2020年中国经济怎么干 ⑥

“三农”领域加力补短板

本报记者　王俊岭

“加快农业供给侧结构性改革，带动农民增收和乡村振兴”“要集中资源、强化保障、精准施策，加快补上‘三农’领域短板”“要加大农村基础设施建设力度，提高农村供水保障水平，扎实搞好农村人居环境整治，提高农村教育质量，加强农村基层医疗卫生服务，加强农村社会保障，改善乡村公共文化服务，治理农村生态环境突出问题”……不久前召开的中央经济工作会议和中央农村工作会议，为2020年“三农”工作做出了明确部署、定下了清晰方向。

“保供给”是头等大事

对于如何做好“保供给”这个头等大事，本次中央农村工作会议给出了明确答案：“要下大力气抓好粮食生产，强化粮食安全省长责任制考核，加大对产粮大县的奖励和支持力度，进一步完善农业补贴政策，保障农民种粮基本收益，稳住粮食播种面积，稳定粮食产量。要加快恢复生猪生产，全面落实省负总责和‘菜篮子’市长负责制，落实扶持生猪生产的各项政策措施。”

农业农村部部长韩长赋指出，保供给，就是务必保障粮食、生猪等重要农产品生产稳定、有效供给，打牢稳物价、稳经济、稳全局的基础支撑。“要稳定粮食面积和产量，同时要调整结构。”韩长赋说，要巩固镰刀弯地区调整成果，以北方农牧交错带为重点扩大粮改饲规模，提升优势产区玉米产能，确保全国玉米面积基本稳定。同时，继续实施大豆振兴计划，加大对大豆高产品种和玉米、大豆间作新农艺推广支持，稳定种植面积，提高质量品质。

中国农业工程学会执行秘书长王应宽在接受本报记者采访时指出，中国作为一个有着近14亿人口的大国，确保饭碗牢牢端在自己手里是头等大事，这也是实现经济社会发展的重要基础和前提。

“尽管进口农产品丰富了人们的餐桌，但农产品供给的稳定性风险却始终存在。从外部来看，随着全球气候变化及病虫害的发生，国际粮食生产不稳定性增强，价格波动较大，过度依赖进口存在粮食安全风险；从内部看，中国一直是‘大国小农’的农业格局，需要养活的人口多，而精壮劳动力则日益不足，土地、水资源相对短缺，各区域农业发展很不平衡。因此，中央农村工作会议强调保证农产品有效供给是十分必要的。”王应宽说。

加强基础设施建设

全面建成小康社会，基础设施短板必须补齐。在中国社科院农村发展研究所研究员李国祥看来，加强农村供水和农村污水处理等基础设施建设，促进城乡公共服务均等化取得明显成效，进一步提高农村发展水平和农民生活水平，不仅有利于稳投资、促增长，也是利农惠农的重大举措。

中国农业大学农民问题研究所所长朱启臻表示，农村基础设施要进一步优化和完善，补齐“三农”短板还需要多方发力。“把农民迫切需要解决的事情办好，如饮水问题，不仅要有水喝，还要保障安全。乡村公共服务也要进一步加强。如针对乡村老年人，要提供必要的设施和服务，满足高龄老人吃饭、就医、照料等需求。”朱启臻说。

王应宽进一步指出，“三农”为人们提供粮食、饲料、能源、纤维、旅游等诸多产品和服务，是经济社会发展的基础及全面建成小康社会的关键。近年来，中国农业机械技术发展较快，农业机械化也取得了一定进展，但农机设备顺利应用所需要的高标准农田、水利设施、管网设备、社会服务体系等配套条件却没有及时跟上，这在某种程度上制约了中国农业进一步实现机械化与信息化。

“举个例子来说，我们发展智慧农业，需要较强的网络信号覆盖、庞大的传感器布置、大量的高素质人员。这时，如果‘三农’基础设施跟不上，就很难实现智慧农业的‘高效+绿色’生产模式。2020年，我们一方面要加大这方面投入力度，另一方面也要进一步严格补贴政策，确保相关资金使用科学合理。只有这样，才能促进农业从机械化不断向自动化、信息化、标准化、智能化、绿色化发展。”王应宽说。

主攻薄弱环节

从长期来看，加强“三农”重点领域和薄弱环节的改革，也是加快补齐短板的必然要求。从加大“三农”投入力度，到完善乡村产业发展用地政策；再从强化人才和科技支撑，到启动农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程……本次中央农村工作会议的部署针对性很强。

中国人民大学农业与农村发展学院教授郑风田认为，从城乡发展之间的不平衡来看，农村的基础设施、教育、医疗、人居环境和城市还有不少差距。未来，要继续加大相关投入，大力吸引外来资本进入乡村，促进农村青年返乡。“农村新产业、新业态需要人才振兴。随着人才涌入，原本沉睡的农村资源潜力也将更好地被激发出来。”

中国科学院精准扶贫评估研究中心主任刘彦表示，乡村振兴的前提是城乡关系重塑、乡村空间重构、治理体系重建，实现城乡资源整合、产业融合、功能契合。乡村振兴要释放内生动力，关键要做到“兴人为本、兴地为重、兴业为要、兴权为基”。

“要加大补短板力度，针对农产品卖难、流通损耗大等现代农业的堵点，启动实施农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程。以特色农产品优势区、鲜活农产品主产区和绿色有机地理标志农产品为重点，通过以奖代补、农机补贴、贷款贴息、落实优惠电价等措施，支持合作社、家庭农场、龙头企业等，建设冷链物流集散中心和产地预冷、分拣包装、仓储保鲜等设施。”韩长赋说，未来，还要以农村饮水安全、村内通组道路、动力电等为重点，加强村庄公共基础设施建设，推动补强农村教育、医疗、社会保障等薄弱环节。

题图：今年以来，浙江省淳安县生态产业促进和服务局坚持以推进数字乡村建设为抓手，率先探索大下姜乡村振兴产业数字化建设样本，推进5G技术应用场景落地。目前，国内首个数字化生态蜂业体系现代农业提振示范工程建设试点成功，茶园、菊花园、草莓园等智能化现代农业产业项目改造提升工程也已完工。图为茶农们在茶园劳作。　**徐小晟　余德贵**摄

抢仫佬竹球

12月24日，广西壮族自治区罗城仫佬族自治县东门镇石围古村举行舞草龙、抢仫佬竹球、跳仫佬族风情舞、展示仫佬草编技艺等活动，喜迎新年到来。图为在东门镇石围古村，当地村民在表演抢仫佬竹球。

蒙增师摄（人民视觉）

全国补贴性职业技能培训1524万人次

本报北京12月24日电（记者**李婕**）记者日前从人力资源和社会保障部获悉，截至12月10日，全国已开展补贴性职业技能培训1524万人次，完成2019年目标任务。

自今年5月起，中国开展职业技能提升行动。根据行动方案，要用3年时间，统筹使用失业保险基金结余1000亿元培训5000万人次，其中2019年要完成1500万人次以上的培训任务。目前，31个省份和新疆生产建设兵团均已实现实施方案到位、建立专账到位、资金筹集到位、分解目标任务到位，并使用专账资金开展培训。

截至12月10日，宁夏、贵州、广西、云南、海南、湖南、陕西、内蒙古、上海、甘肃、浙江、广东、山西、新疆、天津、西藏、吉林、重庆、福建及河北等21省（区、市）已率先完成职业技能提升行动2019年全年培训指标任务。

专家学者聚京研讨矿业权出让收益

本报北京12月24日电（**曹旭升**）“矿业权出让收益制度研究和矿法修改专题研讨会”日前在北京大学经济学院举行。来自北京大学、中国政法大学、中国地质大学、中国科学院、中国工程院、全国律师协会、北京律师协会等单位的30余位知名专家学者和企业代表，围绕矿业权出让收益制度改革的热点、难点以及国家矿产资源安全和矿法修改等问题展开了深入研讨。

北京大学经济学院副院长张亚光表示，关注矿业权出让收益制度对矿业企业微观运营的影响，关注其对国家矿业安全、能源安全、经济安全的影响，是一项复杂的跨学科的系统工程。专题研究应该以国家、企业、社会综合发展为宗旨，以构建国家长期能源安全体系为目标，寻求矿业权出让收益制度的合理化建议。

中国科学院过程工程研究所李青春说，矿法修订要正确处理好矿产开发和环境保护的关系，在注重环境保护的同时，要正确处理好国家的整体利益与个体利益的关系。

前三季度国内旅游人数达45.97亿人次

本报北京12月24日电（记者**王珂**）在文化和旅游部24日举行的2019年第四季度例行新闻发布会上，文化和旅游部产业发展司司长高政介绍说，前三季度，国内旅游人数达到45.97亿人次，同比增长8.8%，入境旅游人数10876万人次，同比增长4.7%，出境旅游人数11990万人次，同比增长8.5%。

文化和旅游部在促进文化和旅游消费方面开展了一系列工作。文化和旅游部与中国银联签署了框架合作协议，将在文化和旅游消费支付便利化、消费信贷产品、入境旅游消费和数据共享等方面开展进一步合作。在投融资方面，文化和旅游部举办了一系列投融资交流对接活动，联合国家发展改革委社会发展司在深圳、重庆、郑州等地举办文化和旅游产业专项债券及投资基金融资对接交流活动，扩大文化和旅游企业债券及基金融资规模。据统计，2019年国家发展改革委核准发行的文化和旅游企业债券规模约777亿元，同比增长5.34倍。在产业国际合作方面，文化和旅游部以“一带一路”建设为重点，开展“一带一路”文旅产业国际合作重点项目征集与扶持，累计支持85个重点项目，投资总额约177亿元人民币，涉及数字文化产业、旅游演艺、文旅装备等多个行业，涵盖近20个国家和地区。

文化和旅游部公共服务司司长李宏表示，文化和旅游部持续推进旅游厕所革命，落实《全国旅游厕所建设管理新三年行动计划（2018-2020）》，全年共建设旅游厕所2.23万座，完成年度目标任务的117%。文化和旅游部还启动了《旅游厕所质量等级的划分与评定》国家标准和《城市旅游服务中心规范》行业标准的修订工作，进一步加强旅游标准化建设。

道真立足资源禀赋旅游业快速发展

本报电（**邹季芳**）近年来，贵州省道真县立足生态良好、资源丰富、文化多彩的资源禀赋，运用“文化+旅游”“生态+旅游”“农业+旅游”“乡村+旅游”等模式，打好旅游“组合拳”，推动旅游业快速发展。2019年预计全县接待游客逾390万人次，旅游总收入37余亿元。

道真拥有“仡佬族傩戏”“仡佬族三幺台”、高台舞狮、哭嫁歌等39项国家和省市级非物质文化遗产。依托“仡佬傩戏”“三幺台”等非物质文化遗产，把“中国傩城”作为全县核心的文化旅游扶贫样板工程来打造，旅游业得以加快发展。

道真生态旅资源丰富，形成了仡山茶海—云顶山—玉龙谷环县城和大碥—三桥—阳溪—洛龙北部旅游精品线旅游精品，吸引了众多国内外游客慕名而来。

围绕“绿水青山就是金山银山”的发展理念，道真依托农业资源，大力发展休闲观光农业，打造集旅游观光、休闲度假和农事体验于一体的“农旅融合”特色产业，拓展旅游产业覆盖链条，推进乡村振兴。目前，该县共有乡村旅游客栈、农家乐600余家，床位达到6000余张，乡村旅游示范点20个。

文化年货

12月24日，全国文化科技卫生“三下乡”福建分会场集中示范活动在福建省三明市泰宁县下渠镇举行。图为泰宁县下渠镇群众在“三下乡”活动现场免费领取文化年货。

新华社记者　**张国俊**摄

促进就业

近年来，江西省赣州市会昌县依托丰富的盐资源优势，建成年产60万吨真空制盐生产线，从而帮扶2000余名周边村民和贫困户在家门口就业，实现增收。图为12月23日，在会昌县的九二盐业有限责任公司车间内，工人忙着加工包装小包盐产品。

朱海鹏摄（人民视觉）