人民日报海外版

2019年12月25日 星期三

责编：潘旭涛 邮箱：hwbjzb@126.com

这一年，中国用好了“关键一招”

本报记者 潘旭涛

回望2019，中国作出的承诺，不折不扣兑现了。

在2019年新年贺词中，习近平主席宣示：“我们改革的脚步不会停滞，开放的大门只会越开越大。”

从外商投资法通过到更大规模减税降费落地，从亚洲文明对话大会隆重召开到第二届进博会如约举行……这一年，世界看到了改革开放的中国加速度，看到了将改革开放进行到底的中国决心。

改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。这一年，中国用好了“关键一招”，开拓出更加广阔的发展空间。

顶层设计更加清晰

这一年，改革的顶层设计更加清晰。

位于北京西长安街延长线的京西宾馆，是一系列重大决策部署的诞生地。10月28日上午，又一场历史性盛会在此拉开帷幕——

党的十九届四中全会召开。这是中国共产党站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上召开的一次重要会议。

10月31日，全会表决通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》（简称《决定》）。

翻开《决定》，新时代中国共产党人坚持和巩固什么、完善和发展什么的行动纲领和政治宣示掷地有声。

党的十九届四中全会不仅系统集成了党的十八届三中全会以来全面深化改革的理论成果、制度成果、实践成果，而且对新时代全面深化改革勾勒出更加清晰的顶层设计。

《决定》分3大板块、15个部分，部署了200多项重大举措。“完成好这些重大改革任务和举措，必将有力推动中国将制度优势更好地转化为国家治理效能。”中央政策研究室原副主任施芝鸿说。

这一年，一份份纲领性文件密集出台，为各领域进一步改革开放指明方向。

进入新时代，人民群众对教育的需求从“有学上”加速转向“上好学”。6月，中共中央、国务院印发《关于深化教育教学改革全面提高义务教育质量的意见》，这是新时代中国深化教育教学改革、全面提高义务教育质量的纲领性文件。

此次《意见》不仅明确提出“深化关键领域改革，为提高教育质量创造条件”，还设定了具体目标、实现途径，为全面提高义务教育质量绘出“施工图”。

当前，中国正从知识产权大国迈向知识产权强国。11月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于强化知识产权保护的意见》，新时代中国强化知识产权保护有了纲领性文件。

这份《意见》包括99条重点措施，确立了当前和今后一个时期知识产权保护“干什么、怎么干”的问题，进一步发挥了知识产权保护在推动中国经济高质量发展、优化营商环境和促进高水平对外开放中的作用。

中国知识产权事业进步的速度，令世界刮目相看。世界知识产权组织每年发布全球创新指数，中国连续多年保持上升势头。2019年，中国排名第14位，较去年上升3位。

世界知识产权组织总干事弗朗西斯·高锐赞叹道：“中国建立起了一流的知识产权制度，表现非常出色。”

重磅文件不止这些。

4月，中共中央、国务院印发《关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》，为城乡融合发展提供全方位制度供给；

8月，中共中央、国务院印发《关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》，目标是将深圳打造成竞争力、创新力、影响力卓著的全球标杆城市；

11月，中共中央、国务院印发《关于推进贸易高质量发展的指导意见》，推动进口与出口、货物贸易与服务贸易、贸易与双向投资、贸易与产业协调发展；

12月，中共中央、国务院印发《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》，进一步放开民营企业市场准入，建立规范化机制化政企沟通渠道……

2019年新年伊始，中央深改委第6次会议就提出：多抓根本性、全局性、制度性的重大改革举措，多抓有利于保持经济健康发展和社会大局稳定的改革举措，多抓有利于增强人民群众获得感、幸福感、安全感的改革举措。

这一年，在国家战略引领下，更高层次改革开放新格局加速形成。

在世界夜景卫星图上，从广州到深圳，再延伸至香港、澳门，灯光尤为璀璨。在这里，一条融研发、转化、制造于一体的科技创新走廊正加快构建。

早春二月，在播种希望的时节，中共中央、国务院印发了《粤港澳大湾区发展规划纲要》，又一重大国家战略进入全面实施阶段，粤港澳大湾区建设热潮澎湃而起。

北京世园会园区内的妫汭剧场。 新华社记者 陈晔华摄

11月7日，第二届进博会沙特阿拉伯国家馆工作人员在展示产自沙特的果酱。 新华社记者 陈 飞摄

4月26日，深圳机场码头往返珠海九洲港的“水上巴士”正式开通。随着新航线的开通，深圳机场码头水上航线可通达香港、澳门、中山、珠海等四座粤港澳大湾区城市。 新华社记者 毛思倩摄

8月13日，企业设立智能登记系统在山东青岛前湾保税港区上线运行。图为市民高先生领到了营业执照。 张进刚摄（人民视觉）

香港青年刘颖的创业团队正在研发机器视觉系统。“我们在香港进行研发，然后在深圳将技术转化为产品，再去东莞大规模生产。”她说，依托大湾区，自己有信心创造出让世界惊叹的产品。

12月的第一天，《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》面世，按下了长三角一体化发展的“加速键”。

《纲要》明确了长三角“一极三区一高地”的战略定位，即：全国发展强劲活跃增长极、全国高质量发展样板区、率先基本实现现代化引领区、区域一体化发展示范区、新时代改革开放新高地。

如今，长江三角洲区域一体化发展正同“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设相互配合，完善着中国改革开放的空间布局。

改革举措温暖人心

这一年，很多政策令人温暖。

11月，一段“灵魂砍价”视频红遍网络。在医保价格谈判现场，一开始，达格列净片的生产企业报出5.62元的低价，但未让国家医保局的专家满意。

“4.72元”、“4.62元”、“4.50元”，经过几轮磋商，药企报价降至“4.40元”。

“4.4元的话，4太多。中国人觉得难听，再降4分钱。4.36，行不行？”

这场“圈粉无数”的谈判，是国家医保局与药企进行的第三次药品准入谈判。药品准入谈判是中国深化医药卫生体制改革的新举措。

此次150个谈判药品中，共有97个谈判成功，全部纳入医保目录乙类药品范围。其中，新增药品价格平均降幅达60.7%。

好消息还有很多。

2019年，居民医保人均财政补助标准新增30元，达到每人每年不低于520元，大病保险政策范围内报销比例由50%提高至60%。

2019年，企业和机关事业单位退休人员基本养老金标准提高约5%，养老金迎来15连涨。

2019年，“放管服”改革继续深化，营商环境持续优化。近日，陈先生来到江苏省无锡市高新区政务服务大厅，准备办理排水审批手续。与以往不同的是，他选择了AI（人工智能）审批新模式。“这样不用排队，也不需要递交很多材料，机器人可以把证件打印出来，真是太方便了。”陈先生说。

这一年，很多人的负担轻了。

2019年是“基层减负年”。中共中央办公厅印发的《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》具体而务实：“发给县级以下的文件、召开的会议减少30%—50%”；“不得以微信工作群、政务APP上传工作场景截图或录制视频来代替对实际工作评价”……

湖北省恩施土家族苗族自治州整合、解散多头设置、重复设置的微信群、QQ群近5000个，基层干部不再被手机“绑架”了。

山东省东营市河口区六合街道文化服务中心，往年为迎接各类调研，仓库里的8块展板都不够用。今年，展板闲置了，还生了锈……

减负不减责。基层干部负担轻了，干劲更足了。“现在督查检查越来越少，我们有更多时间到村子里了。”面对变化，浙江省衢州市衢江区大洲镇党委委员王丽娜深有感触，“大伙儿集中精力抓工作落实的氛围更浓厚了！”

2019年，减负的不只有基层干部，还有广大教师。

12月，《关于减轻中小学教师负担进一步营造教育教学良好环境的若干意见》对外公布。《意见》提出，确保对中小学校和教师的督查检查评比考核事项在现有基础上减少50%以上。

这一年，百姓获得感更强了。

2019年新年伊始，一个名为“个人所得税”的手机APP，成为亿万人下载的热门软件。

从2019年1月开始，个人所得税专项附加扣除政策正式实施。符合条件的纳税人可享受子女教育、继续教育、大病医疗等6项专项附加扣除，获得真金白银的减税红利。

减税的“红包雨”飘向个人，更滋润企业。

2019年《政府工作报告》宣布了今年的减税目标：“全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元。”

4月1日，作为今年减税降费“重头戏”的深化增值税改革开始实施，全国各地均顺利开出新税率增值税发票，企业减税效果初显，深化增值税改革迈出实质性步伐。

就在这一天上午，重庆天友乳业股份有限公司乳品一厂会计王利在电脑上开出一张发票。新税率为13%，与以前16%的税率相比，这张发票的增值税额减少了1153.49元。

减税降费是综合性“一揽子”政策，除了降低增值税率，还有加大研发费用加计扣除、小微企业所得税优惠以及降低企业社保费率等多项举措。

这一年，民众更有安全感了。

“舌尖上的安全锁”拧得更紧。5月，中共中央、国务院印发《关于深化改革加强食品安全工作的意见》。《意见》要求推动危害食品安全的制假售假行为“直接入刑”，严厉打击违法犯罪，落实“处罚到人”要求，对违法企业及其法定代表人、实际控制人、主要负责人等直接负责的主管人员和其他直接责任人员进行严厉处罚。

民生“安全网”织得更牢。如今，基本保障应保尽保，医保基本实现全覆盖，职工医疗保险、居民医疗保险、失业保险等水平稳步提高。

开放大门越开越大

这一年，中国开放的大门越开越大。

外商投资领域有了新的基础性法律。3月，十三届全国人大二次会议上，外商投资法通过。外商投资法以全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度为基础，重构中国外商投资的管理制度，充分展现了中国扩大对外开放的决心和信心。

7月30日，2019年版外资准入负面清单施行，服务业、制造业、采矿业、农业推出新的开放措施——

取消国内船舶代理须由中方控股的限制；

取消电影院、演出经纪机构须由中方控股的限制；

取消禁止外商投资野生动植物资源开发的规定……

3天后的8月2日，国务院批复设立山东、江苏、广西、河北、云南、黑龙江6个自贸试验区，至此，中国自贸试验区增至18个。它们遍布全国，成为新时代改革开放的新高地。

还是在8月，中国（上海）自由贸易试验区临港新片区揭牌。新片区以投资自由、贸易自由、资金自由、运输自由、人员从业自由等为重点，推进投资贸易自由化便利化。

承诺一一兑现，中国赢得全球信任。

1分钟，中国进出口约5700万元；1小时，全国新设外商投资企业近7家；1天，全国对外直接投资3.92亿美元……开放的中国，每一刻都在书写精彩故事。

“过去，我每两年来中国一次，现在每六周来一次。”阿拉伯联合酋长国阿布扎比主权财富基金——穆巴达拉公司首席执行官哈勒敦·穆巴达拉说，“如果你是投资人，有长期视角，要积极在中国投资。”

作为拥有近14亿人口的大国，中国中等收入群体规模全球最大，市场规模巨大、潜力巨大，前景不可限量。

10月23日，世界银行发布的《2020营商环境报告》显示，中国营商环境排名由46位上升到31位，提升15位。

这一年，中国张开双臂，迎四海宾朋。

在162天时间里，长城脚下、妫水河边，迎来了近千万中外访客。

4月28日，2019年中国北京世界园艺博览会在延庆拉开帷幕。全球110个国家和国际组织、120多个非官方参展方积极响应，这是历史上参展方最多的一届世园会。

孟加拉馆馆长阿卜杜勒·马丁是第三次参加世园会。这届世园会组织之缜密、服务之热情，给他留下了深刻印象。“这是我经历过最壮观的一届世园会。”

10月9日，世园会闭幕。不到1个月，另一场盛会又如约开启。

11月5日—10日，宛如银色“四叶草”的上海国家会展中心，再次见证人类贸易史上的盛况，第二届中国国际进口博览会在此举行。

在7号展馆，塞尔维亚工商会组织了10家企业共享一个展位，规划部负责人弗拉迪米尔连呼“展位不够”。

181个国家、地区、国际组织与会，3800多家企业参展，专业观众注册超过50万人……第二届进博会规模大大超过首届。交易采购成果也更丰硕，按一年计，累计意向成交711.3亿美元，比首届进博会增长23%。

2019年，不只有琳琅满目的盛会，还有思想交流的盛宴。

5月15日，亚洲文明对话大会开幕。110多场文明交流活动，为促进亚洲及世界各国平等对话、交流互鉴、相互启迪提供新平台。

10月26日，2019年“读懂中国”国际会议举行。30多位全球知名政治家、战略家、学者和企业家与会，探讨“新一轮经济全球化和中国改革开放再出发”……

这一年，“一带一路”深耕细作，取得更多实实在在的成果。

4月25日，北京雁栖湖，再次吸引世界目光，第二届“一带一路”国际合作高峰论坛举行。

“我亲爱的大哥。”乌兹别克斯坦总统米尔济约耶夫的开场白与众不同：“之所以这样叫，是因为在我国最困难的时候，中国就像亲人一样给予我们最坚定的支持。”

第二届高峰论坛形成了包含6大类283项的务实成果清单，成为推动“一带一路”建设从“大写意”迈向“工笔画”的重要里程碑。

看到“一带一路”的进展，外媒评论称：“远远超出了科幻作家的想象。”截至11月，亚洲基础设施投资银行成员突破100个，同中国签署“一带一路”合作文件的国家增至137个、国际组织增至30个……

中国主张，八方响应，背后是“倡议源于中国，但机会和成果属于世界”的理念和实践逻辑。

日历再翻过6页，2020年就到来了。我们有理由相信，新的一年，中国将继续采取一系列重大改革开放举措，加强制度性、结构性安排，促进更高水平对外开放。