2020年中国经济怎么干 ③

宏观调控“稳”字当头

本报记者　王俊岭

“实现明年预期目标，要坚持稳字当头，坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的政策框架，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。”

日前召开的中央经济工作会议，为2020年宏观经济调控定下了清晰的目标任务和政策基调。分析人士认为，今年以来，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，宏观调控措施应对得当，帮助中国经济保持了良好发展态势。2020年，“稳”字将成为宏观政策的核心目标，无论是财政政策还是货币政策，都要服务于经济平稳运行的大局。

财政政策提质增效

2019年，减税降费贯穿财政政策始终。国家税务总局数据显示，2019年前三季度全国累计新增减税降费17834亿元，其中新增减税15109亿元，新增社保费降费2725亿元。新增减税主要包括增值税改革新增减税7035亿元，小微企业普惠性政策新增减税1827亿元，个人所得税两步改革叠加新增减税4426亿元。同期，各行业门类税负水平，同比均实现不同程度的下降。

那么，2020年财政政策走向如何？中央经济工作会议明确指出：“积极的财政政策要大力提质增效，更加注重结构调整，坚决压缩一般性支出，做好重点领域保障，支持基层保工资、保运转、保基本民生。”

“无论是解决制约中国经济高质量发展的各类问题，还是推进供给侧结构性改革，都离不开一个良好的发展环境。可以说，‘稳增长’是‘促改革’的必要条件。今年的中央经济工作会议再次强调采取‘积极的财政政策’，就是为了确保经济增长保持在合理区间。”上海财经大学中国公共财政研究院执行院长刘小川对本报记者表示。

刘小川分析，2020年财政政策的重点预计将会围绕三大方面展开：一是在重大项目、市政管网、城市停车场、冷链物流等领域发挥投资的引领带动作用，进而稳定总需求；二是进一步提升财政资金管理水平、优化支出结构，确保存量财政资源“提质增效”；三是持续关注民生，财政资金使用注重普惠性、基础性、兜底性，从而营造有利于改革的稳定社会氛围。此外，减税降费也将持续发挥作用，进一步降低企业负担。

货币政策灵活适度

中央经济工作会议对货币政策定下的基调是：“稳健的货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕，货币信贷、社会融资规模增长同经济发展相适应，降低社会融资成本。要深化金融供给侧结构性改革，疏通货币政策传导机制，增加制造业中长期融资，更好缓解民营和中小微企业融资难融资贵问题。”

中国人民大学财政金融学院副院长赵锡军指出，去年底对货币政策提出的要求是“松紧适度”，更多体现了规模的角度，是一个相对比较传统的数量规模的调控手段。而今年提出的“灵活适度”，则意味着会根据国内外经济形势的变化和新的问题和挑战，增强政策灵活性。接下来，货币政策会倾向更加灵活、更加市场化的政策工具，这与2019年货币政策传导机制进行了比较大的改革、效率明显提高密不可分。

北京大学汇丰金融研究院执行院长巴曙松表示，尽管整体的信贷投放增长速度在回升，但货币政策的传导和旱涝不均，导致整个银行业依然存在“堆大户”问题，中小企业获得资金的难度还是较高。他预计，货币政策不会有大的宽松和刺激，着力点会放在怎样让信贷投向分布更均衡，从而培育小微企业、民营企业。

中国国际经济交流中心美欧研究所负责人、研究员张焕波在接受本报记者采访时指出，2020年，稳健的货币政策强调“灵活适度”，主要还是考虑到“科学稳健把握宏观政策逆周期调节力度”的现实要求。

“从外部看，今年不少经济体特别是发达经济体接连调整货币政策以提振经济，这对国际金融市场造成冲击的同时，也在客观上增大了中国货币政策的回旋空间；从内部看，确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升，离不开相应的货币环境进行配合。2020年，在外部不确定性依然较大的背景下，中国不排除使用合适的货币政策工具以满足经济发展的需要。”张焕波说。

国家税务总局莒县税务局不断优化税收营商环境，努力推动纳税服务质效再提升，建立纳税服务快速响应机制，以信息化的手段提高联动速度，为纳税人第一时间发现问题、解决问题。图为值班人员在办税服务厅为纳税人处理涉税疑难问题。　张玉亮摄

政策合力供需受益

尽管财政政策与货币政策主基调未变，但此次中央经济工作会议却赋予了宏观调控更丰富的内涵：“财政政策、货币政策要同消费、投资、就业、产业、区域等政策形成合力，引导资金投向供需共同受益、具有乘数效应的先进制造、民生建设、基础设施短板等领域，促进产业和消费‘双升级’。”

“如今，中国经济体量日益增大，结构趋于复杂，宏观调控不可能只通过一两种政策手段达到目的。因此，让传统的财政政策、货币政策与消费政策、投资政策、就业政策、产业政策、区域政策等形成‘合力’，也就成了平衡单一政策压力、更好发挥逆周期调节作用的良策。”张焕波说。

京东数字科技集团副总裁兼首席经济学家沈建光指出，此次中央经济工作会议强调坚持合理适度逆周期调控、不搞强刺激的政策思路，突出“稳”字当头。“目前决策层显然着眼于中长期发展，改善民生、稳定就业、高质量发展及深化改革构成了贯穿始终的政策主线。”

多位专家指出，2020年，中国将在稳住总需求的同时，坚持供给侧结构性改革，用结构性改革的方法进一步释放新需求，最终让供需两端都受益。这些不仅体现了“按规律办事”的决策思路，更意味着新发展理念正在发挥决定性作用。

干花装扮致富路

江苏省宿迁市沭阳县新河镇是全国知名的“花乡”。近年来，新河镇在大力培育花卉苗木销售的同时，积极创新特色产业发展渠道，引领农民做起干花制作，每年仅解桥村的干花销售额就达2000万元，帮助农民走上致富道路。图为新河镇解桥村一农户家中，村民正在制作干花，各种颜色的干花堆满农家小院，如花海一般。　仲崇亮摄（人民视觉）

吉林粮食产量连续七年突破700亿斤

本报长春12月14日电（记者**孟海鹰**）记者从吉林省农业农村厅获悉，今年以来，吉林全省上下狠抓粮食生产不放松，以各项强农惠农政策为抓手，稳步推进绿色高质高效技术示范推广，全年粮食生产形势向好，实现粮食丰收。

今年吉林省粮食总产量明显高于去年，达到775.6亿斤，比上年726.6亿斤增加49亿斤，增长6.7%，净增加量位居全国第一，占全国总增量的41.2%。这也意味着吉林省粮食产量已连续七年突破700亿斤。

塔里木油田日产天然气8500万立方米

据新华社乌鲁木齐12月14日电（记者**顾煜**）记者日前从中国石油塔里木油田公司获悉，作为西气东输主力气源地的塔里木油田日产天然气达到8500万立方米，为下游15个省份、120多个大中型城市的约4亿居民、3000余家企业用气提供了保障。

塔里木油田是我国陆上第三大油气田，目前，塔里木油田已经建成克拉2、迪那2、克深、英买力、牙哈等多个大型气田，天然气产量占全国生产总量的1/6。

塔里木油田勘探开发研究院天然气所所长孙雄伟介绍，在天然气资源富集的库车山前地区，塔里木油田加快建设300亿立方米天然气大气区，今年成功钻探32口高产气井，每口井日产天然气超过30万立方米。

南方电网实现输配用电网协同控制

本报电（**杨晶晶**）近日，南方电网深圳供电局主持研发的输配用协同一体化电网安全稳定控制系统投入运行，率先在国内实现输配用电网协同控制。

据了解，输配用协同稳控系统利用深圳供电局光纤及配电自动化资源，通过新建变电站控制主站、子站，改造10千伏配电终端软硬件，将负荷压减对象由原来的1座变电站缩小到1条10千伏用户分支，控制精准由10万千瓦级降低为0.1万千瓦级。此外，该系统经RTDS测试、现场实切试验，整组动作时间最长78毫秒，满足电网各种故障情况下对负荷快速控制的要求。

据介绍，南方电网西电东送两大高压直流落点深圳，多端混合±800千伏特高压直流-乌东德工程也将于2020年调试投产，对电网安全稳定运行提出更高的要求。为此，深圳供电局探索支撑大容量高压直流稳定运行的技术，提升负荷紧急控制和精益化管控水平。输配用协同稳控系统的投产，将为乌东德特高压直流受端电网稳定运行提供强有力的技术支撑，助力西部清洁能源全额消纳，减少西部水电弃水，降低大湾区的碳排放量，助力“深圳蓝”。

2019年中国减贫人口将超1000万

12月15日，首届中国·重庆奉节国际橙博会开幕式暨2019年度奉节脐橙开园仪式在重庆市奉节县滨河公园广场举行。本届橙博会历时2天，将举行消费扶贫暨新零售产销对接会、社交电商助力脱贫攻坚重庆行奉节脐橙专场等多项活动。近年来，奉节县大力发展脐橙产业，2019年奉节脐橙种植面积达33.5万亩，预计产量33万吨，产值超30亿元。图为12月15日，观众在橙博会上选购脐橙。　新华社记者　王全超摄

新华社北京12月15日电（记者**侯雪静**）国务院扶贫办主任刘永富15日表示，预计2019年我国减贫人口将超1000万。截至今年底，95%以上的贫困人口可以脱贫，90%以上的贫困县可以摘帽。

刘永富是在15日举行的中国扶贫志愿服务促进会一届四次会员代表大会上作出上述表述的。

刘永富表示，目前虽然剩余贫困人口数量不多，但深度贫困地区攻坚任务依然艰巨，也是我们主攻的重点，这些地区有的“三保障”和饮水安全问题还没有完全解决，有的基础设施和产业发展基础薄弱，有的内生动力不足等，在巩固脱贫成果、防止返贫方面的任务还十分艰巨。

刘永富表示，明年是脱贫攻坚战的收官之年，要确保脱贫攻坚任务如期全面完成，集中兵力打好深度贫困歼灭战。下一步，要加快“三区三州”等深度贫困地区脱贫；建立防贫监测预警机制和稳定脱贫长效机制，巩固脱贫成果防止返贫；深化东西部扶贫协作和定点扶贫，助力西部地区产业发展；组织开展脱贫攻坚“回头看”工作，查遗补漏，及时发现和解决问题。同时，我们也要探索打赢脱贫攻坚战以后，如何解决相对贫困的问题。

刘永富说，脱贫攻坚不仅是政府的责任，也是全社会共同的任务，需要发挥社会组织的积极作用，也需要广大会员及社会力量共同努力。因此，要将资源和项目向深度贫困地区汇聚，聚焦特殊困难群体，因户因人设计实施攻坚项目，精准发力，有的放矢。要聚合社会资源，让社会扶贫人人皆愿为、人人皆可为。

据了解，中国扶贫志愿服务促进会2020年要紧贴扶贫工作实际精准发力，完成约30万例建档立卡白内障患者救治，力争救治2万名贫困中重度强直性脊柱炎患者等。

中国扶贫志愿服务促进会成立于2016年4月，是由国务院扶贫办主管，民政部登记注册的全国性、非营利性社会组织。

婚博会举办冬季展

12月14日，中国婚博会冬季展在北京国家会议中心开幕。展出内容涵盖婚纱摄影、婚礼策划、珠宝首饰等，为即将迈入婚姻殿堂的新人们搭建起一站式采购服务。图为人们在展出现场观赏手工彩绘水晶盘。　陈晓根摄（人民视觉）