人民日报海外版
2019年12月28日 星期六
责编：张 红 邮箱：guojihwb@126.com

既是变乱交织、挑战上升的一年，也是潜藏机遇、求新求变的一年

2019年世界局势：乱与治的较量

本报记者 **严 瑜**

2018年，中国国家主席习近平在金砖国家工商论坛上曾强调，未来10年，将是世界经济新旧动能转换的关键10年，是国际格局和力量对比加速演变的10年，是全球治理体系深刻重塑的10年。

作为这关键10年的第一个年头，2019年于世界而言，既是变乱交织、挑战上升的一年，也是潜藏机遇、求新求变的一年。在这一年，多边主义和单边主义之争更加尖锐，保护主义和民粹主义逆流涌动，强权政治和霸凌行径四处横行。也在这一年，和平与发展仍是时代主题，全球化和多极化依然在曲折中负重前行，新一轮科技革命和产业变革正在破茧而出。

处于百年未有之大变局，2019年的世界，变化不可阻挡，潮流没有改变。随着21世纪的第三个10年即将开启，如何处变不惊、应势而为？回望2019，我们或许能从中获得启发。

低迷 保护主义危及世界经济增长

临近年终，各大国际机构陆续交出2019年世界经济打分表：

世界银行报告将2019年世界经济增速从年初的2.9%下调至2.6%。国际货币基金组织（IMF）估计，今年世界经济增长将创下自2008年国际金融危机以来的最低增速。经济合作组织（OECD）作出相似判断——今年全球GDP增长率将降至2.9%，是近10年来最低水平。

“低谷出现在今年年中。上半年，作为欧洲第一经济体，德国经济同比实际增长仅为0.4%；新兴经济体中，印度经济增速仅5.4%。这是之前外界没有预料到的。当然，影响世界经济增长的最大不确定性还是来自美国挑起的贸易争端。”中国现代国际关系研究院研究员陈凤英在接受本报记者采访时分析。

2019年，贸易保护主义继续抬头。专家指出，美国自去年以来主动挑起各类经贸争端，迄今已和中国、欧盟、印度等主要经济体发起多场贸易冲突，且冲突均呈现持续波动升级的态势，并向其他经济体蔓延。贸易保护主义的负面效应由此而生。

如IMF官网刊文所言，贸易壁垒增加及相关不确定性上升给全球商业信心和经济活动带来压力。面对耐用品需求疲软，企业缩减工业生产，全球贸易减缓到停滞状态。

OECD官网也刊文指出，在2008年国际金融危机期间崩溃的进出口增长再次急剧减弱。贸易争端为全球贸易带来不确定性，并拖累投资。

“经贸关系一旦紧张，各经济体就会自卫式地缩小进口作为应对。今年，全球总需求不足，贸易和投资这两驾马车都不给力。”陈凤英指出。此外，经济问题政治化是今年出现的一个明显特点。“随着一些国家国内两极分化加剧、社会矛盾上升，政治家为了维护政权稳定，在部分经济决策上犹疑不定，这也对经济增长有所影响。”

不过，乌云背后仍有光亮可寻。

今年下半年，美联储、欧洲央行以及多个新兴市场的中央银行纷纷下调利率。在IMF看来，这些有力行动避免了更为严重的经济下滑。

与此同时，越来越多国家选择维护自由贸易和基于规则的多边贸易体制，以此对冲风险、谋求增长。区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）谈判取得重大突破、南方共同市场与欧盟自贸协定完成“马拉松式”谈判，非洲大陆自贸区建设正式启动……一系列多边经贸合作成果为世界注入信心。

“下半年以来，世界经济形势慢慢企稳。12月中旬，中美达成第一阶段经贸协议也让世界定了心。”陈凤英说。

这一年，新一轮科技革命和产业变革加速演进，全球开始进入5G商用部署阶段。创新驱动、合作共赢的发展前景日渐清晰。这让人们在展望2020年世界经济形势时多了一份期待。

考验 单边主义严重冲击国际秩序

世界面临百年未有之大变局。国际秩序深刻调整，发达国家与发展中国家的力量对比走向均衡。这种“变”在2019年更为明朗。

纵观西方发达国家，这一年，“乱”似乎成为常态。

美国继续任性“退群”：8月，完成退出《中导条约》的程序；10月，宣布退出万国邮政联盟；11月，启动退出《巴黎协定》程序。一系列“退群”行为给世界带来极大不确定性。

欧洲麻烦重重。英国“脱欧”久拖未决，分离主义在英国国内乃至欧洲多国都有抬头之势；欧洲一体化进程遭遇阻力；难民危机、经济问题、民粹主义等诸多压力叠加。

这一年，盟友之间频繁“对呛”。美欧在北约军费、对俄关系等问题上分歧难弥；美日韩因为军费分摊问题嫌隙加深；七国峰会草草了事，成果寥寥；美国宣布对欧盟部分商品加征关税后，又拟对法国数字税展开关税报复。

“今年，西方国家内部运行机制存在的深层次矛盾更加凸显。与此同时，美国将‘美国优先’政策推向极致，不愿承担过多责任，由此导致盟友关系恶化。”中国社科院美国研究所研究员袁征向本报记者分析称。

反观发展中国家，这一年，景象截然不同。在各大国际舞台上，发展中国家的角色更加多元、声音更加响亮。

2019年，上合组织比什凯克峰会上，成员国共签署22份文件，实现了对重点领域合作的全覆盖；金砖国家领导人巴西利亚会晤上，金砖五国承诺提高新兴市场国家和发展中国家在全球治理中的代表性和发言权；拥有15个成员国的区域全面经济伙伴关系协议有望在2020年正式签署，世界上人口数量最多、成员结构最多元、发展潜力最大的区域自贸安排呼之欲出；“一带一路”朋友圈不断扩员，截至今年11月，已有137个国家和30个国际组织与中国签署了197份政府间合作协议。

“自2008年以来，不少发展中国家对内搞活，对外开放，引进外资，运用先进技术，经济表现亮眼。在此基础上，2019年，发展中国家国际影响力进一步上升。”袁征说。

为何西方国家龃龉不断，发展中国家却能携手前行？

“不同于西方习惯找敌人，以中国为代表的发展中国家一直在真诚交朋友。”中国国际问题研究院国际战略研究所副所长苏晓晖一语点明其中差异。

值得注意的是，从年初意大利成为首个加入“一带一路”倡议的七国集团成员，到年底法国以主宾国身份参加第二届中国国际进口博览会，和而不同、合作共赢、美美与共的东方魅力在这一年吸引越来越多西方发达国家“向东看”。

“共同发展是人类发展的趋势所在。所谓变局并非坏事，发展中国家的力量上升将使国际力量对比更加均衡，这也更符合可持续发展的需求和潮流。”苏晓晖说。

挑战 传统与非传统安全威胁交织

2019年，传统与非传统安全威胁交织蔓延，国际治理面临的挑战依旧严峻。

中东这个“火药桶”依旧爆点频现：美国一手力推“世纪协议”未给巴以问题带来和解曙光，反而激发地区矛盾；极端组织“伊斯兰国”最高头目巴格拉迪虽死，但叙利亚局势依然前景不明；伊拉克多地爆发示威抗议活动，总理辞职加剧局势动荡；也门内战炮火未熄，沙特领导的阿拉伯多国联军又与也门“胡塞武装”打得不可开交……

再看拉美，始自年初的政治危机以及不断加码的经济制裁还在困扰委内瑞拉，智利、厄瓜多尔、玻利维亚等国又相继深陷政治斗争激化、治理难题凸显的窘境。

非洲同样隐患不断。萨赫勒地区安全局势依然严峻，人口贩运、非法武器交易、毒品、走私、难民等跨境问题交织出现；南苏丹过渡政府组建期限一再推迟，人道主义危机不断加剧……

“2019年，中东整体安全局势没有发生根本性好转；一些拉美国家经济稍有风吹草动，便产生全局性混乱；非洲不少国家也仍存在局部冲突。”中国现代国际关系研究院研究员李伟向本报记者指出，除了这些显性、局部的安全热点之外，一些隐性的安全挑战也在这一年显露苗头。“美俄关系持续紧张，美欧裂痕不断扩大，俄欧矛盾依然存在，这些都是能够影响国际安全局势的全局性问题。”

此外，随着美国正式宣布退出《中导条约》，全球军控处于危险边缘。“目前看来，军备竞赛尚未真正出现，但是美国退出《中导条约》的确给全球军控体系带来极大冲击。未来，一些国家可能因此调整本国以及在所处地区的防务战略。”李伟说。

恐怖主义的阴霾在2019年并未散去。

从年初的新西兰清真寺枪击案，到年末的英国伦敦桥恐袭事件，接二连三的“独狼”式恐怖袭击一次次给西方国家敲响安全警钟。

在部分发展中国家，恐袭更是首要安全挑战。1月，索马里恐怖组织“青年党”在肯尼亚首都内罗毕接连制造两次恐袭；4月，造成超过250人死亡的连环爆炸案，将斯里兰卡拖入为期4个月的全国紧急状态；8月，极端组织“伊斯兰国”在阿富汗的分支宣布对致使80人死亡的喀布尔婚礼爆炸事件负责……

俄罗斯安全委员会副秘书长科科夫称，2019年，全球发生的2000多起大型恐怖袭击导致超过9000人死亡。

“今年，发达国家遭遇的恐袭以‘独狼’式为主。这些国家监控措施相对严密，恐怖分子主要通过宣扬极端思想，促使个体激进化后发起恐怖活动。而在南亚、东南亚、中亚、非洲等发展中国家，恐怖主义渗透态势没有停止，内外勾结的大规模恐怖活动频繁发生，并呈现不断上升的态势。”李伟说。

主流 和平与发展仍是共同追求

世界大势，浩浩荡荡。变局之中，和平、发展、合作、共赢的时代潮流没有改变，维护以联合国为核心的国际体系仍是国际共识。

这一年，对话协商是解决争端的主旋律。

为解决朝核问题，各方持续呼吁珍惜来之不易的半岛对话缓和局面。多方努力下，虽然美朝元首两度会面未能取得突破性进展，但与以往剑拔弩张的局面相比，今年美韩军演缩减规模，朝鲜也未关闭对话大门。

为解决伊核问题，中、俄、欧一直保持密切沟通。在美国“退约”之后，英、法、德、中、俄、伊六国代表今年多次在奥地利维也纳举行磋商，一再强调支持伊核协议，力保伊核问题避免“失控”。

为推动叙利亚政治进程，由叙利亚政府、反对派和民间人士代表组成的叙利亚宪法委员会今年正式启动，开始就宪法改革事宜展开工作。虽然困难重重，但宪法委员会组建本身就可被视为叙利亚政治进程的一个良好开端。

“2019年，虽然国际社会热点频现，但各国都明白，动武不符合任何一个国家的利益，通过和平、对话和政治方式解决问题才是正道。”袁征说。

这一年，多边合作是国际社会的普遍诉求。

年初，联合国秘书长古特雷斯在2019年新年致辞中呼吁，国际社会在新的一年继续携手努力，共同应对全球性的威胁与挑战。“当国际社会进行有效合作时，全世界都将成为赢家。”

年中，在二十国集团领导人大阪峰会上，世界主要经济体领导人深入交换意见，努力化解分歧，在维护多边主义和自由贸易、发展数字经济等方面达成诸多共识。

年末，面对世贸组织争端解决机制因个别成员阻挠而“停摆”，中国与115个世贸组织成员提交了关于启动上诉机构遴选的提案，联合欧盟等40个成员提交了关于上诉机构改革的提案，各方力量持续推动相关问题解决，维护多边机制的重要支柱。

“2019年，在单边主义和保护主义逆风再起的背景下，国际社会维护多边主义和自由贸易的努力持续不断。”苏晓晖指出，这中间，中国力量不可忽视。“中国始终致力于推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系。应对地区或全球热点，中国有原则、有作为、有担当，总能在关键时刻坚定立场、一锤定音。”

在新中国成立70周年之际，古特雷斯谈及中国的国际担当，不吝赞美之词，称中国是联合国事业的坚定支持者和主要参与者，也是国际合作和多边主义的支柱。

中国处于近代以来最好的发展时期，世界处于百年未有之大变局，两者相互交织。2019年，在变局中摸索寻路的世界，因为中国担当、中国方案以及“中国之治”而有了更多前行动力。

◀12月1日，英国伦敦，法医在发生恐怖袭击事件的伦敦桥上进行调查。 **新华社/美联**

◀9月5日，阿富汗首都喀布尔发生一起汽车炸弹袭击事件，造成10名平民死亡、42名平民受伤。图为北约联军士兵查看袭击现场。 **拉赫马图拉·阿里扎达**摄（**新华社**发）

▼4月12日在斯里兰卡首都科伦坡用无人机拍摄的点亮灯光的莲花塔。这是中斯在“一带一路”建设中的重要合作项目。 新华社记者 **郭 磊**摄

▶1月4日中国第5批赴南苏丹维和步兵营开展武装护卫训练。 **朱晓楠**摄（**新华社**发）

▶12月20日航拍的上合组织（连云港）国际物流园专用铁路工程线路。该铁路专用线是建设上合组织成员国出海口和“一带一路”交汇点的重要组成部分。 **耿玉和**摄（**人民图片**）