2020年中国经济怎么干 ④

对外开放聚焦三个“更”

本报记者　**邱海峰**

继续缩减外商投资负面清单、引导企业开拓多元化出口市场、要降低关税总水平、推动建设海南自由贸易港、加快多双边自贸协议谈判——围绕对外开放，中央经济工作会议提出多项具体措施。专家指出，一系列“含金量”高的开放举措传递出明确信号，那就是明年对外开放要继续往更大范围、更宽领域、更深层次的方向走，这对中国以及全球经济都是利好消息。

推进贸易市场多元化

12月16日，国家统计局新闻发言人付凌晖在国新办举行的11月份国民经济运行情况发布会上介绍，11月份，货物进出口总额28614亿元，同比增长1.8%，上月为下降0.4%，进出口由降转升，贸易结构进一步优化。

“今年以来，外贸经受住了外部环境风险挑战的考验，保持了总体平稳的态势，这得益于稳外贸政策，减税降费、自贸试验区、贸易便利化都在其中发挥了重要作用。从中央经济工作会议的部署来看，中国还会在降低关税总水平、推动外贸多元化等方面下功夫，推动外贸稳中提质。”商务部研究院学术委员会副主任、区域经济研究中心主任张建平在接受本报记者采访时说。

围绕中央经济工作会议的部署，海关总署日前指出，研究出台促进外贸稳定发展提升质量水平的措施。深化“放管服”改革，持续优化口岸营商环境，降低制度性交易成本。积极支持扩大进口、促进出口，大力促进保税维修、新型贸易业态等发展，认真落实减免税政策，加强知识产权海关保护，做好扩大猪肉进口工作，加强统计分析和监测预警，妥善应对经贸摩擦。

商务部新闻发言人高峰表示，推进贸易市场多元化一直是中国对外贸易的一个发展方向。2009—2018年，新兴市场占中国进出口的比重从51.7%上升到57.7%，提高了6个百分点。“我们将主要依靠市场的力量，发挥企业的主体作用，不断扩大与新兴市场和发展中国家的贸易规模。从环境建设角度重点开展4方面工作，包括为企业创造更加优惠、便利的规则环境，强化对企业的贸易投资保护机制，加强贸易促进等公共服务，鼓励贸易新业态新模式发展。”

加强外商投资促进和保护

外资方面，中央经济工作会议强调，加强外商投资促进和保护，继续缩减外商投资负面清单。

12月12日，中央经济工作会议刚刚结束，国务院常务会议便通过《中华人民共和国外商投资法实施条例（草案）》，实化促进和保护外商投资的措施。例如，规定在项目申报、土地供应、税费减免、资质许可等方面一视同仁；政府及其有关部门不得限制外资企业进入政府采购市场或实行差别及歧视待遇；禁止利用行政许可、行政处罚等手段强制或变相强制外国投资者、外资企业转让技术。

“外商投资法及其实施条例将于明年1月1日实施，对外国投资不实行征收、不强制转让技术等规定将为外商投资提供充分保障，有望掀起新一轮外商来华投资的高潮。”张建平说。

与此同时，市场准入门槛不断放宽。日前发布的《市场准入负面清单（2019年版）》共列入事项131项，相比2018年版负面清单减少20项，缩减比例为13%。

国家发改委相关负责人指出，将严格禁止并持续清理各地区各部门自行发布市场准入性质的负面清单；持续推动破除市场准入隐性壁垒，及时发现各种形式的市场准入不合理限制和隐性壁垒，列出问题清单，做到发现一起、推动解决一起；以服务业为重点开展进一步放宽市场准入试点，多措并举推动市场准入门槛不断放宽。

扎实推进共建“一带一路”

今年以来，自贸试验区建设动作频频。8月20日，中国（上海）自由贸易试验区临港新片区正式揭牌；8月底，山东、江苏、广西、河北、云南、黑龙江6省区的6个新设自贸试验区揭牌，中国自贸试验区增至18个；12月1日起，全国18个自贸试验区开展“证照分离”改革全覆盖试点，推进照后减证和简化审批……

“自贸试验区是改革开放的新高地和新平台，近年来其在高附加值领域开放、先行先试、简政放权、重塑政企关系等方面取得了积极进展。接下来，发挥好自贸试验区改革开放试验田作用，将有助于打造中国面向全球自主开放的新增长极、创新极和辐射极。此外，推动建设海南自由贸易港对于推进更高水平对外开放至关重要，应在金融、海关监管等方面推出更多开放举措。”张建平说。

自贸试验区、自由贸易港之外，中央经济工作会议强调，健全“一带一路”投资政策和服务体系。张建平认为，共建“一带一路”，要注重政策规划的协调，把机制性合作和具体项目合作相结合，提高合作效率。

中央经济工作会议指出，要主动参与全球经济治理变革，积极参与世贸组织改革，加快多双边自贸协议谈判。

“面临的形势越是复杂，越要坚定不移推进更高水平开放，以开放的主动赢得发展的主动和国际竞争的主动。”商务部副部长俞建华说，要搭建开放合作新平台，打造开放创新新高地，形成开放环境新优势，开创开放共赢新局面，构建开放安全新体系，以更高水平开放推动高质量发展。

题图：江苏省自贸试验区连云港片区将建设成为亚欧重要国际交通枢纽、集聚优质要素的开放门户、“一带一路”沿线国家（地区）交流合作平台。图为连云港港口。　**王健民**摄（人民视觉）

喜迎高铁

徐盐高铁于12月16日正式开通运营。徐盐高铁西起京沪高铁徐州东站，向东经宿迁、淮安，终至新盐城站，正线长313公里，设计时速250公里。徐盐铁路是江苏省内目前最长的高铁线路，横贯江苏东西部，结束了苏北高铁“无路无网”的状况，有效助力苏北革命老区脱贫攻坚。图为12月16日，宿迁站的群众喜迎高铁进站。

陆启辉摄（人民视觉）

蒲江大力营造国际化营商环境

本报电（李万勇）四川省成都市蒲江县纪委监委结合成都“国际化营商环境建设年”，在成都市率先提出打造“国际化营商环境示范县”，明确2019年所有涉企事项网上可办率提高至95%以上，办理时限压缩30%以上；到2020年力争涉企事项网上可办率达100%，办理时限压缩50%以上的工作目标，为成都打造国际化营商环境贡献蒲江力量。

近日，蒲江县纪委监委机关会同县行政审批局共同运用新媒体技术，建立打造国际化营商环境示范县“蒲江直通车”微信平台，旨在畅通诉求反映、纪律监督渠道，推动构建“亲”“清”新型政商关系，护航县域经济持续稳定健康发展。该平台设置了“政务直通车”和“监督直通车”两个通道。“政务直通车”设置了企业开办、金融等21个选项，企业可通过“蒲江服务”及时咨询或反映办事遇到的难题，“掌上”留言、即刻办。“监督直通车”设置了服务态度、依法行政等5个选项，有效监督工作人员作风问题以及违纪违法问题。企业可选择实名或匿名反映诉求。

目前，通过“直通车”收集问题及意见建议190个，解决167个，实现了咨询服务靠前，作风监督常态，大幅压缩了服务时限，提高了服务效能，“零距离”服务企业，增强了企业的体验感、获得感和满意度。

沂南借产业集聚人才振兴乡村

本报电（麻杰）山东省沂南县借助朱家林国家级田园综合体平台优势，在品牌、产业、政策上下功夫，推动各类人才引进来、聚起来、留下来，逐步形成了人才、土地、资金、产业汇聚的良性循环，打造了人才振兴的朱家林样板。

以才引才，加快壮大乡村“人才库”。坚持政府搭台、企业唱戏、人才参与的引才机制，先后组织赴杭州等地开展招才引智活动，与省内外多所高校开展产学研合作，与中国农业大学、郑州果树研究所等院所达成平台合作意向8个，引进各类涉农专家50余人。依托北京、上海等10处人才工作站，积极开展“引进来”活动。

产业聚才，持续打造产业“强磁场”。围绕科技助力乡村振兴，打造智慧型田园综合体，支持多元创新创业，建立指挥部、管委会、乡建公司、镇、村“五位一体”工作推进机制，成立朱家林田园综合体党委，建设社区服务中心，截至目前，燕筑生态、初心文创等18个创客团队入驻创业。招引落地产业项目21个，总投资16.9亿元。上海乡伴文旅柿子岭理想村、法国安德鲁果蔬加工等15个农业产业项目进展顺利。

政策留才，吹响服务保障“集结号”。制定《朱家林田园综合体扶持发展奖励办法》，县财政每年预算安排2000万元，累计出台16项激励政策，搭建科技支撑、人才培训、电商物流等6大平台；以《沂南县人才支撑乡村振兴实施方案》为基础，配套制定了《朱家林田园综合体创客扶持政策》《朱家林田园综合体创客服务管理办法》，今年为10个创客项目发放了共计44万元“创业券”扶持。

央企混改年内最大单落地

国家电投黄河项目引入8家战略投资者增资242亿元

本报北京12月17日电（记者**白天亮**）12月16日，国家电投青海黄河上游水电开发有限责任公司（以下简称“黄河公司”）的“增资引战”项目正式落地，242亿元的募集资金成为本年度中国国内第一大非公众公司股权融资项目、央企混改引入战略投资者最大单，也是五大发电集团迄今为止最大规模的对外募集现金方式的股权融资项目。

此次黄河公司的混改项目共释放35%股权，引入8家战略投资人，分别为中国人寿、工商银行、农业银行、中国国新、国投集团、浙能集团、云南能投、金石投资。据介绍，青海省是中国重要的清洁能源基地，地处青海的国家电投黄河公司是中国北方最大的水力发电企业，同时是国内最大的光伏电站运营商之一。

国家电投党组书记、董事长钱智民表示，国家电投始终践行能源安全新战略，此次8位投资人的加入，为黄河公司注入了资本、增添了活力，有利于进一步提升治理水平、促进资源对接、优化资产质量，更好发挥资本市场的“聚集效应”，相关资金将主要用于开发海南州、海西州等大型能源基地等。

国务院国资委总会计师白英姿表示，此次黄河项目采用全市场化方式，在北京产权交易所挂牌公开交易，成功引入8家战略投资机构，募集资金242亿元，既为混合所有制改革奉献了又一个成功案例，也标志着国家电投和黄河公司的改革发展迈入了新的阶段。下一步，国家电投和黄河公司要进一步突出主业主责，做好世界清洁能源产业的领导者；要切实用好引入地资本，着力提升清洁能源装机占比和节能减排力度，努力打造一流的技术、一流的管理和一流的品牌，不断增强企业核心竞争力。

目前，浙江省金华市金东区赤松镇种植佛手约100万株，鲜果产量约300吨。金华佛手产业正从单纯的盆景、果实销售向精深加工、文化创意、休闲观光拓展。图为采购商在挑选盆景。

杨梅清摄（人民视觉）

泰兴仁寿村建“互助会”树文明新风

本报电（曹济兵）今年4月份，江苏省泰兴市滨江镇仁寿村注册成立了“仁寿互助会”，秉持自愿原则，每个参加的家庭缴纳一定的会费，由实践站专账管理，对困难家庭和个人视情况给予不同的救助，用途明细每月在村务公示栏公布，得到了群众的拥护和支持。

村支书于达宝介绍，“互助会”的设立是仁寿村开展新时代文明实践的一项探索，通过助困帮困等系列举措，大力弘扬互助友爱精神，全村拧成一股绳，从而真正实现“小康路上一个都不能掉队”。

在“互助会”的带动下，更多的村民主动参与到互帮互助、救急救难的行动中来，村民之间的感情不断升温。如今，邻里纠纷少了，大家幸福感多了，说长道短的人少了，互帮互助的事多了，相互理解、相互谦让、相互帮助在农村蔚然成风。

泰兴市全面推进新时代文明实践中心（所、站）建设以来，仁寿村立足新时代文明实践，广泛宣传发动有意愿、有能力的村民加入“互助会”志愿者行列，同时，精准对接群众需求，系列化、常态化开展理论宣讲、环境整治、扶贫帮困、农技培训等志愿服务实践活动，传递“我助人人，人人助我”的奉献友爱精神，切实“打通服务群众最后一公里”，真正将志愿服务做到群众心坎里。

近年来，湖南省江永县依托民俗资源优势，将民族传统文化引进中小学课堂，丰富中小学生文化生活。图为江永县兰溪瑶族乡勾蓝瑶村女子拳传承人欧阳凤玉走进兰溪瑶族乡学校传授瑶家女子拳术。

田如瑞摄（人民视觉）