构要优化网点布局，合理增设中西部和东北地区分支机构。

这一系列表述受到外资金融机构认可。“我们致力从规模导向转向质量导向，发展多元化的产品和服务，同时利用数字化的技术优势来提高客户的体验，并积极吸引和培养本土人才，发展公司的业务。”安盛中国CEO卫泽韦认为，目前中国市场环境及监管政策都在向更好的方向发展，对外资银行、保险公司极具吸引力。

“夷陵版画”展现新活力

湖北省宜昌市“夷陵版画”在明末清初就远近驰名，是三峡地区丰富多彩生活的再现。上世纪90年代，宜昌市夷陵区曾被文化部授予“中国民间艺术（版画）之乡”。近年来，“夷陵版画”涌现了一批反映时代主旋律的作品，为“夷陵版画”带来新活力。图为日前在夷陵区小溪塔街道官庄村举办的“非遗过大年 文化进万家”活动现场，非遗工作人员为小朋友介绍“夷陵版画”的制作过程。　**张国荣**摄（**人民视觉**）

珠江水系内河货运量突破10亿吨

新华社广州1月7日电（记者**田建川**）记者7日从交通运输部珠江航务管理局获悉，2019年珠江水系内河货运量首次突破10亿吨大关，创历史新高，仅次于长江位居世界第二。

根据通报，2019年珠江水系内河货运量同比增长5.5%。集装箱吞吐量为1400万标箱，同比增长13.4%。珠江水运的发展为沿江两岸地区的经济发展建设提供了有力支撑。

交通运输部珠江航务管理局综合规划处处长吴彩英说，随着国内消费市场替代性需求增加，“散改集”等集装箱化运输渐成规模，集装箱运输网络布局逐步完善，集装箱水水中转和铁水中转量提升，珠江水系港口集装箱吞吐量总体呈持续增长态势。

通报显示，2019年珠江水系共有在建水运工程项目53个，主要为港口、航道、通航设施等工程，总投资620多亿元。其中，北江航道扩能升级工程韶关至清远千吨级船闸试通航，252公里北江“水上高速”全线打通。

目前，贵港、西津二线船闸工程和贵港至梧州3000吨级航道工程正加快推进实施，到2022年陆续投用后，西江航运干线航道和船闸将全部达到内河一级航道标准，可通航3000吨级船舶，西江航运干线的运力将大幅增长，成为名副其实的“黄金水道”。

迎佳节　制宫灯

春节临近，河北省石家庄市藁城区屯头村宫灯生产厂家赶制灯笼供应节日市场。河北藁城宫灯历史悠久，产品丰富多样，是省级非物质文化遗产。图为1月7日，藁城区屯头村的村民在生产灯笼。

新华社记者　**邢广利**摄

中广核去年减排二氧化碳2.2亿吨

本报北京1月7日电（记者**蒋建科、王俊岭**）1月7日，中国广核集团在北京和深圳同步召开2020年度新闻发布会，披露了高质量发展最新情况。

据中广核新闻发言人黄晓飞介绍，2019年，中广核保持了连续多年两位数增长的良好势头。截至2019年底，总资产超过7500亿元，在运清洁能源装机规模超过5800万千瓦，综合业绩保持在央企第一方阵，营业收入、利润总额等主要经营业绩连续十年实现两位数增长。黄晓飞透露，2019年度，中广核全年清洁能源上网电量对应减排二氧化碳2.2亿吨，环保效益相当于种植了超过58万公顷的森林，为全球节能减排和应对气候变化做出了应有贡献。

在核电安全方面，黄晓飞表示，2019年中广核投产三年以上的成熟机组，世界核运营者协会WANO指标75%达到世界前1/10的卓越水平，投产三年以下的新机组也有75%的WANO指标达到世界前1/4的先进水平，运营业绩世界一流。其中，深圳大亚湾核电基地更是频频创造核电运营的世界纪录。截至1月7日，岭澳一期1号机组连续安全稳定运行4960天，继续保持同类机组安全运行世界纪录。岭澳二期1号机组12项WANO指标全部达到世界前1/10的卓越值，创造了新的世界纪录。

逾期不支付农民工工资，将加付应付金额50%以上、100%以下的赔偿金——

依法治欠薪开启新阶段

本报北京1月7日电（记者**徐佩玉、叶紫**）7日，在国务院新闻办公室举行的政策吹风会上，人力资源和社会保障部和司法部有关负责人就《保障农民工工资支付条例》有关情况答记者问。人力资源和社会保障部副部长张义全表示，《条例》的制定是近年来治理欠薪工作成功经验的制度化提升，是依法治欠的重要体现和制度保证，开启了依法治欠新阶段。

《条例》对欠薪行为的法律责任作了相关规定。

首先，明确拖欠农民工工资行为的法律责任，促使用人单位履行主体责任。对违反规定拖欠农民工工资的，由人力资源社会保障行政部门责令限期支付；逾期不支付的，向劳动者加付应付金额50%以上、100%以下的赔偿金；涉嫌构成拒不支付劳动报酬罪的，及时移送司法机关追究刑事责任。

其次，突出对工程建设领域拖欠农民工工资行为的法律责任，促使拖欠农民工工资的单位履行法律责任。《条例》对施工总承包单位未按规定开设农民工工资专用账户，未按规定存储工资保证金或者未提供金融机构保函，施工总承包单位、分包单位未实行劳动用工实名制管理，建设单位未依法提供工程款支付担保，未按约定及时足额拨付人工费用，建设单位或者施工总承包单位拒不提供或者无法提供工程施工合同、农民工工资专用账户有关资料等违法行为，规定了责令限期改正、处5万元以上10万元以下罚款。

最后，明确政府部门监管不到位的责任，促使政府投资行为更加规范。政府投资项目政府投资资金不到位拖欠农民工工资的，由人力资源社会保障行政部门责令限期足额拨付所拖欠的资金；逾期不拨付的，对有关部门负责人进行约谈，必要时进行通报、约谈地方政府负责人。情节严重的，对政府及其有关部门负责人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法依规给予处分。

为解决发生拖欠工资后证据不足的问题，《条例》明确规定，用人单位实行农民工劳动用工实名制管理，与招用农民工书面约定或者通过依法制定的规章制度规定工资支付标准、支付时间、支付方式等内容。

此外，用人单位还应按照工资支付周期编制书面工资支付台账，并至少保存3年；农民工与用人单位就拖欠工资存在争议，用人单位应当提供依法由其保存的劳动合同、职工名册、工资支付台账和清单等材料；不提供以上材料的，用人单位将依法承担不利后果。

《条例》同时也为农民工依法维权提供了有效渠道。《条例》规定被拖欠工资的农民工有权依法向人力资源社会保障或者其他有关部门投诉，或者依法申请劳动争议调解仲裁和提起诉讼。同时，任何单位和个人对拖欠农民工工资的行为，有权向人力资源社会保障相关部门或者其他有关部门举报。

据悉，《保障农民工工资支付条例》将自2020年5月1日起施行。

2019中国医药新智汇论坛举办

本报电（**李娜**）由中国医药物资协会指导，新浪医药和中国医药物资协会食品药品行业智库联合主办的2019中国医药新智汇论坛暨新智汇·2019医药行业年度价值先锋榜颁奖典礼近日在北京举行。

本次大会以“大浪逐新 聚智生慧”为主题，行业专家和企业高层以“主题演讲+圆桌对话”的形式，对医药行业下一个十年的发展新方向以及未来医药改革的新动向进行了深刻探讨，并见证了新智汇·2019医药行业年度价值先锋榜的颁奖。该奖旨在通过量化数据指标、专家评审和网络投票，发现真正具有创造价值、保持创新活力，并对产业变迁产生积极影响的探索者和践行者。

蝴蝶兰艳丽开放

蝴蝶兰在岭南地区是百姓新春佳节的必选年花品种之一。广东省佛山市是全国最大的蝴蝶兰种苗供应基地。距离农历春节还剩半个多月，佛山市顺德区的陈村花卉世界兰花生物科技园龙凤兰园今年出产的近5万株蝴蝶兰已被预订过半。图为龙凤兰园工作人员为蝴蝶兰做日常护理。

龙　翔摄（**人民视觉**）