2020年部分新增专项债务限额较上年增加1900亿元

地方债发行“提速加量”

本报记者　**邱海峰**

提前下达的2020年部分新增专项债务限额较上年增加1900亿元、今年首批发行时间较2019年提前20天、1月份发行规模将超去年同期……近期，地方政府债券尤其是专项债券发行使用接连传出新消息。专家指出，地方债发行节奏加快、力度加大，有助于强化逆周期调节，支撑基础设施投资，稳投资、扩内需、补短板，对冲经济下行压力。

进度较往年大幅提前

日前，财政部发布2019年地方政府债券发行情况。数据显示，2019年，地方债券发行43624亿元，全年发行任务顺利完成，其中新增债券、再融资债券、置换债券分别发行30561亿元、11484亿元、1579亿元。新增债券中，一般债券、专项债券分别发行9074亿元、21487亿元。

进度加快。5月底完成新增债券提前下达额度1.39万亿元，9月底前完成全年新增债券发行任务，10月底新增专项债券资金基本全部拨付到项目，全部序时进度较往年大幅提前。

渠道多元。在主要通过银行间和交易所市场面向商业银行、证券公司等机构投资者发行的基础上，2019年3月正式启动地方债券柜台发行工作，浙江、广东等省区（市）先后通过商业银行柜台发行地方债券111.3亿元，个人和中小机构认购踊跃，个人投资者占比约37%，投资者多元化程度进一步提高。

利率降低。地方债券平均发行利率3.47%，同比降低42个基点；较国债收益率平均上浮27个基点，不同地区有所分化，个别地区与国债的利差超过60个基点。

期限延长。在保持3-10年中长期债券为主要品种的基础上，15年、20年、30年期等超长期限品种发行进一步增加。地方债券平均发行期限10.3年，同比增加4.1年。其中，10年期以上债券发行8105亿元，较2018年增加7579亿元。

流动性改善。地方债券现券交易量9.6万亿元，同比增加5.3万亿元；换手率（现券交易量/托管总量）0.49倍，同比增加0.23倍；质押式回购规模18.9万亿元，同比增加2.94万亿元。

支撑基础设施投资

2020年，地方债发行进度再度提前。1月2日，河南省、四川省率先发行2020年新增地方政府专项债券，较2019年首批发行时间提前了20天。

额度方面，财政部2019年底提前下达了2020年部分新增专项债务限额1万亿元，较上年提前下达的8100亿元有所增加。目前，包括河南、四川在内的多个省份已发行或准备在1月份发行2020年新增地方政府专项债券，如河南省的519亿元、四川省的356.71亿元、山东省的716亿元，规模已超去年1月份发行的1411.67亿元。

从投向来看，河南、四川两省此次发行的专项债涵盖市政和产业园区基础设施建设、社会事业、城乡基础设施建设、生态环保、农林水利、交通和基础物流设施、乡村振兴、医院建设、文化旅游、学校建设、收费公路等；山东省即将发行的专项债券主要用于交通、能源、农林水利、生态环保、社会事业、市政建设、冷链物流七大领域重点项目建设。

全国政协常委、中国税务学会副会长张连起对本报记者分析，从发行情况来看，地方政府债券资金投向涉及基础设施建设、民生等领域，更多聚焦稳投资、扩内需、补短板。“加大地方政府债券尤其是专项债券的发行和使用力度，有助于强化逆周期调节，支撑基础设施投资，对冲经济下行压力。”

遏制隐性债务增量

既要发得快，也要用得好。张连起认为，地方政府债券要处理好发行和使用的关系，做到三个“早”，即早发行、早使用、早形成实物工作量。地方债发出来之后，要特别重视使用效果，尽快对经济形成有效拉动。

财政部副部长许宏才指出，地方债发展过程中，在顶层设计的基础上，预算管理、限额管理、风险应急预警和处置等方面取得了重要成就，防风险也取得明显成效。下一步要继续推进防风险工作，完善专项债管理、做好项目前期准备工作、推进地方债市场建设、推进信息公开和监督问责机制，开“前门”，堵“后门”。

2019年12月31日，中国地方政府债券信息公开平台正式上线试运行。该平台通过定期公开地方政府债务限额、余额以及经济财政状况、债务发行、存续期管理等信息，促进形成市场化融资自律机制。

财政部政府债务研究和评估中心相关负责人表示，中国地方政府债券信息公开平台的建设，有利于规范地方政府债务管理、防范化解债务风险，进一步提高政府治理能力，促进经济社会持续健康发展。

日前召开的全国财政工作会议强调，2020年要强化监督问责，从严整治举债乱象，有效遏制隐性债务增量，防范化解地方政府隐性债务风险。

乘务员培训迎春运

2020年春运即将拉开帷幕，中国铁路成都局集团有限公司重庆客运段动车一队组织动车组乘务人员进行基础业务、妆容礼仪等方面的培训，提升服务水平。图为1月6日，乘务人员在进行站姿礼仪培训。

新华社记者　**黄　伟**摄

展渔猎文化 兴冰雪产业

1月5日，内蒙古赤峰市克什克腾旗第十三届达里诺尔湖冬捕旅游节开幕，原汁原味的祭湖醒网、破冰捕鱼等世代相传的渔猎文化和捕鱼方式，吸引许多游客前来观看。图为乌兰牧骑演员在克什克腾旗达里诺尔湖祭湖醒网仪式上表演节目。

王　正摄（人民视觉）

青藏高原首个综合保税区设立

本报西宁1月6日电（记者**贾丰丰**）日前，西宁综合保税区正式获国务院批复设立，结束了青海没有海关特殊监管区和高水平对外开放平台的历史，这也是青藏高原获批的第一家海关特殊监管区。

西宁综合保税区选址位于西宁市北川工业园区，总规划面积0.92平方公里。主要建设查验中心、综合服务大厅、综合办公楼、进出口交易中心及市政道路、给排水、电力通信、供热、信息化平台、围网、卡口、巡场道路、停车场等设施，计划总投资10.8亿元。规划入区项目涉及新能源、新材料、生物医药、电子商务、藏毯绒纺等特色产业，目前已初步确定了智能电器设备制造、半导体碳化硅材料、精密铜杆加工、牦牛骨分子肽提取、保健品出口加工、电子商务等重点项目。

5G网络覆盖河南省辖市城区

据新华社郑州1月6日电（记者**刘怀丕**）记者从在河南新乡举办的第九届互联网大会暨5G商用发布会上获悉，河南省2019年共建成开通5G基站4189个，已实现全省所有省辖市城区5G网络全覆盖。

2019年以来，河南全省加快5G商用步伐，强化基础支撑能力，已实现全省所有省辖市城区5G网络全覆盖，主要开展了5G远程医疗和急救、智慧公交、4K高清直播、泛在电力物联网、智慧旅游等方面的应用。

江西省会昌县近日开展“新春文化嘉年华”活动，让传统舞狮舞龙运动文化走进幼儿园，培养幼儿的兴趣，感受中国年的快乐和幸福。图为1月6日，在会昌县文武坝镇的一所幼儿园里，小朋友们在学习舞狮。

朱海鹏摄（人民视觉）

全国税务工作会议在京召开

去年累计新增减税降费超2万亿元

拉动全年GDP增长约0.8个百分点

本报北京1月6日电（记者**吴秋余**）记者从6日在京召开的全国税务工作会议上获悉，2019年，全国税务系统把确保减税降费政策措施落地生根作为重大的政治任务，坚决打赢打好减税降费这场攻坚战，全年累计新增减税降费超过2万亿元，占GDP比重超过2%，拉动全年GDP增长约0.8个百分点，所有行业税负均不同程度下降，有效激发了市场主体活力，增强了经济发展信心，特别是深化增值税改革后，月均净增一般纳税人8.88万户，相当于改革前的近两倍。

与此同时，税务部门严格落实依法组织税费收入原则，既不折不扣把该减的税减到位，把该降的费降到位，又依法依规把该收的征收好，严守坚决不收“过头税费”的纪律底线，确保税费收入实现没有水分的增长。2019年，全国税务部门组织税费收入18.3万亿元，其中税收收入（已扣减出口退税）14万亿元，同比增长1.8%；累计办理出口退税15740亿元，增长4.8%，有力支持了外贸出口。

为优化纳税服务和营商环境，去年税务部门连续第6年开展“便民办税春风行动”，推出了系列便利化举措。特别是主题教育期间，分四批推出36条便民办税缴费措施，发布实施新的《税收征管操作规范》和《纳税服务规范》，税务注销免办和即办比例提高13个百分点，达到85%以上，全国无纸化退税申报户数、税额占比均超过90%。第三方机构开展的纳税人满意度调查结果显示，2019年纳税人满意度得分较上年提高1.4分；世界银行营商环境评价我国纳税指标排名连续三年实现新提升。

会议要求，2020年全国税务系统要着力统筹做好减税降费和组织税费收入工作，积极促进“六稳”和高质量发展，以更扎实举措、下更大气力巩固和拓展减税降费成果，进一步提高抓落实的质量，凝聚抓落实的合力，强化抓落实的成效，让纳税人、缴费人有更多获得感。同时，要着力提高纳税缴费服务质量，持续优化税收营商环境，深入贯彻《优化营商环境条例》，全面建成政务服务“好差评”制度体系，面向企业和群众需求提供更便利的税费服务，继续深化税务系统“放管服”改革和落实优化营商环境五年工作方案，开展好第7年“便民办税春风行动”，优化发票服务方式、提高办税缴费效率、加大权益保护力度，促进税收营商环境持续优化。

特色小镇高质量发展论坛举办

本报北京1月6日电（记者**陈劲松**）由上海电视台第一财经频道、浙江大学中国西部发展研究院、声名远播文化传媒有限公司联合举办的“镇·当时”&“2020全国区域协调发展高峰论坛暨特色小镇高质量发展论坛”1月5日在京举办。

《小镇中国》是上海电视台第一财经频道播出的国内首档聚焦特色小镇的财经纪录片，该片推出许多各地特色小镇。这些特色小镇成为本次论坛的焦点。

出席本次论坛的有国务院扶贫领导小组、国家发改委等有关部门负责人、专家学者、企业嘉宾等300多人。

会议现场，来自全国各地的十多个特色小镇参与了小镇交流会、成果展、风采展示、圆桌论坛等。以云栖小镇、梦想小镇、江南药镇为代表的浙江模式特色小镇和以震泽镇、洋河镇、丁蜀镇、海虞镇、七都镇为代表的江苏特色小镇围绕“产业、城镇化”作了经验交流。

学生穿单衣放风筝

1月6日，浙江省嵊州市贵门乡中心学校举行“奔向春天”嘉年华活动。很多学生脱掉外衣，有的穿着单衣放飞自己制作的风筝，玩起呼拉圈。当日是二十四节气的小寒，本是数九天寒的日子，而浙江绍兴大部地区最高气温升至22—25℃，打破了有气象记录以来绍兴历史上1月上旬的最高温记录，如同回到春天。

张亮宗摄（人民视觉）